

**ESV** ERICH  
SCHMIDT  
VERLAG

# Berliner Kommentare

# BImSchG

## Bundes-Immissionsschutzgesetz

---

Kommentar

Herausgegeben von

**Dr. Markus Appel**

**Dr. Martin J. Ohms**

und

**Prof. Dr. Johannes Saurer**

Bearbeitet von

Dr. Stefan Altenschmidt; Dr. Markus Appel; Mag. Rer. publ. Hans Becher;  
Prof. Dr. Christian Bickenbach; Dr. Caroline Douhaire; Dr. Peter Durinke;  
Dr. Sven Fischerauer; Prof. Dr. Claudio Franzius;  
Prof. Dr. Klaus Ferdinand Gärditz; Dr. Nils Christian Ipsen; Dr. Karsten Keller;  
Dr. Alexander Kenyeressy; Prof. Dr. Remo Klinger; Dr. Susan Krohn;  
Dr. Moritz Lange; Prof. Dr. Eva Lohse; Dr. Katharina Mohr; Dr. Martin J. Ohms;  
Prof. Dr. Franz Reimer; Andreas Rietzler; Kaja Rothfuß; Prof. Dr. Johannes Saurer;  
Prof. Dr. Angela Schwerdtfeger; Dr. Henning Thomas; Dr. Jan Christoph Weise;  
Dr. Andreas Weiss; Dr. Jens Willbrand; Dr. Holger Wöckel; Dr. Fabiana Wolf

ERICH SCHMIDT VERLAG

### **Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

**Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter**

<https://ESV.info/978-3-503-14183-8>

### **Zitiervorschlag:**

*Bearbeiter*, in: Appel/Ohms/Saurer (Hrsg.), BImSchG

### **Hinweise zur Online-Datenbank**

Mit Erwerb des Buches erhalten Sie Zugriff auf eine umfangreiche, ständig aktualisierte Online-Datenbank mit immissionsschutzrechtlichen Vorschriften der EU, des Bundes und der Länder. Profitieren Sie u. a. von der Volltextsuche sowie dem automatisierten Textvergleich mit früheren Fassungen.

Informationen zum Zugang erhalten Sie auf S. 1809 in diesem Buch.

ISBN 978-3-503-14183-8 (gedrucktes Werk)

ISBN 978-3-503-14183-8 (eBook)

ISSN 1865-4177

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2021

[www.ESV.info](http://www.ESV.info)

Druck: Eberl & Koesel, Altusried-Krugzell

## Vorwort

Das BImSchG hat in den fast fünf Jahrzehnten seit seiner Ursprungsfassung vom 15. März 1974 seine zentrale Bedeutung im deutschen Umweltrecht behauptet. Jedoch sind auf deutscher und europäischer Ebene zahlreiche weitere Rechtsakte hinzugetreten, die heute gemeinsam mit dem BImSchG den Gesamtbestand des Umweltrechts bilden. Zugleich haben sich die Regelungsgehalte des BImSchG umfassend verändert. Die Europäisierung lässt kaum eine Vorschrift des Gesetzes unbeeinflusst und wandelt die Gesamtkonzeption des Immissionsschutzrechts. Zahlreiche Regelungen zu neuen umweltrechtlichen Herausforderungen und Instrumenten wurden in das BImSchG und das untergesetzliche Regelwerk aufgenommen, insbesondere auch zum verkehrsbezogenen Immissionsschutz, zu Klimaschutz und Energiewende. Das untergesetzliche Regelwerk ist bis hin zum Erlass der 44. BImSchV stark angewachsen. Die Öffentlichkeitsbeteiligung und die Rechtsschutzmöglichkeiten für Individuen und Umweltverbände wurden insbesondere im Zuge der Aarhus-Konvention erheblich ausgeweitet.

Vor diesem Hintergrund legen die Autorinnen und Autoren dieses Bandes eine Neukommentierung des BImSchG vor. Es handelt sich um ein Gemeinschaftswerk von Autorinnen und Autoren aus Wissenschaft, Anwaltschaft, Unternehmen, Behörden, Verbänden und Justiz. Die einzelnen Kommentierungen liegen in der Verantwortung der jeweiligen Autorinnen und Autoren entsprechend der namentlichen Kennzeichnung.

Die Herausgeber danken allen Autorinnen und Autoren für ihre engagierte Mitwirkung und beim Erich Schmidt Verlag insbesondere Sven Clever sowie Inga Hinrichs, Zoltan Agoston, Daniel Pieper, Paulina Chaber und Stefanie Gohr für die vorzügliche Betreuung des Werks.

Berlin und Tübingen, Mai 2021

Dr. Markus Appel  
Dr. Martin Ohms  
Prof. Dr. Johannes Saurer

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Verzeichnis des untergesetzlichen Regelwerks .....	XI
Autorenverzeichnis .....	XV
Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
Literaturverzeichnis .....	XXVII

### Kommentierung

Einleitung .....	3
------------------	---

#### Erster Teil – Allgemeine Vorschriften

§ 1	Zweck des Gesetzes .....	39
§ 2	Geltungsbereich .....	67
§ 3	Begriffsbestimmungen .....	84

#### Zweiter Teil – Errichtung und Betrieb von Anlagen

##### Erster Abschnitt – Genehmigungsbedürftige Anlagen

§ 4	Genehmigung .....	137
§ 5	Pflichten der Betreiber genehmigungsbedürftiger Anlagen .....	170
§ 6	Genehmigungsvoraussetzungen .....	260
§ 7	Rechtsverordnungen über Anforderungen an genehmigungsbedürftige Anlagen .....	291
§ 8	Teilgenehmigung .....	324
§ 8a	Zulassung vorzeitigen Beginns .....	346
§ 9	Vorbescheid .....	371
§ 10	Genehmigungsverfahren .....	393
§ 11	Einwendungen Dritter bei Teilgenehmigung und Vorbescheid .....	522
§ 12	Nebenbestimmungen zur Genehmigung .....	532
§ 13	Genehmigung und andere behördliche Entscheidungen .....	561
§ 14	Ausschluss von privatrechtlichen Abwehransprüchen .....	582
§ 14a	Vereinfachte Klageerhebung .....	600
§ 15	Änderung genehmigungsbedürftiger Anlagen .....	604
§ 16	Wesentliche Änderung genehmigungsbedürftiger Anlagen .....	630
§ 16a	Störfallrelevante Änderung genehmigungsbedürftiger Anlagen .....	642
§ 17	Nachträgliche Anordnungen .....	650
§ 18	Erlöschen der Genehmigung .....	687
§ 19	Vereinfachtes Verfahren .....	711
§ 20	Untersagung, Stilllegung und Beseitigung .....	740
§ 21	Widerruf der Genehmigung .....	776

##### Zweiter Abschnitt – Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen

§ 22	Pflichten der Betreiber nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen .....	815
§ 23	Anforderungen an die Errichtung, die Beschaffenheit und den Betrieb nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen .....	841

§ 23a	Anzeigeverfahren für nicht genehmigungsbedürftige Anlagen, die Betriebsbereich oder Bestandteil eines Betriebsbereichs sind .....	868
§ 23b	Störfallrechtliches Genehmigungsverfahren .....	880
§ 23c	Betriebsplanzulassung nach dem Bundesberggesetz .....	890
§ 24	Anordnungen im Einzelfall .....	894
§ 25	Untersagung .....	908
§ 25a	Stilllegung und Beseitigung nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen, die Betriebsbereich oder Bestandteil eines Betriebsbereichs sind .....	921

**Dritter Abschnitt – Ermittlung von Emissionen und Immissionen, sicherheitstechnische Prüfungen**

§ 26	Messungen aus besonderem Anlass .....	926
§ 27	Emissionserklärung .....	939
§ 28	Erstmalige und wiederkehrende Messungen bei genehmigungsbedürftigen Anlagen .....	949
§ 29	Kontinuierliche Messungen .....	955
§ 29a	Anordnung sicherheitstechnischer Prüfungen .....	962
§ 29b	Bekanntgabe von Stellen und Sachverständigen .....	972
§ 30	Kosten der Messungen und sicherheitstechnischen Prüfungen .....	981
§ 31	Auskunftspflichten des Betreibers .....	985

**Dritter Teil – Beschaffenheit von Anlagen, Stoffen, Erzeugnissen, Brennstoffen, Treibstoffen und Schmierstoffen; Treibhausgasminderung bei Kraftstoffen**

**Erster Abschnitt – Beschaffenheit von Anlagen, Stoffen, Erzeugnissen, Brennstoffen, Treibstoffen und Schmierstoffen**

§ 32	Beschaffenheit von Anlagen .....	997
§ 33	Bauartzulassung .....	1007
§ 34	Beschaffenheit von Brennstoffen, Treibstoffen und Schmierstoffen .....	1013
§ 35	Beschaffenheit von Stoffen und Erzeugnissen .....	1024
§ 36	Ausfuhr .....	1031
§ 37	Erfüllung von zwischenstaatlichen Vereinbarungen und Rechtsakten der Europäischen Gemeinschaften oder der Europäischen Union .....	1033

**Zweiter Abschnitt – Treibhausgasminderung bei Kraftstoffen**

§ 37a	Mindestanteil von Biokraftstoffen an der Gesamtmenge des in Verkehr gebrachten Kraftstoffs; Treibhausgasminderung .....	1039
§ 37b	Begriffsbestimmungen und Anrechenbarkeit von Biokraftstoffen .....	1067
§ 37c	Mitteilungs- und Abgabepflichten .....	1078
§ 37d	Zuständige Stelle, Rechtsverordnungen .....	1084
§ 37e	Gebühren und Auslagen; Verordnungsermächtigung .....	1103
§ 37f	Berichte über Kraftstoffe und Energieerzeugnisse .....	1104
§ 37g	Bericht der Bundesregierung .....	1106

**Vierter Teil – Beschaffenheit und Betrieb von Fahrzeugen, Bau und Änderung von Straßen und Schienenwegen**

§ 38	Beschaffenheit und Betrieb von Fahrzeugen .....	1107
§ 39	Erfüllung von zwischenstaatlichen Vereinbarungen und Rechtsakten der Europäischen Gemeinschaften oder der Europäischen Union .....	1129

§ 40	Verkehrsbeschränkungen .....	1133
§ 41	Straßen und Schienenwege .....	1152
§ 42	Entschädigung für Schallschutzmaßnahmen .....	1191
§ 43	Rechtsverordnung der Bundesregierung .....	1209

**Fünfter Teil – Überwachung und Verbesserung der Luftqualität,  
Luftreinhalteplanung**

§ 44	Überwachung der Luftqualität .....	1219
§ 45	Verbesserung der Luftqualität .....	1242
§ 46	Emissionskataster .....	1253
§ 46a	Unterrichtung der Öffentlichkeit .....	1256
§ 47	Luftreinhaltepläne, Pläne für kurzfristig zu ergreifende Maßnahmen, Landesverordnungen .....	1259

**Sechster Teil – Lärminderungsplanung**

§ 47a	Anwendungsbereich des Sechsten Teils .....	1301
§ 47b	Begriffsbestimmungen .....	1308
§ 47c	Lärmkarten .....	1315
§ 47d	Lärmaktionspläne .....	1332
§ 47e	Zuständige Behörden .....	1352
§ 47f	Rechtsverordnungen .....	1361

**Siebter Teil – Gemeinsame Vorschriften**

§ 48	Verwaltungsvorschriften .....	1367
§ 48a	Rechtsverordnungen über Emissionswerte und Immissionswerte .....	1390
§ 48b	Beteiligung des Bundestages beim Erlass von Rechtsverordnungen .....	1411
§ 49	Schutz bestimmter Gebiete .....	1418
§ 50	Planung .....	1433
§ 51	Anhörung beteiligter Kreise .....	1477
§ 51a	Kommission für Anlagensicherheit .....	1483
§ 51b	Sicherstellung der Zustellungsmöglichkeit .....	1487
§ 52	Überwachung .....	1490
§ 52a	Überwachungspläne, Überwachungsprogramme für Anlagen nach der Industrieemissions-Richtlinie .....	1529
§ 52b	Mitteilungspflichten zur Betriebsorganisation .....	1547
§ 53	Bestellung eines Betriebsbeauftragten für Immissionsschutz .....	1558
§ 54	Aufgaben .....	1571
§ 55	Pflichten des Betreibers .....	1585
§ 56	Stellungnahme zu Entscheidungen des Betreibers .....	1603
§ 57	Vortragsrecht .....	1609
§ 58	Benachteiligungsverbot, Kündigungsschutz .....	1613
§ 58a	Bestellung eines Störfallbeauftragten .....	1618
§ 58b	Aufgaben des Störfallbeauftragten .....	1622
§ 58c	Pflichten und Rechte des Betreibers gegenüber dem Störfallbe- auftragten .....	1627
§ 58d	Verbot der Benachteiligung des Störfallbeauftragten, Kündigungsschutz .....	1632



§ 58e	Erleichterungen für auditierte Unternehmensstandorte .....	1633
§ 59	Zuständigkeit bei Anlagen der Landesverteidigung .....	1641
§ 60	Ausnahmen für Anlagen der Landesverteidigung .....	1647
§ 61	Berichterstattung an die Europäische Kommission .....	1652
§ 62	Ordnungswidrigkeiten .....	1656
§ 63	Entfall der aufschiebenden Wirkung .....	1676
§§ 64–65 ( <i>weggefallen</i> ) .....		1680
§ 66	Fortgeltung von Vorschriften .....	1680

### **Achter Teil – Schlussvorschriften**

§ 67	Übergangsvorschrift .....	1683
§ 67a	Überleitungsregelung aus Anlass der Herstellung der Einheit Deutschlands .....	1702
§§ 68–72 (Änderung von Rechtsvorschriften, Überleitung von Verweisungen, Aufhebung von Vorschriften) .....		1705
§ 73	Bestimmungen zum Verwaltungsverfahren .....	1711

### **Anhang**

Verordnung über genehmigungsbedürftige Anlagen (4. BImSchV) .....	1717
Verordnung über das Genehmigungsverfahren (9. BImSchV) .....	1745
Stichwortverzeichnis .....	1767
Hinweise zur Online-Datenbank .....	1809