

**ESV** ERICH  
SCHMIDT  
VERLAG

# Berliner Kommentare

# BNatSchG

## Bundesnaturschutzgesetz

---

Kommentar

Herausgegeben von

**Prof. Dr. jur. Walter Frenz, Maître en Droit Public**

Professor für Berg-, Umwelt- und Europarecht, RWTH Aachen

und

**Prof. Dr. jur. Hans-Jürgen Müggenborg**

Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Honorarprofessor der RWTH Aachen  
und Lehrbeauftragter der Universität Kassel

Bearbeitet von

Dr. jur. Markus Appel, LL. M.; Dr. jur. Alexander Beutling;  
Prof. Dr. jur. Ulrike Bick; Dr. jur. Stefan Cuyppers;  
Prof. Dr. jur. Ewald Endres; Dr. jur. Claus Esser;  
Prof. Dr. jur. Walter Frenz; Prof. Dr. jur. Annette Guckelberger;  
Dr. jur. Tobias Hellenbroich; Dr. jur. Oliver Hendrichke;  
Prof. Dr. jur. Sebastian Heselhaus, M. A.; Dr. jur. Petra Kauch;  
Dr. jur. Christoph Klages; Dr. jur. Marcus Lau;  
Dr. jur. Moritz Maus, LL. M.; Prof. Dr.-Ing. Dr. jur. Andreas Mengel;  
Prof. Dr. rer. pol. Stephan Meyer; Prof. Dr. jur. Hans-  
Jürgen Müggenborg; Hartmut Müller-Rentschler;  
Dr. jur. Martin J. Ohms; Prof. Dr. jur. Peter Reiff;  
Prof. Dr. rer. publ. Thorsten Siegel; Dr. jur. Bernd Söhnlein;  
Dr.-Ing. Katrin Wulfert

3., völlig neu bearbeitete und wesentlich erweiterte Auflage

ERICH SCHMIDT VERLAG

### **Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

### **Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter**

<http://ESV.info/978-3-503-19146-8>

### **Zitiervorschlag:**

*Bearbeiter*, in: Frenz/Müggenborg (Hrsg.), BNatSchG, 3. Aufl. 2021, § ..., Rn. ...

1. Auflage 2011

2. Auflage 2016

3. Auflage 2021

### **Hinweise zur Online-Datenbank**

Mit Erwerb des Buches erhalten Sie Zugriff auf unsere umfangreiche, ständig aktualisierte Online-Datenbank mit naturschutzrechtlichen Vorschriften der EU, des Bundes und der Länder. Profitieren Sie u. a. von der Volltextsuche sowie dem automatisierten Textvergleich mit früheren Fassungen.

Informationen zum Zugang erhalten Sie auf S. 1807 in diesem Buch.

ISBN 978-3-503-19146-8

ISSN 1865-4177

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2021

[www.ESV.info](http://www.ESV.info)

Druck: Eberl & Koesel, Altusried-Krugzell

## Vorwort

Nach wiederum gut vier Jahren ist es Zeit für eine Neuauflage. Vielfältige Änderungen erfassten auch das Naturschutzrecht. Dieses ist eingebettet in die allgemeinen Entwicklungen des Umwelt- und Energierechts: Die Umweltverbandsklage wurde über das UmwRG erheblich ausgeweitet und verfeinert. Daher haben wir einen eigenen Abschnitt nach § 64 BNatSchG über die Zulässigkeit und Begründetheit von Umweltrechtsbehelfen von Verbänden seit der UmwRG-Novelle 2017 eingefügt. Die Energiewende ist vor allem dadurch betroffen, dass Windkraftanlagen mit dem Artenschutzrecht in Konflikt geraten können. Insbesondere für dieses stellt sich die Grundsatzfrage behördlicher Beurteilungsspielräume. Auch dazu findet sich ein neuer Sonderabschnitt vor § 44 BNatSchG: „Naturschutzfachliche Beurteilungen und Umfang der gerichtlichen Kontrolle“.

Der neue § 45a BNatSchG zum Umgang mit dem Wolf ist bereits berücksichtigt, ebenso die Bundeskompensationsverordnung. Vor allem hat sich die Rechtsprechung mit teils paukenschlagartigen Entscheidungen weiterentwickelt. Sie wurde daher in den Kommentierungen besonders deutlich herausgearbeitet. Selbst topaktuelle Entwicklungen konnten noch aufgenommen werden, so das Urteil des EuGH vom 09.07.2020 zur Reichweite von Bewirtschaftungsmaßnahmen im Zusammenhang mit einer Umwelthaftung auf eine Vorlage des BVerwG sowie die zweite BVerwG-Entscheidung zur Elbvertiefung vom 04.06.2020, die den Weg für diese den Habitatschutz tangierende Maßnahme freimachte. Schon die erste Elbvertiefungsentscheidung vom 09.02.2017 klärte wichtige Eckpunkte des Habitatschutzes, wie auch das Doel-Urteil des EuGH vom 29.07.2019. Zahlreiche weitere Judikate könnten genannt werden.

Die ggf. neue Spielräume eröffnenden Schlussanträge von GA *Kokott* vom 10.09.2020 im Vorabentscheidungsverfahren *Härryda* zur Reichweite der lokalen Population und zum Absichtsbegriff beim besonderen Schutz der in Europa heimischen Vögel sind ebenfalls bereits in die Kommentierung eingeflossen.

Diese Beispiele zeigen zugleich die Bedeutung des das Naturschutzrecht überwölbenden europäischen Rechts, welches die nationale Rechtsanwendung dominiert (anschaulich die diversen Entscheidungen zur Dresdner Waldschlösschenbrücke) und deshalb ebenso wie umweltpolitische Hintergründe besonders berücksichtigt wurde. Der bewährte Autorenkreis, dem wir an dieser Stelle ebenso wie dem Lektor *Sven Clever* herzlich für sein großes Engagement danken, wurde beibehalten. Dementsprechend bleibt auch die Kombination aus Praxisbezug und näherer Fundierung mit stets praktisch verwertbaren Lösungsvorschlägen und konkreten Antworten auf die vielfälti-

gen Fragen erhalten. Der Kommentar soll Begleiter durch den beruflichen Alltag sein.

Für weitere Hinweise und Anregungen wenden Sie sich bitte an:

*Prof. Dr. jur. Walter Frenz*

Berg-, Umwelt- und Europarecht der RWTH Aachen,  
Wüllnerstraße 2, 52062 Aachen,  
0241/8095698, [frenz@bur.rwth-aachen.de](mailto:frenz@bur.rwth-aachen.de)

*RA Prof. Dr. jur. Hans-Jürgen Müggenborg,*

Kanzlei Prof. Müggenborg,  
Schloss-Rahe-Straße 15, 52072 Aachen,  
0241/93673300; [info@rechtsanwalt-mueggenborg.de](mailto:info@rechtsanwalt-mueggenborg.de)

Aachen, den 07. 11. 2020

Walter Frenz  
Hans-Jürgen Müggenborg

## **Inhaltsverzeichnis**

|                             |      |
|-----------------------------|------|
| Vorwort .....               | V    |
| Autorenverzeichnis .....    | XIII |
| Abkürzungsverzeichnis ..... | XVII |
| Literaturverzeichnis .....  | XXXI |

### **Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz – BNatSchG)**

#### **Kapitel 1 – Allgemeine Vorschriften**

|     |                                                                                                             |     |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 1 | Ziele des Naturschutzes und der Landschaftspflege .....                                                     | 3   |
| § 2 | Verwirklichung der Ziele .....                                                                              | 70  |
| § 3 | Zuständigkeiten, Aufgaben und Befugnisse, vertragliche<br>Vereinbarungen, Zusammenarbeit der Behörden ..... | 96  |
| § 4 | Funktionssicherung bei Flächen für öffentliche Zwecke .....                                                 | 153 |
| § 5 | Land-, Forst- und Fischereiwirtschaft .....                                                                 | 175 |
| § 6 | Beobachtung von Natur und Landschaft .....                                                                  | 193 |
| § 7 | Begriffsbestimmungen .....                                                                                  | 198 |

#### **Kapitel 2 – Landschaftsplanung**

|      |                                                                                                      |     |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 8  | Allgemeiner Grundsatz .....                                                                          | 223 |
| § 9  | Aufgaben und Inhalte der Landschaftsplanung;<br>Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen ..... | 254 |
| § 10 | Landschaftsprogramme und Landschaftsrahmenpläne .....                                                | 293 |
| § 11 | Landschaftspläne und Grünordnungspläne .....                                                         | 306 |
| § 12 | Zusammenwirken der Länder bei der Planung .....                                                      | 318 |

#### **Kapitel 3 – Allgemeiner Schutz von Natur und Landschaft**

|      |                                         |     |
|------|-----------------------------------------|-----|
| § 13 | Allgemeiner Grundsatz .....             | 325 |
| § 14 | Eingriffe in Natur und Landschaft ..... | 341 |

|      |                                                                                                              |     |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 15 | Verursacherpflichten, Unzulässigkeit von Eingriffen,<br>Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen ..... | 397 |
| § 16 | Bevorratung von Kompensationsmaßnahmen .....                                                                 | 506 |
| § 17 | Verfahren; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsver-<br>ordnungen .....                                         | 528 |
| § 18 | Verhältnis zum Baurecht .....                                                                                | 551 |
| § 19 | Schäden an bestimmten Arten und natürlichen<br>Lebensräumen .....                                            | 564 |

## **Kapitel 4 – Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft**

### **Abschnitt 1 – Biotopverbund und Biotopvernetzung; geschützte Teile von Natur und Landschaft**

|      |                                                              |     |
|------|--------------------------------------------------------------|-----|
| § 20 | Allgemeine Grundsätze .....                                  | 611 |
| § 21 | Biotopverbund, Biotopvernetzung .....                        | 617 |
| § 22 | Erklärung zum geschützten Teil von Natur und Landschaft .... | 627 |
| § 23 | Naturschutzgebiete .....                                     | 664 |
| § 24 | Nationalparke, Nationale Monumente .....                     | 686 |
| § 25 | Biosphärenreservate .....                                    | 706 |
| § 26 | Landschaftsschutzgebiete .....                               | 720 |
| § 27 | Naturparke .....                                             | 737 |
| § 28 | Naturdenkmäler .....                                         | 748 |
| § 29 | Geschützte Landschaftsbestandteile .....                     | 757 |
| § 30 | Gesetzlich geschützte Biotope .....                          | 770 |

### **Abschnitt 2 – Netz „Natura 2000“**

|      |                                                                      |     |
|------|----------------------------------------------------------------------|-----|
| § 31 | Aufbau und Schutz des Netzes „Natura 2000“ .....                     | 802 |
| § 32 | Schutzgebiete .....                                                  | 821 |
| § 33 | Allgemeine Schutzvorschriften .....                                  | 859 |
| § 34 | Verträglichkeit und Unzulässigkeit von Projekten;<br>Ausnahmen ..... | 883 |
| § 35 | Gentechnisch veränderte Organismen .....                             | 972 |
| § 36 | Pläne .....                                                          | 994 |

## **Kapitel 5 – Schutz der wild lebenden Tier- und Pflanzenarten, ihrer Lebensstätten und Biotope**

### **Abschnitt 1 – Allgemeine Vorschriften**

|      |                                                                               |      |
|------|-------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 37 | Aufgaben des Artenschutzes .....                                              | 1005 |
| § 38 | Allgemeine Vorschriften für den Arten-, Lebensstätten- und Biotopschutz ..... | 1016 |

### **Abschnitt 2 – Allgemeiner Artenschutz**

|                                                                                             |                                                                                                           |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 39                                                                                        | Allgemeiner Schutz wild lebender Tiere und Pflanzen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen ..... | 1022 |
| Einführung §§ 40–40f Schutz der biologischen Vielfalt – unionsrechtlicher Hintergrund ..... |                                                                                                           | 1042 |
| § 40                                                                                        | Ausbringen von Pflanzen und Tieren .....                                                                  | 1050 |
| § 40a                                                                                       | Maßnahmen gegen invasive Arten .....                                                                      | 1058 |
| § 40b                                                                                       | Nachweispflicht und Einziehung bei invasiven Arten .....                                                  | 1068 |
| § 40c                                                                                       | Genehmigungen .....                                                                                       | 1070 |
| § 40d                                                                                       | Aktionsplan zu Pfaden invasiver Arten .....                                                               | 1076 |
| § 40e                                                                                       | Managementmaßnahmen .....                                                                                 | 1079 |
| § 40f                                                                                       | Beteiligung der Öffentlichkeit .....                                                                      | 1082 |
| § 41                                                                                        | Vogelschutz an Energiefreileitungen .....                                                                 | 1085 |
| § 42                                                                                        | Zoos .....                                                                                                | 1094 |
| § 43                                                                                        | Tiergehege .....                                                                                          | 1102 |

### **Abschnitt 3 – Besonderer Artenschutz**

|                                                                                          |                                                                                          |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Einführung §§ 44–45 Besonderer Artenschutz – unionsrechtlicher Hintergrund .....         |                                                                                          | 1106 |
| Vor § 44 Naturschutzfachliche Beurteilungen und Umfang der gerichtlichen Kontrolle ..... |                                                                                          | 1128 |
| § 44                                                                                     | Vorschriften für besonders geschützte und bestimmte andere Tier- und Pflanzenarten ..... | 1146 |
| § 45                                                                                     | Ausnahmen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen .....                          | 1208 |
| § 45a                                                                                    | Umgang mit dem Wolf .....                                                                | 1240 |
| § 46                                                                                     | Nachweispflicht .....                                                                    | 1249 |
| § 47                                                                                     | Einziehung und Beschlagnahme .....                                                       | 1252 |

**Abschnitt 4 – Zuständige Behörden, Verbringen von Tieren und Pflanzen**

|       |                                                                                                                             |      |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 48  | Zuständige Behörden für den Schutz von Exemplaren wild lebender Tier- und Pflanzenarten durch Überwachung des Handels ..... | 1253 |
| § 48a | Zuständige Behörden in Bezug auf invasive Arten .....                                                                       | 1258 |
| § 49  | Mitwirkung der Zollbehörden .....                                                                                           | 1260 |
| § 50  | Anmeldepflicht bei der Ein-, Durch- und Ausfuhr oder dem Verbringen aus Drittstaaten .....                                  | 1262 |
| § 51  | Inverwahrungnahme, Beschlagnahme und Einziehung durch die Zollbehörden .....                                                | 1268 |
| § 51a | Überwachung des Verbringens invasiver Arten in die Union .....                                                              | 1276 |

**Abschnitt 5 – Auskunfts- und Zutrittsrecht; Gebühren und Auslagen**

|      |                                                                             |      |
|------|-----------------------------------------------------------------------------|------|
| § 52 | Auskunfts- und Zutrittsrecht .....                                          | 1280 |
| § 53 | Gebühren und Auslagen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen ..... | 1292 |

**Abschnitt 6 – Ermächtigungen**

|      |                                                                                                                               |      |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 54 | Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen .....                                                                          | 1297 |
| § 55 | Durchführung gemeinschaftsrechtlicher oder internationaler Vorschriften; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen ..... | 1311 |

**Kapitel 6 – Meeresnaturschutz**

|       |                                                                                                                                                                   |      |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 56  | Geltungs- und Anwendungsbereich .....                                                                                                                             | 1321 |
| § 56a | Bevorratung von Kompensationsmaßnahmen .....                                                                                                                      | 1338 |
| § 57  | Geschützte Meeresgebiete im Bereich der deutschen ausschließlichen Wirtschaftszone und des Festlandssockels; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen ..... | 1344 |
| § 58  | Zuständige Behörden; Gebühren und Auslagen; Ermächtigung zum Erlass von Rechtsverordnungen .....                                                                  | 1364 |

**Kapitel 7 – Erholung in Natur und Landschaft**

|      |                                               |      |
|------|-----------------------------------------------|------|
| § 59 | Betreten der freien Landschaft .....          | 1375 |
| § 60 | Haftung .....                                 | 1391 |
| § 61 | Freihaltung von Gewässern und Uferzonen ..... | 1395 |
| § 62 | Bereitstellen von Grundstücken .....          | 1403 |

**Kapitel 8 – Mitwirkung von anerkannten Naturschutzvereinigungen**

|           |                                                                                               |      |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 63      | Mitwirkungsrecht .....                                                                        | 1407 |
| § 64      | Rechtsbehelfe .....                                                                           | 1451 |
| Nach § 64 | Die Zulässigkeit und Begründetheit von Umweltrechtsbehelfen seit der UmwRG-Novelle 2017 ..... | 1477 |

**Kapitel 9 – Eigentumsbindung, Befreiungen**

|      |                                                                 |      |
|------|-----------------------------------------------------------------|------|
| § 65 | Duldungspflicht .....                                           | 1535 |
| § 66 | Vorkaufsrecht .....                                             | 1550 |
| § 67 | Befreiungen .....                                               | 1583 |
| § 68 | Beschränkungen des Eigentums; Entschädigung und Ausgleich ..... | 1600 |

**Kapitel 10 – Bußgeld- und Strafvorschriften**

|       |                                   |      |
|-------|-----------------------------------|------|
| § 69  | Bußgeldvorschriften .....         | 1627 |
| § 70  | Verwaltungsbehörde .....          | 1659 |
| § 71  | Strafvorschriften .....           | 1664 |
| § 71a | Strafvorschriften .....           | 1676 |
| § 72  | Einziehung .....                  | 1686 |
| § 73  | Befugnisse der Zollbehörden ..... | 1694 |

**Kapitel 11 – Übergangs- und Überleitungsvorschrift**

|      |                                           |      |
|------|-------------------------------------------|------|
| § 74 | Übergangs- und Überleitungsregelung ..... | 1699 |
|------|-------------------------------------------|------|

**Anhang**

|                                                                                                                                                                                                          |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Bundeskompensationsverordnung (BKompV) .....                                                                                                                                                             | 1707 |
| Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz (UmwRG) .....                                                                                                                                                                 | 1721 |
| Verordnung (EU) Nr. 1143/2014 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 22. Oktober 2014 über die Prävention und das Management der Einbringung und Ausbreitung invasiver gebietsfremder Arten ..... | 1731 |
| Stichwortverzeichnis .....                                                                                                                                                                               | 1769 |
| Hinweise zur Online-Datenbank .....                                                                                                                                                                      | 1807 |