

Schriften zum Öffentlichen Recht

---

Band 1306

# Regionalplanung im Bundesstaat

Die Rechtsstellung der Träger der Regionalplanung  
seit der Föderalismusreform I und  
dem Raumordnungsgesetz 2009  
unter besonderer Berücksichtigung  
Baden-Württembergs

Von

Matthias Hangst



Duncker & Humblot · Berlin

MATTHIAS HANGST

Regionalplanung im Bundesstaat

Schriften zum Öffentlichen Recht

Band 1306

# Regionalplanung im Bundesstaat

Die Rechtsstellung der Träger der Regionalplanung  
seit der Föderalismusreform I und  
dem Raumordnungsgesetz 2009  
unter besonderer Berücksichtigung  
Baden-Württembergs

Von

Matthias Hangst



Duncker & Humblot · Berlin

Der Fachbereich Rechtswissenschaft  
der Universität Konstanz  
hat diese Arbeit im Jahr 2015  
als Dissertation angenommen.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in  
der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten  
sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Alle Rechte vorbehalten  
© 2015 Duncker & Humblot GmbH, Berlin  
Fremddatenübernahme: Textforma(r)t Daniela Weiland, Göttingen  
Druck: CPI buchbücher.de, Birkach  
Printed in Germany

ISSN 0582-0200  
ISBN 978-3-428-14703-8 (Print)  
ISBN 978-3-428-54703-6 (E-Book)  
ISBN 978-3-428-84703-7 (Print & E-Book)

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier  
entsprechend ISO 9706 ☼

Internet: <http://www.duncker-humblot.de>

## Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde vom Fachbereich Rechtswissenschaft der Universität Konstanz im Wintersemester 2014/2015 als Dissertation angenommen. Sie befindet sich auf dem Stand vom Frühjahr 2014; spätere Entwicklungen konnten nur noch vereinzelt berücksichtigt werden. Das Rigorosum fand am 3. Februar 2015 statt.

Ich habe allen Grund, den vielen Menschen zu danken, die mich auf dem langen, mühsamen Weg zum Dr. jur. begleitet und unterstützt haben. Es ist mir eine besondere Freude, wenigstens einige von ihnen erwähnen zu können:

Mein besonderer Dank gilt meinem Doktorvater Prof. Dr. Dr. h. c. Martin Ibler: Er hat mich schon als Student und studentische Hilfskraft an seinem Lehrstuhl für Öffentliches Recht mit Schwerpunkt Verwaltungsrecht an der Universität Konstanz vielfältig gefordert und gefördert. In der Zeit als wissenschaftlicher Mitarbeiter hat er mir ermöglicht, diese Arbeit – neben den herausfordernden Aufgaben am Lehrstuhl – in völliger wissenschaftlicher Freiheit zu erstellen. Dank seiner Verbesserungsvorschläge zum Erstentwurf ist es gelungen, die Arbeit abzurunden. Die lehrreichen, schönen Jahre an seinem Lehrstuhl haben mich nicht nur fachlich, sondern auch persönlich nachhaltig geprägt.

Für die gute Zusammenarbeit sei meinen früheren und jetzigen Kolleginnen und Kollegen am Lehrstuhl und am Fachbereich Rechtswissenschaft gedankt. Dankbar denke ich auch an die vielen Jahre als Teilnehmer bzw. Leiter des öffentlich-rechtlichen Examenskandidaten- und Doktorandenkolloquiums von Prof. Dr. Dr. h. c. Martin Ibler und Prof. Dr. Hartmut Maurer zurück.

Prof. Dr. Jörg Ennuschat (Ruhr-Universität Bochum) danke ich, dass er aus alter Konstanzer Verbundenheit das Zweitgutachten zügig erstellt hat.

Als freundschaftliche Diskussionspartner bzw. zuverlässige Korrekturleser sind mir insbesondere Mario Hilzinger, Dr. Matthias Pavel und Christian Pieronczyk eine wertvolle Hilfe gewesen.

Ein herzlicher Dank geht an meine Freundin Annika Groß. Ohne ihr liebevolles Verständnis hätte es mir nicht gelingen können, diese Arbeit zum guten Ende zu bringen.

Gewidmet ist die Arbeit meiner ganzen Familie. Meine allzu früh verstorbene Mutter Gertrud, mein Vater Erich, mein Bruder Reinhard und meine Schwester Beate mit meinem Schwager Jürgen und meinen Neffen Lukas und David sind mir stets verlässliche und fürsorgliche Wegbegleiter gewesen. Für ihre Unter-

stützung in jeder denkbaren Weise empfinde ich größte Dankbarkeit. Ihnen habe ich es zu verdanken, dass ich den Weg zum Dr. jur. überhaupt einschlagen und bewältigen konnte.

Konstanz, im März 2015

*Matthias Hangst*

# Inhaltsübersicht

## *1. Teil*

|                   |    |
|-------------------|----|
| <b>Einleitung</b> | 35 |
|-------------------|----|

## *2. Teil*

|   |    |
|---|----|
| <b>Regionalplanung im Raumplanungsrecht</b> | 40 |
|---|----|

|  |    |
|--|----|
| 1. Abschnitt: Überblick über das Planungssystem            | 40 |
| 1. Kapitel: Raumplanungsrecht                              | 40 |
| 2. Kapitel: Konkurrenz im Raumplanungsrecht                | 45 |
| 2. Abschnitt: Regionalplanung                              | 47 |
| 1. Kapitel: Regionalplanung als Raumordnung                | 47 |
| 2. Kapitel: Geschichtliche Entwicklung der Regionalplanung | 56 |
| 3. Kapitel: Träger der Regionalplanung                     | 68 |

## *3. Teil*

|   |    |
|---|----|
| <b>Rechtsgrundlagen der Regionalplanung</b> | 75 |
|---|----|

|  |     |
|--|-----|
| 1. Abschnitt: Rahmengesetzgebungskompetenz des Bundes bis 2006                             | 75  |
| 2. Abschnitt: Veränderungen durch die Föderalismusreform I                                 | 83  |
| 1. Kapitel: Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes gem. Art. 74 Abs. 1 Nr. 31 GG | 83  |
| 2. Kapitel: Einfachgesetzliche Regelungen von Bund und Ländern                             | 104 |

## *4. Teil*

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| <b>Träger der Regionalplanung</b> | 210 |
|-----------------------------------|-----|

|  |     |
|--|-----|
| 1. Abschnitt: Träger der Regionalplanung im bundesweiten Überblick | 211 |
| 1. Kapitel: Organisationsformen in den einzelnen Ländern           | 211 |
| 2. Kapitel: Kategorisierung der Träger der Regionalplanung         | 301 |

|   |     |
|---|-----|
| 2. Abschnitt: Träger der Regionalplanung in Baden-Württemberg .....                                     | 325 |
| 1. Kapitel: Vier unterschiedliche Trägerschaftsformen in zwölf Planungsregionen ..                      | 325 |
| 2. Kapitel: Baden-württembergische Träger der Regionalplanung im zusammenfas-<br>senden Vergleich ..... | 465 |

*5. Teil*

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| <b>Zusammenfassung in Thesen</b>  | 473 |
| <b>Literaturverzeichnis</b> ..... | 486 |
| <b>Sachverzeichnis</b> .....      | 545 |

# Inhaltsverzeichnis

## *1. Teil*

|                   |    |
|-------------------|----|
| <b>Einleitung</b> | 35 |
|-------------------|----|

## *2. Teil*

|   |    |
|---|----|
| <b>Regionalplanung im Raumplanungsrecht</b> | 40 |
|---|----|

### 1. Abschnitt

|  |    |
|--|----|
| <b>Überblick über das Planungssystem</b> | 40 |
|--|----|

#### 1. Kapitel

|                          |    |
|--------------------------|----|
| <b>Raumplanungsrecht</b> | 40 |
|--------------------------|----|

|                          |    |
|--------------------------|----|
| A. Gesamtplanungen ..... | 41 |
|--------------------------|----|

|                        |    |
|------------------------|----|
| B. Fachplanungen ..... | 43 |
|------------------------|----|

#### 2. Kapitel

|  |    |
|--|----|
| <b>Konkurrenz im Raumplanungsrecht</b> | 45 |
|--|----|

### 2. Abschnitt

|                        |    |
|------------------------|----|
| <b>Regionalplanung</b> | 47 |
|------------------------|----|

#### 1. Kapitel

|  |    |
|--|----|
| <b>Regionalplanung als Raumordnung</b> | 47 |
|--|----|

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| A. Funktionen der Raumordnung ..... | 47 |
|-------------------------------------|----|

|  |    |
|--|----|
| B. Planungsstufe zwischen landesweiter Raumordnungsplanung und kommunaler Bauleitplanung ..... | 49 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| I. Regionalpläne zwischen landesweitem Raumordnungsplan und Bauleitplänen .. | 49 |
|--|----|

|   |    |
|---|----|
| II. Aufstellung von Regionalplänen als Regionalplanung im engeren Sinne ..... | 50 |
|---|----|

|  |    |
|--|----|
| III. Regionalplanung im weiteren Sinne ..... | 52 |
|--|----|

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| IV. (Planungs-)Region ..... | 53 |
|-----------------------------|----|

|   |    |
|---|----|
| C. Zusammentreffen staatlicher und kommunaler Planungsvorstellungen ..... | 55 |
|---|----|

## 2. Kapitel

|   |    |
|---|----|
| <b>Geschichtliche Entwicklung der Regionalplanung</b>             | 56 |
| A. Anfang des 20. Jahrhunderts: Erste Siedlungsverbände .....     | 56 |
| B. Nationalsozialismus: Verstaatlichung der Regionalplanung ..... | 58 |
| C. Bundesrepublik: Vielfalt durch Landesplanungsgesetze .....     | 60 |
| D. Zusammenfassung .....  | 67 |

## 3. Kapitel

|   |    |
|---|----|
| <b>Träger der Regionalplanung</b>                   | 68 |
| A. Begriffsbestimmung .....                         | 69 |
| B. Organisationsvielfalt nach innen und außen ..... | 73 |

## 3. Teil

|   |    |
|---|----|
| <b>Rechtsgrundlagen der Regionalplanung</b> | 75 |
|---|----|

## 1. Abschnitt

|   |    |
|---|----|
| <b>Rahmengesetzgebungskompetenz des Bundes bis 2006</b> | 75 |
|---|----|

## 2. Abschnitt

|   |    |
|---|----|
| <b>Veränderungen durch die Föderalismusreform I</b> | 83 |
|---|----|

## 1. Kapitel

|  |    |
|--|----|
| <b>Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz<br/>des Bundes gem. Art. 74 Abs. 1 Nr. 31 GG</b>  | 83 |
| A. Veränderungen im Überblick .....  | 83 |
| B. Reichweite der Gesetzgebungskompetenz des Bundes für die Raumordnung im Einzelnen ..... | 85 |
| I. Abweichungsgesetzgebung setzt Vorranggesetzgebung voraus .....                          | 86 |
| II. Auslegung des Art. 74 Abs. 1 Nr. 31 GG .....   | 87 |
| 1. Entstehungsgeschichte .....   | 87 |
| 2. Wortlaut „Raumordnung“ .....  | 89 |
| 3. Systematik und Normzweck .....  | 90 |
| 4. Vollkompetenz des Bundes gem. Art. 74 Abs. 1 Nr. 31 GG .....                            | 91 |
| 5. Gesetzgebungskompetenz kraft Natur der Sache für Bundesraumordnung ..                   | 92 |
| 6. Zwischenergebnis .....  | 93 |
| III. Kompetenz für die Instrumente und Bindungswirkungen der Raumordnung ...               | 94 |
| 1. Zusammenhang mit der Rechtsstellung der Träger der Regionalplanung ...                  | 94 |

|  |     |
|--|-----|
| 2. Gesetzgebungskompetenz kraft Natur der Sache? .....                                       | 94  |
| 3. Keine Bindung Privater aus Art. 74 Abs. 1 Nr. 31 GG .....                                 | 97  |
| 4. Zusammentreffen verschiedener Kompetenztitel .....  | 97  |
| C. Erweiterte Organisationsgewalt des Bundes für die Regionalplanung .....                   | 100 |
| I. Einrichtung der Landesbehörden gem. Art. 84 Abs. 1 S. 2 Hs. 1 GG .....                    | 100 |
| II. Aufgabenübertragungsverbot des Art. 84 Abs. 1 S. 7 GG als Grenze .....                   | 102 |
| III. Abweichungsgesetzgebungskompetenz der Länder gem. Art. 84 Abs. 1 S. 2<br>Hs. 2 GG ..... | 103 |
| D. Zusammenfassung .....   | 103 |

2. Kapitel

**Einfachgesetzliche Regelungen von Bund und Ländern**

|   |     |
|---|-----|
| A. ROG 2009 .....   | 104 |
| I. Überblick .....  | 104 |
| II. Bewusste Zurückhaltung des Bundesgesetzgebers .....   | 107 |
| III. Regionalplanung im ROG 2009 .....  | 111 |
| 1. Pflicht zur Regionalplanung („Ob“) .....   | 112 |
| 2. Träger der Regionalplanung („Wer“) .....   | 113 |
| a) Regionalplanung nach § 8 Abs. 1 S. 1 Nr. 2 ROG .....   | 114 |
| aa) Planungsregionen als „Teilräume der Länder“ .....   | 114 |
| bb) Vorgaben für die Organisation des Trägers der Regionalplanung .....                                       | 117 |
| (1) „Regionale Planungsgemeinschaften“ i. S. v. § 8 Abs. 4 S. 1 Hs. 1<br>ROG .....                            | 117 |
| (2) Privatisierung der Träger der Regionalplanung .....   | 121 |
| b) Regionale Flächennutzungsplanung nach § 8 Abs. 4 ROG .....   | 128 |
| aa) Zusammenhang zwischen „Ob“ der regionalen Flächennutzungspla-<br>nung und „Wer“ der Regionalplanung ..... | 128 |
| bb) „Zusammenschlüsse von Gemeinden und Gemeindeverbänden zu re-<br>gionalen Planungsgemeinschaften“ .....    | 129 |
| (1) Regionale Planungsgemeinschaften als alleinige Träger der re-<br>gionalen Flächennutzungsplanung .....    | 131 |
| (2) Regionale Flächennutzungsplanung in Teilen einer Planungs-<br>region .....                                | 132 |
| cc) Zusammenfassung .....   | 137 |
| c) Landesgrenzenüberschreitende Regionalplanung nach § 8 Abs. 3 ROG ..  | 138 |
| d) Staatsgrenzenüberschreitende Regionalplanung .....   | 140 |
| e) Zwischenergebnis .....   | 141 |
| 3. Vorschriften zum „Wie“ der Regionalplanung .....   | 141 |
| a) Regelungen der Abschnitte 1 und 2 im Überblick .....   | 142 |

|   |     |
|---|-----|
| b) Ermächtigungsgrundlagen für (Ziel-)Festlegungen im ROG                           | 144 |
| aa) Rückgriff auf Formulierungen des Rahmenrechts am Beispiel des § 8 Abs. 5, 7 ROG | 144 |
| bb) Normadressaten des § 8 Abs. 5, 7 ROG  | 146 |
| cc) Zusammenfassung und Konsequenzen für das Landesplanungsrecht                    | 149 |
| 4. Träger der Regionalplanung in anderen Regelungen des ROG                         | 151 |
| 5. Zwischenergebnis für die Rechtsstellung der Träger der Regionalplanung           | 152 |
| B. Landesplanungsgesetze  | 153 |
| I. Vollzug des ROG erfordert „Organisationsgesetze“ der Länder                      | 153 |
| II. Fortgeltung der bestehenden Landesplanungsgesetze nach § 28 Abs. 3 ROG          | 154 |
| 1. Sperrwirkung des ROG gem. Art. 72 Abs. 1 bzw. Art. 84 Abs. 1 S. 2 Hs. 1 GG       | 155 |
| 2. Landesplanungsgesetze als „Organisationsgesetze“                                 | 156 |
| 3. Landesplanungsgesetze mit eigener „Planungsphilosophie“                          | 157 |
| 4. Inhaltsgleiches Landesplanungsrecht als nachrichtliche Übernahme des ROG         | 158 |
| III. Erfordert das ROG 2009 Novellierungen der Landesplanungsgesetze?               | 160 |
| IV. Auswirkungen auf die Trägerschaft der Regionalplanung                           | 162 |
| C. Abweichungsgesetze der Länder  | 163 |
| I. Neue Art. 72 Abs. 3 S. 1 Nr. 4 und Art. 84 Abs. 1 S. 2 Hs. 2 GG                  | 164 |
| II. Einordnung der Abweichungsgesetzgebungskompetenz                                | 165 |
| 1. Abweichung der Länder vom Vorranggesetz des Bundes                               | 165 |
| 2. Abgrenzung zwischen Art. 72 Abs. 3 S. 1 Nr. 4 und Art. 84 Abs. 1 S. 2 Hs. 2 GG   | 166 |
| 3. Anwendungsvorrang der Abweichungsgesetze   | 167 |
| 4. Mögliche Auswirkungen auf die Regionalplanung                                    | 169 |
| III. Grenzen der Abweichungsgesetzgebungskompetenz                                  | 169 |
| 1. Abweichungsfester Kern in Art. 72 Abs. 3 S. 1 Nr. 4 GG?                          | 169 |
| a) Organisationsgewalt  | 170 |
| b) Bundesraumordnung  | 170 |
| c) Instrumente und Bindungswirkungen der Raumordnung                                | 172 |
| d) Zwischenergebnis   | 175 |
| 2. Kompetenzausübungsschranken  | 176 |
| a) Bindung an Völker-, Europa- und Verfassungsrecht                                 | 176 |
| b) „Durch Gesetz“   | 177 |
| c) „Abweichende Regelungen“   | 178 |
| 3. Grenzen der Abweichung von der Pflicht zur Regionalplanung                       | 182 |
| a) Abweichungsgesetzgebungskompetenz gem. Art. 72 Abs. 3 S. 1 Nr. 4 GG              | 182 |
| aa) Andere abweichungsfeste Gesetzgebungskompetenzen?                               | 182 |
| bb) Regionaler Flächennutzungsplan gem. § 8 Abs. 4 ROG als Spezialfall              | 183 |

|  |     |
|--|-----|
| cc) Kein Kompetenzzuwachs des Bundes? .....  | 187 |
| dd) Abweichungsfester Kern durch analoge Anwendung von Art. 72<br>Abs. 2 GG? .....     | 189 |
| ee) Abweichungsfester Kern durch Art. 79 Abs. 3 GG? .....                              | 190 |
| ff) Zwischenergebnis .....   | 192 |
| b) Vereinbarkeit mit dem Grundsatz der Bundestreue .....                               | 192 |
| c) Zwischenergebnis .....  | 197 |
| IV. Gebrauch der Abweichungsgesetzgebungskompetenz durch die Länder .....              | 198 |
| 1. Abweichung vom Vorranggesetz des Bundes als landespolitische Entscheidung           | 198 |
| 2. Abweichungsgesetze trotz Beteiligung am ROG 2009-Gesetzgebungs-<br>verfahren? ..... | 198 |
| 3. Anpassungen der Landesplanungsgesetze an das ROG seit 2010 .....                    | 200 |
| 4. Abweichungsverhalten der Länder außerhalb des Raumordnungsrechts ....               | 204 |
| 5. Überblick über den Stand der Landesgesetzgebung .....                               | 205 |
| V. Zwischenergebnis .....  | 208 |
| D. Zusammenfassung und Konsequenzen für die weitere Untersuchung .....                 | 208 |

*4. Teil*

**Träger der Regionalplanung** 210

1. Abschnitt

**Träger der Regionalplanung im bundesweiten Überblick** 211

1. Kapitel

**Organisationsformen in den einzelnen Ländern** 211

|  |     |
|--|-----|
| A. Bayern .....  | 211 |
| I. 18 Planungsregionen .....   | 211 |
| II. 17 Regionale Planungsverbände .....  | 212 |
| 1. Organe .....  | 213 |
| 2. Aufgaben .....  | 215 |
| a) Regionalplanung i. S. v. § 8 Abs. 1 S. 1 Nr. 2 ROG .....                    | 215 |
| b) Weitere Aufgaben .....  | 218 |
| III. Keine weiteren Sonderformen außer dem Regionalverband Donau-Iller .....   | 220 |
| B. Brandenburg .....   | 222 |
| I. Landesplanungsvertrag Berlin/Brandenburg .....                              | 222 |
| II. Organisation der fünf Regionalen Planungsgemeinschaften .....              | 225 |
| III. Aufgaben der Regionalen Planungsgemeinschaften .....                      | 226 |
| IV. Spezieller Braunkohlenausschuss für Braunkohlen- und Sanierungsplanung ... | 227 |

|   |     |
|---|-----|
| C. Hessen   | 228 |
| I. Drei Regierungsbezirke als Planungsregionen  | 228 |
| II. Regionalversammlungen bei den drei Regierungspräsidien                              | 229 |
| 1. Ablauf der Aufstellung von Regionalplänen  | 229 |
| 2. Rechtsstellung der Regionalversammlung und ihrer Ausschüsse                          | 231 |
| a) Organisation   | 231 |
| b) Organschaftliche Rechte  | 232 |
| III. Besondere Organisationsformen in der Planungsregion Südhessen                      | 234 |
| 1. Regionale Flächennutzungsplanung zusammen mit dem Regionalverband FrankfurtRheinMain | 234 |
| a) Lupenlösung im Ballungsraum Frankfurt/Rhein-Main                                     | 234 |
| b) Organisation des Regionalverbands FrankfurtRheinMain                                 | 236 |
| 2. Landesgrenzenüberschreitender Verband Region Rhein-Neckar                            | 238 |
| D. Mecklenburg-Vorpommern   | 239 |
| I. Einfluss der Kreisgebietsreformen  | 239 |
| II. Vier regionale Planungsverbände   | 241 |
| 1. Organisation   | 241 |
| 2. Aufgaben   | 242 |
| E. Niedersachsen  | 244 |
| I. Entwicklung von der verstaatlichten zur kommunalisierten Regionalplanung             | 244 |
| II. Einheitliche Regelungen für alle Träger der Regionalplanung im NROG                 | 247 |
| 1. Aufstellung eines Regionalen Raumordnungsprogramms                                   | 247 |
| 2. Träger der Regionalplanung als Landesplanungsbehörden                                | 248 |
| III. Ist Regionalplanung durch Landkreise und kreisfreie Städte mit dem ROG vereinbar?  | 249 |
| 1. Auswirkungen des unmittelbar geltenden § 8 Abs. 1 S. 1 Nr. 2 ROG                     | 249 |
| 2. Abweichende Regelungen im NROG für die kreisfreien Städte                            | 251 |
| IV. Organisation der Träger der Regionalplanung   | 253 |
| 1. Landkreise, kreisfreie Städte und Region Hannover als Kommunen i.S.d. NKomVG         | 253 |
| a) Einordnung der Region Hannover   | 253 |
| b) Einheitliche innere Kommunalverfassung   | 254 |
| c) Trägerschaft der Regionalplanung als wehrfähige Rechtsposition                       | 255 |
| 2. Zweckverband Großraum Braunschweig   | 256 |
| F. Nordrhein-Westfalen  | 257 |
| I. Entwicklung der Regionseinteilung  | 257 |
| II. Allgemeine Vorschriften zur Regionalplanung im LPiG NW                              | 258 |
| III. Regionalplanung in den fünf Regierungsbezirken                                     | 259 |

|  |     |
|--|-----|
| 1. Organisation der Regionalräte .....   | 259 |
| 2. Aufgabenverteilung in der Regionalplanung .....   | 261 |
| IV. Regionalplanung im Regionalverband Ruhr .....  | 262 |
| 1. Organisation des Regionalverbands Ruhr im Überblick .....                                   | 262 |
| 2. Rechtsstellung des Regionalverbands Ruhr in der Regionalplanung .....                       | 263 |
| 3. Regionaler Flächennutzungsplan der Städteregion Ruhr .....                                  | 265 |
| V. Beteiligung der Regionalräte an der Braunkohlenplanung .....                                | 267 |
| G. Rheinland-Pfalz .....   | 268 |
| I. Einteilung der fünf Planungsregionen .....  | 268 |
| II. Vier Planungsgemeinschaften .....  | 269 |
| 1. Organisation .....  | 269 |
| 2. Aufgaben .....  | 271 |
| III. Kreisfreie Stadt Worms als Mitglied des Verbands Region Rhein-Neckar .....                | 273 |
| H. Sachsen .....   | 274 |
| I. Vier Planungsregionen .....   | 274 |
| II. Vier Regionale Planungsverbände als Träger der Regional- und Braunkohlen-<br>planung ..... | 275 |
| 1. Organisation .....  | 275 |
| 2. Aufgaben .....  | 277 |
| a) Regionalplanung i. S. v. § 8 Abs. 1 S. 1 Nr. 2 ROG .....                                    | 277 |
| b) Braunkohlenplanung als Teilregionalplanung .....  | 278 |
| c) Sonstige Aufgaben .....   | 279 |
| I. Sachsen-Anhalt .....  | 280 |
| I. Nachträgliche Kommunalisierung der Regionalplanung .....                                    | 280 |
| II. Fünf Regionale Planungsgemeinschaften .....  | 281 |
| 1. Regionale Planungsgemeinschaften als Zweckverbände .....                                    | 281 |
| a) Pflichtmitgliedschaft der Landkreise und kreisfreien Städte .....                           | 281 |
| b) Organe .....  | 282 |
| 2. Aufgaben .....  | 284 |
| a) Aufstellung von (Teil-)Regionalplänen .....   | 284 |
| b) Sonstige Aufgaben .....   | 286 |
| J. Schleswig-Holstein .....  | 287 |
| I. Kommunalisierung der Regionalplanung nicht verwirklicht .....                               | 287 |
| II. Neufassung des LPIG SH im Jahr 2014 .....  | 289 |
| III. Ministerpräsident als Landesplanungsbehörde und Planungsträger .....                      | 291 |
| IV. Ablauf der Aufstellung der Regionalpläne im Überblick .....                                | 293 |
| K. Thüringen .....   | 294 |

|              |   |     |
|--------------|---|-----|
| I.           | Vier Planungsregionen .....   | 294 |
| II.          | Vier Regionale Planungsgemeinschaften .....   | 295 |
|              | 1. Organisation .....   | 295 |
|              | 2. Aufgaben .....   | 298 |
|              | a) Aufstellung eines Regionalplans .....  | 298 |
|              | b) Sonstige Aufgaben .....  | 300 |
| 2. Kapitel   |   |     |
|              | <b>Kategorisierung der Träger der Regionalplanung</b>                                   | 301 |
| A.           | Mannigfaltige Trägerschaftsformen .....   | 301 |
|              | I. Organisationsvielfalt in Zahlen .....  | 302 |
|              | II. Träger der Regionalplanung und ihre Planungsregionen im Verwaltungsaufbau           | 303 |
| B.           | Einteilung anhand verschiedener Kriterien .....   | 304 |
|              | I. Kategorisierungen in der Literatur und im Bundesraumordnungsbericht .....            | 305 |
|              | II. Verbandskompetenz in der Regionalplanung .....                                      | 307 |
|              | 1. Unmittelbare Landesverwaltung .....  | 308 |
|              | 2. Mittelbare Landesverwaltung .....  | 309 |
|              | a) Körperschaften des öffentlichen Rechts .....   | 309 |
|              | aa) Schaffung durch staatlichen Hoheitsakt .....  | 309 |
|              | bb) Mitgliedschaftlich verfasst als Gebiets- oder Verbandskörperschaften                | 310 |
|              | cc) Wahrnehmung öffentlicher Aufgaben .....   | 312 |
|              | dd) Staatsaufsicht .....  | 314 |
|              | b) Körperschaften als Rechtsträger des Regionalplans nach §47 Abs. 2<br>S. 2 VwGO ..... | 315 |
|              | III. Organkompetenzen bei der Aufstellung eines Regionalplans .....                     | 315 |
|              | 1. Ausarbeitung des Planentwurfs .....  | 316 |
|              | 2. Beschluss des Regionalplans .....  | 317 |
|              | 3. Genehmigung des Regionalplans durch eine Staatsbehörde .....                         | 320 |
| IV.          | „Regionale Planungsgemeinschaften“ i. S. v. § 8 Abs. 4 S. 1 Hs. 1 ROG .....             | 323 |
| 2. Abschnitt |   |     |
|              | <b>Träger der Regionalplanung in Baden-Württemberg</b>                                  | 325 |
| 1. Kapitel   |   |     |
|              | <b>Vier unterschiedliche Trägerschaftsformen in zwölf Planungsregionen</b>              | 325 |
| A.           | Zwölf Planungsregionen .....  | 325 |
|              | I. Entstehung der Regionseinteilung .....   | 325 |
|              | 1. 20 regionale Planungsgemeinschaften in den 1960er-Jahren .....                       | 325 |

|  |     |
|--|-----|
| 2. Zwölf Planungsregionen als Ergebnis der Verwaltungsreformen der 1970er-Jahre      | 326 |
| a) Verschiedene Vorschläge für die Organisation der Regionalplanung                  | 327 |
| b) Errichtung der Regionalverbände zum Jahr 1973 durch das Regionalverbandsgesetz    | 330 |
| aa) Regionalverbandsgesetz im Kontext der Verwaltungsreformen                        | 330 |
| bb) Neuerungen des Regionalverbandsgesetzes im Überblick                             | 331 |
| cc) Konzeption der Regionalverbände im LplG BW 1972                                  | 333 |
| II. Weiterentwicklung der Organisationsformen  | 336 |
| 1. Zwei neue Trägerschaftsformen bei gleicher Regionseinteilung                      | 336 |
| 2. Auswirkungen der Föderalismusreform I und des ROG 2009                            | 341 |
| a) Fortbestand der Trägerschaftsformen   | 341 |
| b) Rechtsgrundlagen der Träger der Regionalplanung im ROG und im Landesplanungsrecht | 342 |
| aa) Regionalverbände im LplG BW  | 342 |
| bb) Verband Region Stuttgart im GVRS   | 347 |
| cc) Regionalverband Donau-Iller im Staatsvertrag Donau-Iller                         | 348 |
| dd) Verband Region Rhein-Neckar im Staatsvertrag Rhein-Neckar                        | 350 |
| III. Planungsregionen im heutigen baden-württembergischen Verwaltungsgefüge          | 350 |
| IV. Zwischenergebnis und Konsequenzen für die weitere Untersuchung                   | 354 |
| B. Neun rein baden-württembergische Regionalverbände                                 | 355 |
| I. Organisation  | 355 |
| 1. Körperschaften des öffentlichen Rechts gem. § 32 S. 1 LplG BW                     | 355 |
| a) Mitgliedschaftliche Zusammensetzung?  | 355 |
| aa) Verbandskörperschaften?  | 356 |
| bb) Gebietskörperschaften?   | 359 |
| cc) § 32 S. 1 LplG BW als falsa demonstratio   | 361 |
| dd) Konsequenzen für die Auslegung anderer Vorschriften                              | 363 |
| (1) Art. 71 Abs. 1 S. 3 LV BW  | 363 |
| (2) Art. 71 Abs. 3 LV BW   | 363 |
| (3) § 3 Abs. 1 Nr. 5 ROG   | 364 |
| (4) § 47 Abs. 2 S. 2 VwGO  | 365 |
| (5) § 35 S. 1 LVwVfG BW  | 365 |
| b) Selbstverwaltungsrechte im Rahmen der Gesetze                                     | 365 |
| 2. Organe  | 368 |
| a) Verbandsversammlung   | 368 |
| b) Verbandsvorsitzender  | 371 |
| c) Verbandsverwaltung mit dem Verbandsdirektor                                       | 373 |
| II. Aufgaben   | 374 |

|  |     |
|--|-----|
| 1. Aufstellung und Fortschreibung eines Regionalplans .....  | 375 |
| a) § 8 Abs. 1 S. 1 Nr. 2 ROG als Rechtsgrundlage .....   | 375 |
| b) Form und Inhalt der Regionalpläne .....   | 375 |
| aa) Planungsstufe zwischen Landesentwicklungsplan und Flächennutzungsplänen .....                          | 375 |
| bb) Regionalpläne als regionale Flächennutzungspläne i. S. v. § 8 Abs. 4 ROG? .....                        | 377 |
| cc) Regionalbedeutsame Festlegungen im Regionalplan .....  | 379 |
| dd) Integration raumbedeutsamer Fachplanungen in den Regionalplan ..                                       | 381 |
| ee) Planungszeitraum und Form der Regionalpläne .....  | 382 |
| c) Ablauf der Aufstellung eines Regionalplans im Überblick .....   | 383 |
| aa) Ausarbeitung des Planentwurfs durch die Verbandsverwaltung .....                                       | 383 |
| bb) Beschluss des Regionalplans durch die Verbandsversammlung .....  | 385 |
| cc) Verbindlicherklärung des Regionalplans durch die oberste Raumordnungs- und Landesplanungsbehörde ..... | 385 |
| (1) Prüfungsumfang der Genehmigungsbehörde .....   | 386 |
| (2) Entscheidungsmöglichkeiten der Genehmigungsbehörde .....   | 390 |
| (3) Bekanntgabe des Regionalplans durch den Regionalverband .....  | 392 |
| 2. Weitere Aufgaben .....  | 393 |
| a) Überblick .....   | 393 |
| aa) Beteiligungsrechte an anderen raumplanerischen Instrumenten .....                                      | 393 |
| bb) Andere Mittel der Raumordnung und Landesplanung der Regionalverbände .....                             | 395 |
| b) Planungsgebot des § 21 LplG BW im Besonderen .....  | 397 |
| aa) Entstehungsgeschichte .....  | 397 |
| bb) § 21 LplG BW als Ermächtigungsgrundlage für die Regionalverbände .....                                 | 399 |
| cc) Vollstreckungshilfe durch die Rechtsaufsichtsbehörde .....   | 401 |
| dd) Verhältnis zur allgemeinen Kommunalaufsicht .....  | 404 |
| c) Rechtsschutzmöglichkeiten der Regionalverbände .....  | 406 |
| aa) Klagebefugnis gem. § 22 Abs. 1 LplG BW .....   | 406 |
| (1) § 22 LplG BW als Reaktion auf eine Grundsatzentscheidung des VGH Mannheim .....                        | 406 |
| (2) Reichweite der Rechtsschutzmöglichkeiten aus § 22 Abs. 1 LplG BW .....                                 | 409 |
| bb) Rechtsschutzmöglichkeiten kraft eigener regionalplanerischer Planungshoheit .....                      | 411 |
| cc) Antragsbefugnis als Behörde gem. § 47 Abs. 2 S. 1 Var. 2 VwGO .....                                    | 417 |
| C. Verband Region Stuttgart .....  | 419 |
| I. Stadt-Umland-Verband .....  | 419 |
| II. Organisation .....   | 420 |

|   |     |
|---|-----|
| 1. Gebietskörperschaft des öffentlichen Rechts .....  | 420 |
| 2. Selbstverwaltungsrechte .....  | 424 |
| 3. Organe .....   | 425 |
| a) Regionalversammlung .....  | 425 |
| b) Verbandsvorsitzender .....   | 426 |
| c) Verbandsverwaltung mit dem Regionaldirektor .....  | 427 |
| III. Aufgaben .....   | 428 |
| 1. Träger der Regionalplanung .....   | 428 |
| a) Aufstellung und Fortschreibung eines Regionalplans nach dem LplG BW .....                                    | 428 |
| b) Sonstige Aufgaben und Befugnisse als Träger der Regionalplanung .....  | 429 |
| 2. Aufgabenvielfalt eines Stadt-Umland-Verbands .....   | 431 |
| D. Regionalverband Donau-Iller .....  | 434 |
| I. Organisation .....   | 434 |
| 1. Verbandskörperschaft des öffentlichen Rechts .....   | 434 |
| 2. Selbstverwaltungsrechte .....  | 436 |
| 3. Organe .....   | 437 |
| a) Verbandsversammlung .....  | 438 |
| b) Planungsausschuss .....  | 439 |
| c) Verbandsvorsitzender .....   | 440 |
| d) Verbandsverwaltung mit dem Verbandsdirektor .....  | 440 |
| II. Aufgaben .....  | 441 |
| 1. Aufstellung eines grenzüberschreitenden Regionalplans .....  | 441 |
| 2. Sonstige Aufgaben und Befugnisse .....   | 443 |
| E. Verband Region Rhein-Neckar .....  | 445 |
| I. Organisation .....   | 445 |
| 1. Verbandskörperschaft des öffentlichen Rechts .....   | 445 |
| 2. Selbstverwaltungsrechte .....  | 447 |
| 3. Organe .....   | 448 |
| a) Verbandsversammlung .....  | 449 |
| b) Verwaltungsrat und Ausschüsse .....  | 450 |
| c) Verbandsvorsitzender .....   | 451 |
| d) Verbandsverwaltung mit dem Verbandsdirektor .....  | 452 |
| II. Aufgaben .....  | 452 |
| 1. Einheitlicher Regionalplan für das Rhein-Neckar-Gebiet .....   | 452 |
| a) Bis 2005: Raumordnungsplan des Raumordnungsverbands Rhein-Neckar<br>als „Rahmen“ .....                       | 452 |
| b) Träger der Regionalplanung für das baden-württembergische und rhein-<br>land-pfälzische Verbandsgebiet ..... | 454 |

|  |     |
|--|-----|
| aa) Verband Region Rhein-Neckar als Adressat des § 8 Abs. 1 S. 1 Nr. 2<br>ROG .....              | 454 |
| bb) Rechtsgrundlagen im Staatsvertrag Rhein-Neckar, LPIG RP und ROG                              | 455 |
| cc) Ablauf der Aufstellung des einheitlichen Regionalplans im Überblick                          | 457 |
| c) Berücksichtigung des einheitlichen Regionalplans in der hessischen Re-<br>gionalplanung ..... | 458 |
| 2. Weitere Aufgaben .....  | 459 |
| a) Als Träger der Regionalplanung .....  | 459 |
| b) Als Akteur in der europäischen Metropolregion Rhein-Neckar .....                              | 461 |
| F. Regionalzweckverbände .....   | 462 |
| I. Alternative Organisationsform zu den Regionalverbänden .....                                  | 462 |
| II. Zweckverbände i. S. d. GKZ BW .....  | 463 |

## 2. Kapitel

### **Baden-württembergische Träger der Regionalplanung im zusammenfassenden Vergleich** 465

|   |     |
|---|-----|
| A. Grundstruktur aller baden-württembergischen Träger der Regionalplanung .....     | 466 |
| I. Juristische Personen des öffentlichen Rechts in der mittelbaren Landesverwaltung | 466 |
| II. Regionalplanung i. S. v. § 8 Abs. 1 S. 1 Nr. 2 ROG und weitere Aufgaben .....   | 468 |
| B. Einordnung in das Gefüge der Träger der Regionalplanung im Bundesgebiet .....    | 470 |

## 5. Teil

### **Zusammenfassung in Thesen** 473

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| <b>Literaturverzeichnis</b> ..... | 486 |
|-----------------------------------|-----|

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| <b>Sachverzeichnis</b> ..... | 545 |
|------------------------------|-----|

## Abkürzungsverzeichnis

|                  |   |
|------------------|---|
| a. A.            | anderer Ansicht   |
| a. a. O.         | am angegebenen Ort  |
| a. E.            | am Ende   |
| a. F.            | alte Fassung  |
| a. M.            | am Main   |
| ABl. Bbg.        | Amtsblatt für Brandenburg   |
| ABl. EG Nr. L    | Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften Reihe L – Rechtsvorschriften  |
| ABl. EU Nr. C    | Amtsblatt der Europäischen Union Reihe C – Mitteilungen und Bekanntmachungen  |
| ABl. EU Nr. L    | Amtsblatt der Europäischen Union Reihe L – Rechtsvorschriften   |
| Abs.             | Absatz/-sätze   |
| Abschn.          | Abschnitt   |
| AEG              | Allgemeines Eisenbahngesetz v. 27.12.1993 (BGBl. I S. 2378); zuletzt geändert durch G. v. 7.8.2013 (BGBl. I S. 3154)  |
| AEntG            | Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen für grenzüberschreitend entsandte und für regelmäßig im Inland beschäftigte Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen (Arbeitnehmer-Entsendegesetz) v. 20.4.2009 (BGBl. I S. 799); zuletzt geändert durch G. v. 25.11.2012 (BGBl. II S. 1381) |
| AEUV             | Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union i. d. F. der Bekanntmachung v. 9.5.2008 (ABl. EU Nr. C 115, S. 47); zuletzt geändert durch Art. 2 des Änderungsbeschlusses 2012/419/EU v. 11.7.2012 (ABl. EU Nr. L 204, S. 131)  |
| AfK              | Archiv für Kommunalwissenschaften [Zeitschrift]   |
| AGBauGB Bln.     | [Berliner] Gesetz zur Ausführung des Baugesetzbuchs i. d. F. v. 7.11.1999 (GVBl. Bln. S. 578); zuletzt geändert durch G. v. 3.11.2005 (GVBl. Bln. S. 692)   |
| AGeV             | Verordnung über bestimmte alkoholhaltige Getränke i. d. F. der Bekanntmachung v. 30.6.2003 (BGBl. I S. 1255); zuletzt geändert durch Verordnung v. 12.10.2013 (BGBl. I S. 3862)   |
| AGVwGO BW        | [Baden-württembergisches] Gesetz zur Ausführung der Verwaltungsgerichtsordnung v. 14.10.2008 (GBl. BW S. 343); zuletzt geändert durch G. v. 3.12.2013 (GBl. BW S. 449)  |
| AmtsBl. MV       | Amtsblatt für Mecklenburg-Vorpommern  |
| Amtsbl. Saarl.   | Amtsblatt des Saarlandes  |
| Amtsbl. Saarl. I | Amtsblatt des Saarlandes Teil I   |
| Amtsbl. SH       | Amtsblatt für Schleswig-Holstein  |
| Anm.             | Anmerkung   |
| ÖfR              | Archiv des öffentlichen Rechts [Zeitschrift]  |
| apf              | Ausbildung – Prüfung – Fachpraxis [Zeitschrift]   |

|                         |   |
|-------------------------|---|
| ARL                     | Akademie für Raumforschung und Landesplanung  |
| Art.                    | Artikel   |
| Aufl.                   | Auflage   |
| AWZ                     | [Deutsche] ausschließliche Wirtschaftszone  |
| Az.                     | Aktenzeichen  |
| B.                      | Beschluss   |
| BAS                     | Bekanntmachungen, Ausschreibungen, Sonstiges [ständige Beilage zum Staatsanzeiger BW]   |
| BauGB                   | Baugesetzbuch i. d. F. der Bekanntmachung v. 23.9.2004 (BGBl. I S. 2414); zuletzt geändert durch G. v. 11.6.2013 (BGBl. I S. 1548)  |
| BauNVO                  | Verordnung über die bauliche Nutzung der Grundstücke (Bau-nutzungsverordnung) i. d. F. der Bekanntmachung v. 23.1.1990 (BGBl. I S. 132); zuletzt geändert durch G. v. 11.6.2013 (BGBl. I S. 1548)         |
| BauR                    | Baurecht – Zeitschrift für das ganze öffentliche und zivile Baurecht  |
| Bay.                    | Bayern  |
| BayBgm.                 | Der Bayerische Bürgermeister [Zeitschrift]  |
| BayLplG                 | Bayerisches Landesplanungsgesetz v. 25.6.2012 (GVBl. Bay. S. 254)   |
| BayNatSchG              | [Bayerisches] Gesetz über den Schutz der Natur, die Pflege der Landschaft und die Erholung in der freien Natur v. 23.2.2011 (GVBl. Bay. S. 82); zuletzt geändert durch G. v. 8.4.2013 (GVBl. Bay. S. 174) |
| BayVBl.                 | Bayerische Verwaltungsblätter [Zeitschrift]   |
| BayVerfGH               | Bayerischer Verfassungsgerichtshof  |
| BayVwVfG                | Bayerisches Verwaltungsverfahrensgesetz v. 23.12.1976 (GVBl. Bay. S. 213); zuletzt geändert durch G. v. 22.12.2009 (GVBl. Bay. S. 628)  |
| BBauBl.                 | Bundesbaublatt [Zeitschrift]  |
| BBauG                   | Bundesbaugesetz v. 23.6.1960 (BGBl. I S. 341)   |
| BBergG                  | Bundesberggesetz v. 13.8.1980 (BGBl. I S. 1310); zuletzt geändert durch G. v. 7.8.2013 (BGBl. I S. 3154)  |
| Bbg.                    | Brandenburg   |
| Bd.                     | Band/Bände  |
| BeamtStG                | Gesetz zur Regelung des Statusrechts der Beamtinnen und Beamten in den Ländern v. 17.6.2008 (BGBl. I S. 1010); zuletzt geändert durch Verordnung v. 5.2.2009 (BGBl. I S. 160)                             |
| BeckRS                  | Beck-Rechtsprechung [Entscheidungssammlung bei beck-online]   |
| Begr.                   | Begründer/-in/-nen  |
| Bek.                    | Bekanntmachung  |
| Ber. z. dt. Landeskunde | Berichte zur deutschen Landeskunde [Zeitschrift]  |
| BGB                     | Bürgerliches Gesetzbuch i. d. F. der Bekanntmachung v. 2.1.2002 (BGBl. I S. 42); zuletzt geändert durch G. v. 1.10.2013 (BGBl. I S. 3719)   |
| BGBl. I                 | Bundesgesetzblatt Teil I  |
| BGBl. II                | Bundesgesetzblatt Teil II   |

|               |   |
|---------------|---|
| BImSchG       | Gesetz zum Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen und ähnliche Vorgänge (Bundes-Immissionsschutzgesetz) i. d. F. der Bekanntmachung v. 26.9.2002 (BGBl. I S. 3830); zuletzt geändert durch G. v. 2.7.2013 (BGBl. I S. 1943) |
| BIGBW         | Blätter für Grundstücks-, Bau- und Wohnungsrecht [Zeitschrift]  |
| Bln.          | Berlin  |
| BNatSchG      | Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege v. 29.7.2009 (BGBl. I S. 2542); zuletzt geändert durch G. v. 7.8.2013 (BGBl. I S. 3154)   |
| BR            | Bundesrat   |
| Braunschwg    | [Niedersächsisches] Gesetz über die Bildung des Zweckverbandes „Großraum Braunschweig“ v. 27.11.1991 (GVBl. Nds. S. 305); zuletzt geändert durch G. v. 18.7.2012 (GVBl. Nds. S. 252)  |
| BR-Drucks.    | Drucksachen des Bundesrates   |
| Bre.          | Bremen  |
| BremStGHE     | Entscheidungen des Staatsgerichtshofes der Freien Hansestadt Bremen   |
| BT            | Bundestag   |
| BT-Drucks.    | Drucksachen des Deutschen Bundestages   |
| BV            | Verfassung des Freistaates Bayern i. d. F. der Bekanntmachung v. 15.12.1998 (GVBl. Bay. S. 991); zuletzt geändert durch G. v. 11.11.2013 (GVBl. Bay. S. 642)  |
| BVerfG        | Bundesverfassungsgericht  |
| BVerfGE       | Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts  |
| BVerwG        | Bundesverwaltungsgericht  |
| BVerwGE       | Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts  |
| BW            | Baden-Württemberg   |
| BWGZ          | Die Gemeinde [Kommunalzeitschrift des Gemeindetags Baden-Württemberg]   |
| BWVBl.        | Baden-Württembergisches Verwaltungsblatt  |
| BWVP/BWVPr    | Baden-württembergische Verwaltungspraxis [Zeitschrift]  |
| bzgl.         | bezüglich   |
| ca.           | cirka   |
| CDU           | Christlich-Demokratische Union  |
| CSU           | Christlich-Soziale Union  |
| d.            | der/die/das/dem/den   |
| d. h.         | das heißt   |
| DASL          | Deutsche Akademie für Städtebau und Landesplanung   |
| DDR           | Deutsche Demokratische Republik   |
| dems.         | demselben   |
| dens.         | denselben   |
| DepV          | Verordnung über Deponien und Langzeitlager v. 27.4.2009 (BGBl. I S. 900); zuletzt geändert durch Verordnung v. 9.5.2013 (BGBl. I S. 973)  |
| Der Landkreis | Zeitschrift für kommunale Selbstverwaltung des Deutschen Landkreistags  |

|  |  |
|--|--|
| Der Städtetag                            | Zeitschrift für kommunale Politik und Praxis des Deutschen Städtetags  |
| ders.                                    | derselbe   |
| Die Gemeinde SH                          | Zeitschrift für die schleswig-holsteinische Selbstverwaltung   |
| Die lebendige Gemeinde                   | Unabhängige Zeitschrift für das gemeindliche Ehrenamt und die bürgerliche Selbstverwaltung   |
| Die Neue Verwaltung                      | Zeitschrift für modernes Management und Wirtschaftlichkeit in der öffentlichen Verwaltung  |
| Die Verwaltung                           | Zeitschrift für Verwaltungsrecht und Verwaltungswissenschaften   |
| Die Verwaltungspraxis                    | Fachzeitschrift für die Ausbildung und Fortbildung in der Verwaltung   |
| dies.                                    | dieselbe/-n  |
| DÖV                                      | Die Öffentliche Verwaltung [Zeitschrift]   |
| DRiZ                                     | Deutsche Richterzeitung  |
| DVBf.                                    | Deutsche Verwaltungsblätter [Zeitschrift]  |
| DVP                                      | Demokratische Volkspartei/Deutsche Verwaltungs-Praxis [Zeitschrift]  |
| DWW                                      | Deutsche Wohnungswirtschaft [Zeitschrift]  |
| e. V.                                    | eingetragener Verein   |
| EG                                       | Europäische Gemeinschaft/-en   |
| Erl.                                     | Erläuterung/-en  |
| ESVGH                                    | Entscheidungssammlung des Hessischen Verwaltungsgerichtshofs und des Verwaltungsgerichtshofs Baden-Württemberg   |
| etc.                                     | et cetera  |
| EU                                       | Europäische Union  |
| EuGH                                     | Europäischer Gerichtshof   |
| evtl.                                    | eventuell  |
| f./ff.                                   | folgende [Seite, Randnummer]/folgende [Seiten, Randnummern]  |
| FDP                                      | Freie Demokratische Partei   |
| Fn.                                      | Fußnote/-n   |
| Föderalismusreform I                     | Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes v. 28.8.2006 (BGBl. I S. 2034)   |
| Freiburger<br>geographische Mitteilungen | Mitteilungen der Geographischen Fachschaft Freiburg [Zeitschrift]  |
| FS                                       | Festschrift  |
| FStrAbG                                  | Gesetz über den Ausbau der Bundesfernstraßen i. d. F. der Bekanntmachung v. 20.1.2005 (BGBl. I S. 201); zuletzt geändert durch G. v. 9.12.2006 (BGBl. I S. 2833) |
| FStrG                                    | Bundesfernstraßengesetz i. d. F. der Bekanntmachung v. 28.6.2007 (BGBl. I S. 1206); zuletzt geändert durch G. v. 31.5.2013 (BGBl. I S. 1388)                     |
| fub                                      | Flächenmanagement und Bodenordnung [Zeitschrift]   |
| G.                                       | Gesetz   |
| GABl. BW                                 | Gemeinsames Amtsblatt des Landes Baden-Württemberg   |
| GBI. Bre.                                | Gesetzblatt der Freien Hansestadt Bremen   |
| GBI. BW                                  | Gesetzblatt für Baden-Württemberg  |
| GBI. DDR I                               | Gesetzblatt der Deutschen Demokratischen Republik Teil I   |
| gem.                                     | gemäß  |

|                  |   |
|------------------|---|
| Gemeindehaushalt | Fachzeitschrift für das kommunale Haushalts- und Wirtschaftsrecht, das Kassen-, Rechnungs- und Prüfungswesen sowie das gesamte kommunale Abgabenrecht                                     |
| GemO BW          | Gemeindeordnung für Baden-Württemberg v. 24.7.2000 (GBl. BW S. 581); zuletzt geändert durch G. v. 16.4.2013 (GBl. BW S. 55)   |
| GemO BW 2004     | Gemeindeordnung für Baden-Württemberg v. 24.7.2000 (GBl. BW S. 581); zuletzt geändert durch G. v. 14.12.2004 (GBl. BW S. 895)   |
| GemO RP          | Gemeindeordnung [Rheinland-Pfalz] i. d.F. v. 31.10.1994 (GVBl. RP S. 153); zuletzt geändert durch G. v. 8.10.2013 (GVBl. RP S. 349)   |
| GewArch          | Gewerbearchiv [Zeitschrift]   |
| GewO             | Gewerbeordnung i. d.F. der Bekanntmachung v. 22.2.1999 (BGBl. I S. 202); zuletzt geändert durch G. v. 6.9.2013 (BGBl. I S. 3556)  |
| GG               | Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland v. 23.5.1949; zuletzt geändert durch G. v. 11.7.2012 (BGBl. I S. 1478)   |
| GKG Bbg.         | Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit im Land Brandenburg i. d.F. der Bekanntmachung v. 28.5.1999 (GVBl. Bbg. I S. 194); zuletzt geändert durch G. v. 16.5.2013 (GVBl. Bbg. I Nr. 18) |
| GKG SA           | [Sachsen-anhaltisches] Gesetz über kommunale Gemeinschaftsarbeit i. d.F. der Bekanntmachung v. 26.2.1998 (GVBl. SA S. 81); zuletzt geändert durch G. v. 8.2.2011 (GVBl. SA S. 68)         |
| GKV BW           | Gesetz über den Kommunalen Versorgungsverband Baden-Württemberg i. d.F. v. 16.4.1996 (GBl. BW S. 393); zuletzt geändert durch G. v. 20.12.2010 (GBl. BW S. 1066)                          |
| GKZ BW           | [Baden-württembergisches] Gesetz über kommunale Zusammenarbeit i. d.F. v. 16.9.1974 (GBl. BW S. 408); zuletzt geändert durch G. v. 16.4.2013 (GBl. BW S. 55)                              |
| GKZ BW 2004      | [Baden-württembergisches] Gesetz über kommunale Zusammenarbeit i. d.F. v. 16.9.1974 (GBl. BW S. 408); zuletzt geändert durch G. v. 14.12.2004 (GBl. BW S. 884)                            |
| GkZ SH           | [Schleswig-holsteinisches] Gesetz über kommunale Zusammenarbeit i. d.F. v. 28.2.2003 (GVOBl. SH S. 122); zuletzt geändert durch G. v. 22.2.2013 (GVOBl. SH S. 72)                         |
| GmbH             | Gesellschaft mit beschränkter Haftung   |
| GMBL             | Gemeinsames Ministerialblatt  |
| GO Bay.          | Gemeindeordnung für den Freistaat Bayern i. d.F. der Bekanntmachung v. 22.8.1998 (GVBl. Bay. S. 796); zuletzt geändert durch G. v. 24.7.2012 (GVBl. Bay. S. 366)                          |
| GO SA            | Gemeindeordnung für das Land Sachsen-Anhalt i. d.F. der Bekanntmachung v. 10.8.2009 (GVBl. SA S. 383); zuletzt geändert durch G. v. 18.10.2013 (GVBl. SA S. 498)                          |
| GRCh             | Charta der Grundrechte der Europäischen Union v. 12.12.2007 (ABl. EU Nr. C 303, S. 1)   |
| GS               | Gedächtnisschrift   |

|               |   |
|---------------|---|
| GV. NW        | Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Nordrhein-Westfalen   |
| GVBl. Bay.    | Bayerisches Gesetz- und Verordnungsblatt  |
| GVBl. Bbg.    | Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Brandenburg   |
| GVBl. Bbg. I  | Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Brandenburg Teil I – Gesetze  |
| GVBl. Bbg. II | Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Brandenburg Teil II – Verordnungen  |
| GVBl. Bln.    | Gesetz- und Verordnungsblatt für Berlin   |
| GVBl. He.     | Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Hessen  |
| GVBl. He. I   | Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Hessen Teil I   |
| GVBl. Nds.    | Niedersächsisches Gesetz- und Verordnungsblatt  |
| GVBl. RP      | Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Rheinland-Pfalz   |
| GVBl. RP I    | Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Rheinland-Pfalz Teil I  |
| GVBl. SA      | Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Sachsen-Anhalt  |
| GVBl. Th.     | Gesetz- und Verordnungsblatt für den Freistaat Thüringen  |
| GVOBl. MV     | Gesetz- und Verordnungsblatt für Mecklenburg-Vorpommern   |
| GVOBl. SH     | Gesetz- und Verordnungsblatt für Schleswig-Holstein   |
| GVRS          | [Baden-württembergisches] Gesetz über die Errichtung des Verbands Region Stuttgart v. 7.2.1994 (GBl. BW S. 92); zuletzt geändert durch G. v. 16.4.2013 (GBl. BW S. 55)                        |
| h. M.         | herrschende Meinung   |
| HandwO        | Gesetz zur Ordnung des Handwerks i. d. F. der Bekanntmachung v. 24.9.1998 (BGBl. I S. 3074); zuletzt geändert durch G. v. 25.7.2013 (BGBl. I S. 2749)   |
| Hbg.          | Hamburg   |
| HessStGH      | Hessischer Staatsgerichtshof  |
| HGRG          | Gesetz über die Grundsätze des Haushaltsrechts des Bundes und der Länder (Haushaltsgrundsätzegesetz) v. 19.8.1969 (BGBl. I S. 1273); zuletzt geändert durch G. v. 15.7.2013 (BGBl. I S. 2398) |
| HGZ           | Hessische Städte- und Gemeinde-Zeitung  |
| HKO           | Hessische Landkreisordnung i. d. F. der Bekanntmachung v. 7.3.2005 (GVBl. He. I S. 183); zuletzt geändert durch G. v. 16.12.2011 (GVBl. He. I S. 786)   |
| HLPG          | Hessisches Landesplanungsgesetz v. 12.12.2012 (GVBl. He. I S. 590)  |
| Hrsg.         | Herausgeber/-in/-nen  |
| hrsg. v.      | herausgegeben von   |
| Hs.           | Halbsatz/-sätze   |
| HVwVfG        | Hessisches Verwaltungsverfahrensgesetz i. d. F. v. 15.1.2010 (GVBl. He. I S. 18); zuletzt geändert durch G. v. 13.12.2012 (GVBl. He. S. 622)  |
| i. d. F.      | in der Fassung  |
| i. E.         | im Ergebnis   |
| i. S. d.      | im Sinne des/der  |
| i. S. e.      | im Sinne einer/eines  |
| i. S. v.      | im Sinne von  |
| i. V. m.      | in Verbindung mit   |

|                            |  |
|----------------------------|--|
| IHK                        | Industrie- und Handelskammer   |
| IHK-G                      | Gesetz zur vorläufigen Regelung des Rechts der Industrie- und Handelskammern v. 18.12.1956; zuletzt geändert durch G. v. 25.7.2013 (BGBl. I S. 2749)   |
| inkl.                      | inklusive  |
| Innere Kolonisation        | Zeitschrift für Fragen der Siedlung, Landesplanung, Agrarstruktur und Flurbereinigung  |
| IzR                        | Informationen zur Raumentwicklung [Zeitschrift]  |
| JA                         | Juristische Arbeitsblätter [Zeitschrift]   |
| JöR n. F.                  | Jahrbuch des öffentlichen Rechts der Gegenwart neue Folge [Zeitschrift]  |
| Jura                       | Juristische Ausbildung [Zeitschrift]   |
| JuS                        | Juristische Schulung [Zeitschrift]   |
| JZ                         | Juristenzeitung [Zeitschrift]  |
| Kap.                       | Kapitel  |
| KHG                        | Gesetz zur wirtschaftlichen Sicherung der Krankenhäuser und zur Regelung der Krankenhauspflegesätze v. 10.4.1991 (BGBl. I S. 886); zuletzt geändert durch G. v. 15.7.2013 (BGBl. I S. 2423)  |
| Kommunalpolitische Blätter | Fachzeitschrift für kommunale Amts- und Mandatsträger und Ratsmitglieder sowie höhere Verwaltungsangestellte   |
| Kommunalwirtschaft         | Zeitschrift für das gesamte Verwaltungswesen, die sozialen und wirtschaftlichen Aufgaben der Städte, Landkreise und Landgemeinden  |
| KommZG Bay.                | [Bayerisches] Gesetz über die kommunale Zusammenarbeit v. 20.6.1994 (GVBl. Bay. S. 555); zuletzt geändert durch G. v. 11.12.2012 (GVBl. Bay. S. 619)   |
| KomWG BW                   | Kommunalwahlgesetz [Baden-Württemberg] i. d. F. v. 1.9.1983 (GBl. BW S. 429); zuletzt geändert durch G. v. 16.4.2013 (GBl. BW S. 55)   |
| KomZG RP                   | [Rheinland-pfälzisches] Landesgesetz über die kommunale Zusammenarbeit v. 22.12.1982 (GVBl. RP S. 476); zuletzt geändert durch G. v. 28.9.2010 (GVBl. RP S. 280)   |
| KrWG                       | Gesetz zur Förderung der Kreislaufwirtschaft und Sicherung der umweltverträglichen Bewirtschaftung von Abfällen (Kreislaufwirtschaftsgesetz) v. 24.2.2012 (BGBl. I S. 212); zuletzt geändert durch G. v. 22.5.2013 (BGBl. I S. 1324) |
| KV MV                      | Kommunalverfassung für das Land Mecklenburg-Vorpommern v. 13.7.2011 (GVOBl. MV S. 777)   |
| LAbfG BW                   | Landesabfallgesetz [Baden-Württemberg] v. 14.10.2008 (GBl. BW S. 370); zuletzt geändert durch G. v. 17.12.2009 (GBl. BW S. 802)  |
| Landkreisnachrichten BW    | Verbandszeitschrift des Landkreistags Baden-Württemberg  |
| LBG BW                     | Landesbeamtengesetz [Baden-Württemberg] v. 9.11.2010 (GBl. BW S. 793); zuletzt geändert durch G. v. 12.11.2013 (GBl. BW S. 793)  |
| LBO BW                     | Landesbauordnung für Baden-Württemberg i. d. F. v. 5.3.2010 (GBl. BW S. 357); zuletzt geändert durch Verordnung v. 25.1.2012 (GBl. BW S. 65)   |

|              |   |
|--------------|---|
| LEP Bay.     | Verordnung über das Landesentwicklungsprogramm Bayern v. 22.8.2013 (GVBl. Bay. S. 550)  |
| Lfg.         | Lieferung   |
| LHO BW       | Landshaushaltsordnung für Baden-Württemberg v. 19.10.1971 (GBl. BW S. 428); zuletzt geändert durch G. v. 18.12.2012 (GBl. BW S. 677)  |
| Lit.         | Literatur   |
| lit.         | littera (Buchstabe)   |
| LKrO Bay.    | Landkreisordnung für den Freistaat Bayern v. 22.8.1998 (GVBl. Bay. S. 826); zuletzt geändert durch G. v. 24.7.2012 (GVBl. Bay. S. 366)  |
| LKrO BW      | Landkreisordnung für Baden-Württemberg v. 19.6.1987 (GBl. BW S. 289); zuletzt geändert durch G. v. 16.4.2013 (GBl. BW S. 55)  |
| LKrO RP      | [Rheinland-pfälzische] Landkreisordnung i. d. F. v. 31.1.1994 (GVBl. RP S. 188); zuletzt geändert durch G. v. 8.5.2013 (GVBl. RP S. 139)  |
| LKRZ         | Zeitschrift für Landes- und Kommunalrecht   |
| LKV          | Landes- und Kommunalverwaltung [Zeitschrift]  |
| LNatSchG RP  | Landesgesetz zur nachhaltigen Entwicklung von Natur und Landschaft v. 28.9.2005 (GVBl. RP S. 387); zuletzt geändert durch Verordnung v. 22.6.2010 (GVBl. RP S. 106)                                   |
| LOG Bbg.     | [Brandenburgisches] Gesetz über die Organisation der Landesverwaltung v. 24.5.2004 (GVBl. Bbg. I S. 186); zuletzt geändert durch G. v. 20.12.2010 (GVBl. Bbg. I Nr. 42)                               |
| LOG NW       | [Nordrhein-westfälisches] Gesetz über die Organisation der Landesverwaltung v. 10.7.1962 (GV. NW S. 421); zuletzt geändert durch G. v. 18.11.2008 (GV. NRW. S. 706)                                   |
| LplG BW      | Landesplanungsgesetz Baden-Württemberg i. d. F. v. 10.7.2003 (GBl. BW S. 385); zuletzt geändert durch G. v. 3.12.2013 (GBl. BW S. 329)  |
| LplG BW 1962 | Landesplanungsgesetz [Baden-Württemberg] v. 19.12.1962 (GBl. BW 1963, S. 1)   |
| LplG BW 1972 | Bekanntmachung der Neufassung des Landesplanungsgesetzes [Baden-Württemberg] v. 25.7.1972 (GBl. BW S. 459)  |
| LplG BW 1983 | Landesplanungsgesetz [Baden-Württemberg] v. 10.10.1983 (GBl. BW S. 621)   |
| LplG BW 1992 | Bekanntmachung der Neufassung des Landesplanungsgesetzes [Baden-Württemberg] v. 8.4.1992 (GBl. BW S. 229)   |
| LplG BW 2003 | Bekanntmachung der Neufassung des Landesplanungsgesetzes [Baden-Württemberg] v. 10.7.2003 (GBl. BW S. 385)  |
| LPIG DVO NW  | [Nordrhein-Westfälische] Verordnung zur Durchführung des Landesplanungsgesetzes v. 8.6.2010 (GV. NW S. 334); zuletzt geändert durch Verordnung v. 13.3.2012 (GV. NW S. 146)                           |
| LPIG MV      | Gesetz über die Raumordnung und Landesplanung des Landes Mecklenburg-Vorpommern i. d. F. der Bekanntmachung v. 5.5.1998 (GVOBl. MV S. 503); zuletzt geändert durch G. v. 20.5.2011 (GVOBl. MV S. 323) |

|                 |   |
|-----------------|---|
| LPIG NW         | Landesplanungsgesetz Nordrhein-Westfalen i. d. F. der Bekanntmachung v. 3.5.2005 (GV. NW S. 430); zuletzt geändert durch G. v. 29.1.2013 (GV. NW S. 33)   |
| LPIG RP         | Landesplanungsgesetz Rheinland-Pfalz v. 10.4.2003 (GVBl. RP S. 41); zuletzt geändert durch G. v. 28.9.2010 (GVBl. RP S. 280)  |
| LPIG SA         | Landesplanungsgesetz des Landes Sachsen-Anhalt v. 28.4.1998 (GVBl. SA S. 255); zuletzt geändert durch G. v. 19.12.2007 (GVBl. SA S. 466)  |
| LPIG SH         | Gesetz über die Landesplanung [Schleswig-Holstein] v. 27.1.2014 (GVOBl. SH S. 8)  |
| LPIV Bln./Bbg.  | Vertrag über die Aufgaben und Trägerschaft sowie Grundlagen und Verfahren der gemeinsamen Landesplanung zwischen den Ländern Berlin und Brandenburg v. 6.4.1995 (GVBl. Bln. S. 407; GVBl. Bbg. I S. 210); i. d. F. der Bekanntmachungen v. 16.12.2011 (GVBl. Bln. 2012, S. 2) und 13.2.2012 (GVBl. Bbg. I Nr. 14) |
| LRegGVertAnO RP | Anordnung über die Geschäftsverteilung der Landesregierung Rheinland-Pfalz v. 18.5.2011 (GVBl. RP S. 172)   |
| Ls.             | Leitsatz/-sätze   |
| LT              | Landtag   |
| LT-Drucks.      | Drucksachen der Landtage  |
| LTGO BW         | Geschäftsordnung des Landtags von Baden-Württemberg i. d. F. v. 1.6.1989 (GBl. BW S. 250); zuletzt geändert durch Beschluss v. 27.12.2012 (GBl. BW S. 478)  |
| LV Bre.         | Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen v. 21.10.1947 (GBl. Bre. S. 251); zuletzt geändert durch G. v. 3.9.2013 (GBl. Bre. S. 501)  |
| LV BW           | Verfassung des Landes Baden-Württemberg v. 11.11.1953 (GBl. BW S. 173); zuletzt geändert durch G. v. 7.2.2011 (GBl. BW S. 46)   |
| LV MV           | Verfassung des Landes Mecklenburg-Vorpommern v. 23.5.1993 (GVOBl. MV S. 372); zuletzt geändert durch G. v. 30.6.2011 (GVOBl. MV S. 375)   |
| LV Nds.         | Niedersächsische Verfassung v. 19.5.1993 (GVBl. Nds. S. 107); zuletzt geändert durch G. v. 30.6.2011 (GVBl. Nds. S. 210)  |
| LVerfG MV       | Landesverfassungsgericht Mecklenburg-Vorpommern   |
| LVerfGE         | Entscheidungen der Verfassungsgerichte der Länder   |
| LVG BW          | [Baden-württembergisches] Landesverwaltungsgesetz v. 3.12.2013 (GBl. BW S. 449)   |
| LVwVfG BW       | Verwaltungsverfahrensgesetz für Baden-Württemberg i. d. F. v. 12.4.2005 (GBl. BW S. 350); zuletzt geändert durch G. v. 17.12.2009 (GBl. BW S. 809)  |
| LVwVG BW        | Verwaltungsvollstreckungsgesetz für Baden-Württemberg v. 13.3.1974 (GBl. BW S. 93); zuletzt geändert durch Gesetz v. 13.11.2012 (GBl. BW S. 572)  |
| LWaldG BW       | Waldgesetz für Baden-Württemberg i. d. F. v. 31.8.1995 (GBl. BW S. 685); zuletzt geändert durch G. v. 3.12.2013 (GBl. BW S. 449)  |

|                  |  |
|------------------|--|
| LWG BW           | [Baden-württembergisches] Gesetz über die Landtagswahlen v. 15.4.2005 (GBl. BW S. 384); zuletzt geändert durch Verordnung v. 25.1.2012 (GBl. BW S. 65)   |
| m.               | mit  |
| m. w.N.          | mit weiteren Nachweisen  |
| max.             | maximal  |
| MBI. Nds.        | Niedersächsisches Ministerialblatt   |
| MBI. SA          | Ministerialblatt für das Land Sachsen-Anhalt   |
| MetropolIG       | [Hessisches] Gesetz über die Metropolregion Frankfurt/Rhein-Main v. 8.3.2011 (GVBl. He. I S. 153); zuletzt geändert durch G. v. 13.12.2012 (GVBl. He. I S. 622)  |
| MinBl. RP        | Ministerialblatt der Landesregierung von Rheinland-Pfalz   |
| MV               | Mecklenburg-Vorpommern   |
| N. Arch. f. Nds. | Neues Archiv für Niedersachsen [Zeitschrift]   |
| n. F.            | neue Fassung   |
| NABEG            | Netzausbaubeschleunigungsgesetz Übertragungsnetz v. 28.7.2011 (BGBl. I S. 1690); zuletzt geändert durch G. v. 20.12.2012 (BGBl. I S. 2730)   |
| Nachw.           | Nachweis/-e  |
| NatSchG BW       | [Baden-Württembergisches] Gesetz zum Schutz der Natur, zur Pflege der Landschaft und über die Erholungsvorsorge in der freien Landschaft v. 13.12.2005 (GBl. BW S. 745); zuletzt geändert durch G. v. 3.12.2013 (GBl. BW S. 449) |
| Nds.             | Niedersachsen  |
| NdsVBl.          | Niedersächsische Verwaltungsblätter [Zeitschrift]  |
| NKomVG           | Niedersächsisches Kommunalverfassungsgesetz v. 17.12.2010 (GVBl. Nds. S. 576); zuletzt geändert durch G. v. 16.12.2013 (GVBl. Nds. S. 307)   |
| NKomZG           | Niedersächsisches Gesetz über die kommunale Zusammenarbeit i. d. F. v. 21.12.2011 (GVBl. Nds. S. 493); zuletzt geändert durch G. v. 18.7.2012 (GVBl. Nds. S. 279)  |
| NNVG             | Niedersächsisches Nahverkehrsgesetz v. 28.6.1995 (GVBl. Nds. S. 180); zuletzt geändert durch G. v. 28.10.2009 (GVBl. Nds. S. 366)  |
| NordÖR           | Zeitschrift für Öffentliches Recht in Norddeutschland  |
| Nr.              | Nummer/-n  |
| NROG             | Niedersächsisches Raumordnungsgesetz v. 18.7.2012 (GVBl. Nds. S. 252)  |
| NuR              | Natur und Recht [Zeitschrift]  |
| NVerbG BW        | Viertes [baden-württembergisches] Gesetz zur Verwaltungsreform (Nachbarschaftsverbandsgesetz) v. 9.7.1974 (GBl. BW S. 261); zuletzt geändert durch G. v. 7.2.1994 (GBl. BW S. 92)  |
| NVG RP           | [Rheinland-pfälzisches] Landesgesetz über den öffentlichen Personennahverkehr v. 17.11.1995 (GVBl. RP S. 450); zuletzt geändert durch G. v. 1.12.2010 (GVBl. RP S. 426)  |
| NVwZ             | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht  |
| NVwZ-RR          | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht Rechtsprechungs-Report   |

|                  |  |
|------------------|--|
| NW               | Nordrhein-Westfalen  |
| NWVB1.           | Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter [Zeitschrift]  |
| o.               | oben   |
| ÖIR-Mitteilungen | Mitteilungen des Österreichischen Instituts für Raumplanung [Zeitschrift]  |
| ÖPNVG BW         | [Baden-württembergisches] Gesetz über die Planung, Organisation und Gestaltung des öffentlichen Personennahverkehrs v. 8.6.1995 (GBl. BW S. 417); zuletzt geändert durch Verordnung v. 25.1.2012 (GBl. BW S. 65) |
| OVG              | Oberverwaltungsgericht   |
| PdK              | Praxis der Kommunalverwaltung  |
| PlanzV           | Verordnung über die Ausarbeitung der Bauleitpläne und die Darstellung des Planinhalts v. 18.12.1990 (BGBl. I 1991, S. 58); zuletzt geändert durch G. v. 22.7.2011 (BGBl. I S. 1509)                              |
| PolG BW          | Polizeigesetz [Baden-Württemberg] i.d.F. v. 13.1.1992 (GBl. BW S. 1); zuletzt geändert durch G. v. 23.7.2013 (GBl. BW S. 233)  |
| PostG            | Postgesetz v. 22.12.1997 (BGBl. I S. 3294); zuletzt geändert durch G. v. 7.8.2013 (BGBl. I S. 3154)  |
| pr. GS.          | preußische Gesetzsammlung  |
| Reg. Bl. W.-B.   | Regierungsblatt der Regierung Württemberg-Baden  |
| RegBkPIG         | Gesetz zur Regionalplanung und zur Braunkohlen- und Sanierungsplanung [Brandenburg] i.d.F. der Bekanntmachung v. 8.2.2012 (GVBl. Bbg. I Nr. 13)  |
| RGB1. I          | Reichsgesetzblatt Teil I   |
| Rn.              | Randnummer/-n  |
| ROG              | Raumordnungsgesetz v. 22.12.2008 (BGBl. I S. 2986); zuletzt geändert durch G. v. 31.7.2009 (BGBl. I S. 2585)   |
| ROG 1965         | Raumordnungsgesetz v. 8.4.1965 (BGBl. I S. 306)  |
| ROG 1989         | Raumordnungsgesetz i.d.F. der Bekanntmachung v. 19.7.1989 (BGBl. I S. 1461)  |
| ROG 1998         | Raumordnungsgesetz v. 18.8.1997 (BGBl. I S. 2081)  |
| ROG 2009         | Raumordnungsgesetz v. 22.12.2008 (BGBl. I S. 2986)   |
| RP               | Rheinland-Pfalz  |
| Rs.              | Rechtssache  |
| Rspr.            | Rechtsprechung   |
| RuR              | Raumforschung und Raumordnung [Zeitschrift]  |
| RVRG             | [Nordrhein-westfälisches] Gesetz über den Regionalverband Ruhr i.d.F. der Bekanntmachung v. 3.2.2004 (GV. NW S. 96); zuletzt geändert durch G. v. 23.10.2012 (GV. NW S. 474)                                     |
| s.               | siehe  |
| S.               | Satz/Sätze/Seite/-n  |
| s.o.             | siehe oben   |
| s.u.             | siehe unten  |
| SA               | Sachsen-Anhalt   |
| Sa.              | Sachsen  |
| Saarl.           | Saarland   |
| SächsGVBl.       | Sächsisches Gesetz- und Verordnungsblatt   |

|   |  |
|---|--|
| SächsLPIG                               | Gesetz zur Raumordnung und Landesplanung des Freistaates Sachsen v. 11.6.2010 (SächsGVBl. S. 174); zuletzt geändert durch G. v. 12.7.2013 (SächsGVBl. S. 503)  |
| SächsNatSchG                            | Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege im Freistaat Sachsen v. 6.6.2013 (SächsGVBl. S. 451)   |
| SächsVBl.<br>SGB V                      | Sächsische Verwaltungsblätter [Zeitschrift]<br>Sozialgesetzbuch Fünftes Buch – Gesetzliche Krankenversicherung v. 20.12.1988 (BGBl. I S. 2477); zuletzt geändert durch G. v. 22.12.2013 (BGBl. I S. 4382)  |
| Slg.<br>SLPG                            | Sammlung<br>Saarländisches Landesplanungsgesetz v. 18.11.2010 (Amtsbl. Saarl. I S. 2599)   |
| sog.                                    | sogenannte/-r/-s   |
| SPD                                     | Sozialdemokratische Partei Deutschlands  |
| st. Rspr.                               | ständige Rechtsprechung  |
| Staatsanzeiger BW                       | Staatsanzeiger für Baden-Württemberg   |
| Staatsvertrag Donau-Iller               | Staatsvertrag zwischen dem Land Baden-Württemberg und dem Freistaat Bayern über die Zusammenarbeit bei der Landesentwicklung und über die Regionalplanung in der Region Donau-Iller v. 31.3.1973 (GBl. BW S. 129; GVBl. Bay. S. 305); zuletzt geändert durch Staatsvertrag v. 17./19.1.2011 (GBl. BW S. 98; GVBl. Bay. S. 430) |
| Staatsvertrag Rhein-Neckar              | Staatsvertrag zwischen den Ländern Baden-Württemberg, Hessen und Rheinland-Pfalz über die Zusammenarbeit bei der Raumordnung und Weiterentwicklung im Rhein-Neckar-Gebiet v. 26.7.2005 (GBl. BW S. 710; GVBl. He. I S. 688; GVBl. RP S. 496)   |
| StadtBauwelt<br>Städte- und Gemeinderat | Beiträge zur Neuordnung von Stadt und Land [Zeitschrift]<br>[Zeitschrift des Städte- und Gemeindebundes Nordrhein-Westfalen]   |
| Standort                                | Zeitschrift für angewandte Geographie  |
| StGH BW                                 | Staatsgerichtshof für das Land Baden-Württemberg   |
| StGH Nds.                               | Niedersächsischer Staatsgerichtshof  |
| str.                                    | streitig   |
| structur                                | Zeitschrift für Planung, Entwicklung und Umwelt  |
| StrWG NW                                | Straßen- und Wegegesetz des Landes Nordrhein-Westfalen i. d. F. der Bekanntmachung v. 23.9.1995 (GV. NW S. 1028); zuletzt geändert durch G. v. 22.12.2011 (GV. NW S. 731)  |
| StuG                                    | Städte- und Gemeindebund [Zeitschrift]   |
| Th.                                     | Thüringen  |
| ThürKO                                  | Thüringer Gemeinde- und Landkreisordnung i. d. F. der Bekanntmachung v. 28.1.2003 (GVBl. Th. S. 41); zuletzt geändert durch G. v. 28.10.2013 (GVBl. Th. S. 293)  |
| ThürLPIG                                | Thüringer Landesplanungsgesetz v. 11.12.2012 (GVBl. Th. S. 450)  |
| ThürVBl.                                | Thüringer Verwaltungsblätter [Zeitschrift]   |
| u.                                      | und/unten  |
| U.                                      | Urteil   |

|            |  |
|------------|--|
| u. a.      | unter anderem  |
| u. U.      | unter Umständen  |
| UmwRG      | Gesetz über ergänzende Vorschriften zu Rechtsbehelfen in Umweltangelegenheiten nach der EG-Richtlinie 2003/35/EG i. d. F. der Bekanntmachung v. 8.4.2013 (BGBl. I S. 753); zuletzt geändert durch G. v. 7.8.2013 (BGBl. I S. 3154) |
| UPR        | Umwelt- und Planungsrecht [Zeitschrift]  |
| usf.       | und so fort  |
| UVPG       | Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung i. d. F. der Bekanntmachung v. 24.2.2010 (BGBl. I S. 94); zuletzt geändert durch G. v. 25.7.2013 (BGBl. I S. 2749)   |
| v.         | von/vom  |
| v. a.      | vor allem  |
| v. d. H.   | vor der Höhe   |
| Var.       | Variante/-n  |
| VBIBW      | Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg [Zeitschrift]   |
| Verf. SH   | Verfassung des Landes Schleswig-Holstein i. d. F. v. 13.5.2008 (GVObI. SH S. 223); zuletzt geändert durch G. v. 20.2.2013 (GVObI. SH S. 102)   |
| VerfG Bbg. | Verfassungsgericht des Landes Brandenburg  |
| VerfGH NW  | Verfassungsgerichtshof für das Land Nordrhein-Westfalen  |
| VersG      | Gesetz über Versammlungen und Aufzüge i. d. F. der Bekanntmachung v. 15.11.1978 (BGBl. I S. 1789); zuletzt geändert durch G. v. 8.12.2008 (BGBl. I S. 2366)  |
| VerwArch   | Verwaltungsarchiv [Zeitschrift]  |
| VG         | Verwaltungsgericht   |
| VGH        | Verwaltungsgerichtshof   |
| VGH n. F.  | Sammlung von Entscheidungen des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs  |
| vgl.       | vergleiche   |
| VR         | Verwaltungsrundschau [Zeitschrift]   |
| vs.        | versus   |
| VVDStRL    | Veröffentlichung der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer  |
| VwGO       | Verwaltungsgerichtsordnung i. d. F. der Bekanntmachung v. 19.3.1991 (BGBl. I S. 686); zuletzt geändert durch G. v. 10.10.2013 (BGBl. I S. 3786)  |
| VwORG RP   | Verwaltungsorganisationsreformgesetz v. 12.10.1999 (GVBl. RP S. 325); zuletzt geändert durch G. v. 5.10.2007 (GVBl. RP S. 193)   |
| VwVfG      | Verwaltungsverfahrensgesetz i. d. F. der Bekanntmachung v. 23.1.2003 (BGBl. I S. 102); zuletzt geändert durch G. v. 25.7.2013 (BGBl. I S. 2749)  |
| VwVfG Bbg. | Verwaltungsverfahrensgesetz für das Land Brandenburg v. 7.7.2009 (GVBl. Bbg. S. 262)   |
| WaStrG     | Bundeswasserstraßengesetz i. d. F. der Bekanntmachung v. 23.5.2007 (BGBl. I S. 962); zuletzt geändert durch G. v. 7.8.2013 (BGBl. I S. 3154)   |

|                        |  |
|------------------------|--|
| WHG                    | Gesetz zur Ordnung des Wasserhaushalts v. 31.7.2009 (BGBl. I S. 2585); zuletzt geändert durch G. v. 7.8.2013 (BGBl. I S. 3154) |
| Wirtschaft im Wandel   | [Zeitschrift des Instituts für Wirtschaftsforschung Halle]   |
| Wirtschaft in Südbaden | [Mitteilungsblatt der Industrie- und Handelskammern Baden-Baden, Freiburg, Hochrhein und Konstanz]                             |
| WiVerw                 | Wirtschaft und Verwaltung [Zeitschrift als Beilage zum Gewerbe-archiv]   |
| z. B.                  | zum Beispiel   |
| ZaöRV                  | Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht   |
| ZfBR                   | Zeitschrift für deutsches und internationales Bau- und Vergabe-recht   |
| ZfWG                   | Zeitschrift für Wett- und Glücksspielrecht   |
| ZG                     | Zeitschrift für Gesetzgebung   |
| zit.                   | zitiert  |
| ZLW                    | Zeitschrift für Luft- und Weltraumrecht  |
| ZNER                   | Zeitschrift für Neues Energierecht   |
| ZUR                    | Zeitschrift für Umweltrecht  |

## 1. Teil

# Einleitung

Welche Aufgaben die Regionalplanung erfüllt, wer als Träger der Regionalplanung für diese Aufgaben zuständig ist und zu welcher Planungsregion der eigene Wohnort gehört, dürfte den meisten Bundesbürgern unbekannt sein. Das verwundert, denn „der Regionalplan gibt die Richtung vor, in die sich der Ballungsraum [Stuttgart] in den nächsten zehn Jahren entwickeln wird“.<sup>1</sup> So legt die Regionalplanung mit fest, dass ein IKEA-Möbelmarkt nur in größeren Städten errichtet werden darf<sup>2</sup> und sich die Siedlungsentwicklung in von ihr ausgewählten Gemeinden auf die Eigenentwicklung beschränken muss.<sup>3</sup> Die Regionalplanung bestimmt im Bodenseeuferplan<sup>4</sup> darüber, wo Wohnbebauung am Bodenseeufer unzulässig ist und das Ufer damit der Allgemeinheit zugänglich bleibt. Dennoch wird die Regionalplanung – wie die Raumordnung insgesamt – als vermeintlich verwaltungsinterne „Planung der Planung“<sup>5</sup> von der breiten Öffentlichkeit kaum beachtet.<sup>6</sup>

---

<sup>1</sup> So treffend zum Regionalplan des Verbands Region Stuttgart *Durchdenwald*, Stuttgarter Zeitung Nr. 137 v. 18.6.2009, S. 21.

<sup>2</sup> Vgl. zur unzulässigen Ansiedlung eines Möbel-Einrichtungshauses von IKEA im baden-württembergischen Mittelzentrum Rastatt (ca. 45000 Einwohner) BVerwGE 138, 301 ff. mit den Vorinstanzen VG Karlsruhe, VBIBW 2008, 392 ff. und VGH Mannheim, VBIBW 2010, 357 ff. sowie erneut VGH Mannheim, BauR 2013, 425 ff.; ähnlich BVerwGE 141, 144 ff. zur Einzelhandelssteuerung durch den Regionalplan des Regionalverbands Heilbronn-Franken.

<sup>3</sup> Vgl. z. B. die Auflistung solcher (meist kleineren) Gemeinden im Ziel 2.4.2 des Regionalplans des Verbands Region Stuttgart v. 22.7.2012 (abrufbar unter: [http://www.region-stuttgart.org/fileadmin/regionstuttgart/04\\_Informationen\\_und\\_Download/04\\_01\\_Veroeffentlichungen/04\\_04\\_02\\_Berichte/regionalplan\\_2009\\_text.pdf](http://www.region-stuttgart.org/fileadmin/regionstuttgart/04_Informationen_und_Download/04_01_Veroeffentlichungen/04_04_02_Berichte/regionalplan_2009_text.pdf), letzter Abruf: 2.2.2014).

<sup>4</sup> Die im Jahr 1984 genehmigten Bodenseeuferpläne sind Teilregionalpläne (vgl. § 7 Abs. 1 S. 2 ROG) der baden-württembergischen Regionalverbände Hoahrhein-Bodensee und Bodensee-Oberschwaben (abrufbar unter: [http://www.hochrhein-bodensee.de/fileadmin/user\\_upload/Downloads/Bodenseeuferplan1984\\_HB\\_10MB.pdf](http://www.hochrhein-bodensee.de/fileadmin/user_upload/Downloads/Bodenseeuferplan1984_HB_10MB.pdf) und [http://www.bodensee-oberschwaben.de/upload/bodenseeuferplan\\_1984\\_Text\\_mq\\_501.pdf](http://www.bodensee-oberschwaben.de/upload/bodenseeuferplan_1984_Text_mq_501.pdf), letzte Abrufe: 2.2.2014).

<sup>5</sup> *Runkel*, DVBl. 1997, 275 (277); *ders.*, NuR 1998, 449 (452); *ders.*, in: Bielenberg/Runkel/Spannowsky, Raumordnungs- und Landesplanungsrecht, L § 4 (Bearbeitung 2011) Rn. 242; *Spannowsky*, a. a. O., K § 7 (Bearbeitung 2005) Rn. 115; *Dallhammer*, in: Dyong u. a. (Hrsg.), Raumordnung, § 7 ROG 1998 (Bearbeitung 2003) Rn. 114; vgl. auch BVerwGE 115, 17 (21): Bauleitpläne als „konkretisierender Zwischenschritt“; BVerwGE 118, 33 (44): „Rahmencharakter der Raumordnung“; *Einig*, DÖV 2011, 185 (190): „Regulierung anderer Regulierungsvorgänge“; *Wahl*, in: FS Sellner, S. 155 (156): „Planung von Planungen und Programmierung von flächenbezogener Verwaltungstätigkeit“; *Kment*, BauR 2012, 1867 (1867): „Transitplanung“.

<sup>6</sup> *Wahl*, in: FS Sellner, S. 155 (155 ff.); vgl. auch *Dörr/Yamato*, in: Ehlers/Fehling/Pünder (Hrsg.), Bes. Verwaltungsrecht, § 38 Rn. 1.

In der Rechtswissenschaft hat sich die Wahrnehmung spätestens<sup>7</sup> mit der Föderalismusreform I des Jahres 2006<sup>8</sup> geändert. Sie löste eine lebhafte Diskussion über die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen für die Raumordnung und damit auch für die Regionalplanung aus.<sup>9</sup> Anlass dafür war die Überführung der „Raumordnung“ von der Rahmengesetzgebungskompetenz des Bundes (Art. 75 Abs. 1 S. 1 Nr. 4 Var. 2 GG a. F.) in eine konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes (Art. 74 Abs. 1 Nr. 31 GG) mit einer neuartigen Abweichungsmöglichkeit der Länder (Art. 72 Abs. 3 S. 1 Nr. 4 GG). Durch diese Föderalismusreform I ist die Raumordnung zu einem Referenzgebiet im neuen bundesstaatlichen Kompetenzgefüge geworden und steht seitdem im Fokus verfassungsrechtlicher und verwaltungsrechtlicher Diskussion über die Auswirkungen dieser Reform. Deren Auswirkungen auf das Raumplanungsrecht in Bund und Ländern zeigen sich selbst acht Jahre nach der Reform erst allmählich. Die vorliegende Arbeit soll damit für die Raumplanung – anhand der Regionalplanung im Bundesstaat und insbesondere anhand ihrer Träger der Regionalplanung – einen konkreten Beitrag leisten. Eine solche Untersuchung der Raumordnung drängt sich noch mehr auf, seit der Bund mit dem neuen Raumordnungsgesetz (ROG 2009)<sup>10</sup> zum ersten Mal überhaupt ein Bundesgesetz mit Abweichungsmöglichkeit der Länder erlassen hat. Am Beispiel des ROG 2009 und der Reaktionen der Länder lassen sich somit die praktischen Auswirkungen der Föderalismusreform I beobachten.

Innerhalb der Raumordnung wird hier die Regionalplanung als Untersuchungsgegenstand gewählt. Denn in der Planungshierarchie der Raumplanungen ist sie die koordinierende Planungsebene zwischen der landesweiten Raumordnungsplanung und der Bauleitplanung, bei der die staatlichen und kommunalen Planungsvorstellungen zusammentreffen. Da die Ebene der Region dem Verwaltungsaufbau der Länder fremd ist, ist die Regionalplanung traditionell durch ihre äußerst variantenreichen Organisationsformen geprägt. In der Wissenschaft wird die grundsätzliche Existenzberechtigung der Regionalplanung neben der landesweiten Raumordnungsplanung nur noch vereinzelt bestritten.<sup>11</sup> Verfechter der Re-

---

<sup>7</sup> Allgemein zum Bedeutungszuwachs der Raumordnung z. B. *Hendler*, LKRZ 2007, 1 (7); *Lieber*, NuR 2008, 597 (597); *Appel*, UPR 2011, 161 (161); *Paetow*, in: FS Wahl, S. 511 (526); *ders.*, in: Kolloquium Hoppe, S. 179 (192); *Füßer*, SächsVBl. 2013, 1 (1 f.).

<sup>8</sup> Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes v. 28.8.2006 (BGBl. I S. 2034).

<sup>9</sup> Vgl. z. B. *Hoppe*, DVBl. 2007, 144 ff.; *Battis/Kersten*, DVBl. 2007, 152 ff.; *Spannowsky*, ZiBR 2007, 221 ff.; *Durner*, in: Erbuth (Hrsg.), Neues Städtebau- und Raumordnungsrecht, S. 29 (39 ff.); *ders.*, DVBl. 2008, 69 (74 ff.); *Ritter*, RuR 2006, 418 ff.; *Kment*, NuR 2006, 217 ff.; *Erbuth*, in: *ders.* (Hrsg.), Neues Städtebau- und Raumordnungsrecht, S. 13 (25 ff.); *ders.*, in: FS Rengeling, S. 35 (46 ff.); *Schmitz/Müller*, RuR 2007, 456 (459 ff.); *Runkel*, in: Bienenberg/Runkel/Spannowsky, Raumordnungs- und Landesplanungsrechts, J 690 (Bearbeitung 2007) S. 10 ff.; *Meyer*, Föderalismusreform, S. 177 ff.; *Kotulla*, NVwZ 2007, 489 (494 f.).

<sup>10</sup> Artikel I des Gesetzes zur Neufassung des Raumordnungsgesetzes und zur Änderung anderer Vorschriften (GeROG) v. 22. Dezember 2008 (BGBl. I S. 2986).

<sup>11</sup> So von *Müller*, RuR 2008, 360 (364): „überflüssig“.

gionalplanung<sup>12</sup> betonen vielmehr deren Bedeutungszuwachs. Eine „Renaissance des Regionalen“<sup>13</sup> eröffne der Regionalplanung neue Einsatzfelder, z. B. bei der Einzelhandelssteuerung,<sup>14</sup> bei der Verminderung des Flächenverbrauchs<sup>15</sup> oder beim Ausbau der erneuerbaren Energien.<sup>16</sup> Trotzdem wird im Bundesgebiet höchst unterschiedlich beurteilt, wie die ideale (Planungs-)Region abzugrenzen ist, wer für die Regionalplanung zuständig ist und welche Rolle die Regionalplanung im Einzelnen spielen soll. So war etwa in Baden-Württemberg umstritten, ob und wie die Regionalplanung geeignet ist, den politisch gewollten Ausbau der Windkraftanlagen wirksam planerisch zu steuern.<sup>17</sup>

Der Bundesgesetzgeber hat sich im Jahr 2008 eindeutig für die Existenzberechtigung der Regionalplanung entschieden: Nach § 8 Abs. 1 S. 1 Nr. 2, S. 3 ROG 2009 sind im ganzen Bundesgebiet mit Ausnahme der drei Stadtstaaten und des Saarlands Regionalpläne aufzustellen. Auf dieser bundesrechtlichen Planungspflicht baut diese Arbeit auf. Sie zielt darauf, die eingangs aufgeworfenen Fragen zu Aufgaben, Trägerschaft und Planungsregionen der Regionalplanung für den gesamten Bundesstaat und vertieft für Baden-Württemberg zu beantworten. Dabei ist die Rechtsstellung der Träger der Regionalplanung im Raumplanungsrecht seit der Föderalismusreform I und dem Inkrafttreten des ROG 2009 zu erforschen. Insbesondere ist zu klären, weshalb die richtige Antwort auf die Frage nach dem „Wer“ der Regionalplanung im Bundesgebiet seit der Föderalismusreform I und dem ROG 2009 sehr uneinheitlich ausfallen kann und aufgrund der Organisations-

<sup>12</sup> Vgl. nur *Fürst/Peithmann*, RuR 1999, 377 (377); *Hager*, in: ARL (Hrsg.), Regionalplanung BW, S. 81 (83); *Knemeyer*, in: FS Bartlsperger, S. 339 (351); *Schink*, in: Jarass (Hrsg.), Zur Zukunft der Landesplanung, S. 85 (99); *Wickel*, DÖV 2001, 837 (841); *Spannowsky*, UPR 2007, 41 (48).

<sup>13</sup> *Hager*, VBIBW 2005, 161 (161); vgl. auch *Fürst/Peithmann*, RuR 1999, 377 (377); *Fürst*, in: *ders./Lüb/Rudolph/Zimmermann* (Hrsg.), Steuerung, S. 17 (17); *ders.*, in: ARL (Hrsg.), Grundriss Raumordnung und Raumentwicklung, S. 56; *Ritter*, in: Jarass (Hrsg.), Weiterentwicklung, S. 22 (32); *Blotevogel/Schulze*, RuR 2010, 255 (256); *Kiepe*, in: FS Stüer, S. 525 (525).

<sup>14</sup> Vgl. z. B. *Sparwasser*, VBIBW 2008, 171 ff.; *Uechtritz*, NVwZ 2007, 1337 ff.; *ders.*, in: Kolloquium Hoppe, S. 57 ff.; *ders.*, in: Steger/Bunzel (Hrsg.), Raumordnungsplanung quo vadis, S. 103 ff.; *Blotevogel*, a. a. O., S. 11 (28 ff.).

<sup>15</sup> Vgl. z. B. *Spannowsky*, in: Bielenberg/Runkel/Spannowsky, Raumordnungs- und Landesplanungsrecht, K § 9 (Bearbeitung 2008) Rn. 4; *Köck/Bovet*, in: Bizer/Einig/Köck/Siedentop (Hrsg.), Raumordnungsinstrumente, S. 49 (57 ff.); *Blotevogel*, in: Steger/Bunzel (Hrsg.), Raumordnungsplanung quo vadis, S. 11 (25 ff.); *Runkel*, a. a. O., S. 84 ff.; empirisch dazu *Siedentop*, a. a. O., S. 63 ff.

<sup>16</sup> Vgl. z. B. allgemein *Köck*, DVBl. 2012, 3 ff. = *ders.*, in: Jarass (Hrsg.), Erneuerbare Energien, S. 47 ff.; *Blotevogel*, in: Steger/Bunzel (Hrsg.), Raumordnungsplanung quo vadis, S. 11 (25 ff.); *Vallée*, in: *ders.* (Hrsg.), Strategische Regionalplanung, S. 2 (9 f.); *Groß/Jung*, fub 2013, 106 ff.; zu Windkraftanlagen *Wahl*, in: FS Sellner, S. 155 (163); *Spannowsky*, ZfBR-Sonderausgabe 2012, 53 ff.; zu Biomasse-Anlagen *Beckmann*, in: Jarass (Hrsg.), Erneuerbare Energien, S. 114 ff.; *Ludwig*, DVBl. 2010, 944 ff.

<sup>17</sup> Vgl. das Gesetz zur Änderung des Landesplanungsgesetzes v. 22.5.2012 (GVBl. BW S. 285), mit dem die Standortausweisung für Windkraftanlagen weitgehend auf die Bauleitplanung übertragen wurde, und u. S. 338 f., 343 ff.