

Berliner Kommentare

TKG

Telekommunikationsgesetz

Kommentar

Herausgegeben von

Prof. Dr. Hans-Wolfgang Arndt

Universität Mannheim

Prof. Dr. Thomas Fetzer, LL. M.

Universität Mannheim, Lehrstuhl für Öffentliches Recht,
Regulierungsrecht und Steuerrecht, Direktor am Mannheim
Centre for Competition and Innovation (MaCCI)

Prof. Dr. Joachim Scherer, LL. M.

Rechtsanwalt und Fachanwalt für Verwaltungsrecht,
Baker & McKenzie Partnerschaft von Rechtsanwälten,
Wirtschaftsprüfern und Steuerberatern mbB, Frankfurt am Main

und

Dr. Kurt Graulich

Richter am Bundesverwaltungsgericht i. R., Leipzig

Bearbeitet von den Herausgebern und

Dr. Thomas Fademrecht; Prof. Dr. Kristian Fischer;
Dr. Ulrich Geers, LL. M.; Axel Hamm; Andreas Hartl;
Caroline Heinickel, LL. M.; Prof. Dr. h. c. mult. Martin Hellwig,
Ph. D.; Judith Herchenbach-Canarius; Prof. Dr. Felix Höffler;
Dr. Nicolas Kredel, LL. M.; Dr. Holger Lutz, LL. M.; Klaus-Udo
Marwinski; Dr. Roman Michalczyk; Nicole Niggemann; Dr. Mirko
Paschke; Prof. Dr. Josef Ruthig; Dr. Juliane Sassmann, E.M.B.Sc.;
Karsten Schierloh; Dr. Matthias Scholz, LL. M. Lic. en Droit;
Dr. Peter Schütz

2., völlig neu bearbeitete und wesentlich erweiterte Auflage

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter

[ESV.info/978 3 503 15805 8](http://ESV.info/978%203%20503%2015805%208)

Zitiervorschlag:

Bearbeiter, in: Arndt/Fetzer/Scherer/Graulich, (Hrsg.),
TKG, § ... Rn. ...

ISBN 978 3 503 15805 8
ISSN 1865-4177

Alle Rechte vorbehalten
© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2015
www.ESV.info

Dieses Papier erfüllt die Frankfurter Forderungen der Deutschen Nationalbibliothek und der Gesellschaft für das Buch bezüglich der Alterungsbeständigkeit und entspricht sowohl den strengen Bestimmungen der US Norm Ansi/Niso Z 39.48-1992 als auch der ISO Norm 9706.

Gesetzt aus 9/11 Punkt Candida

Satz: multitext, Berlin
Druck und Bindung: Kösel, Altusried-Krugzell

Vorwort

Seit der ersten Auflage sind inzwischen sieben Jahre vergangen, in denen das Telekommunikationsgesetz teilweise durch unionsrechtliche Vorgaben, teilweise durch verfassungsgerichtlich angemahnte Anpassungen in vielen Teilen weitreichende Veränderungen erfahren hat. Ein Befund des Vorwortes zur ersten Auflage gilt aber nach wie vor unverändert fort: Das Telekommunikationsrecht ist noch immer entfernt von ruhigen Zeiten. Dies liegt zum einen an tiefgreifenden Veränderungen des Telekommunikationsmarktes. Beispielhaft sei hier nur die Umstellung auf All-IP-Netze zu nennen, die die Marktregulierung des Telekommunikationsnetzes vor neue Herausforderungen stellt. Zum anderen ist auch der Gesetzgeber weiterhin aktiv, etwa im Bereich des IT-Sicherheitsgesetzes. Die vorliegende Neuauflage zeichnet daher nicht nur die bisherige Entwicklung des Telekommunikationsrechts seit der letzten Auflage nach, sondern greift sowohl die neuen technologischen Entwicklungen auf und berücksichtigt bereits die vorhandenen Entwürfe des IT-Sicherheitsgesetzes. Auf diese Weise soll sichergestellt werden, dass das mit der ersten Auflage erfolgreich begründete Konzept eines aktuellen Kommentars von Praktikern für Praktiker, der zugleich wissenschaftlich fundiert Zukunftsfragen adressiert, fortgeführt wird.

Einen besonderen Dank schulden die Herausgeber den Autorinnen und Autoren, die wie schon bei der ersten Auflage mit ganz erheblichem Einsatz und großer Geduld zum Gelingen dieses Werkes beigetragen haben. Daneben wäre auch diese Auflage wiederum nicht denkbar gewesen ohne den Einsatz der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Lehrstuhls für Öffentliches Recht, Regulierungsrecht und Steuerrecht an der Universität Mannheim, von denen namentlich stellvertretend für alle Frau Gertrud Bruck und Herr Jens Buchholz genannt werden sollen. Schließlich gilt Dank auch dem Erich Schmidt Verlag, insbesondere Herrn Joachim Diehm, für die hervorragende Betreuung des Werkes.

Der Kommentar gibt den Gesetzesstand vom 01.05.2015 wieder. Für Hinweise und Kritik sind Herausgeber und Autoren sehr dankbar.

Mannheim/Frankfurt am Main/Berlin, im Mai 2015 Hans-Wolfgang Arndt
Thomas Fetzer
Joachim Scherer
Kurt Graulich

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Autorenverzeichnis	XV
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis	XLIX
Telekommunikationsgesetz (TKG)*	1

TEIL 1

Allgemeine Vorschriften

§ 1	Zweck des Gesetzes	161
§ 2	Regulierung, Ziele und Grundsätze	175
§ 3	Begriffsbestimmungen	217
§ 4	Internationale Berichtspflichten.	267
§ 5	Medien der Veröffentlichung.	270
§ 6	Meldepflicht	272
§ 7	Strukturelle Separierung	284
§ 8	Internationaler Status	292

TEIL 2

Marktregulierung

Abschnitt 1

Verfahren der Marktregulierung

§ 9	Grundsatz	297
§ 9a	(weggefallen).	311
§ 10	Marktdefinition	311
§ 11	Marktanalyse.	355
§ 12	Konsultations- und Konsolidierungsverfahren.	376
§ 13	Rechtsfolgen der Marktanalyse	395
§ 14	Überprüfung von Marktdefinition, Marktanalyse und Regulierungsverfügung	431
§ 15	Verfahren bei sonstigen marktrelevanten Maßnahmen	439
§ 15a	Regulierungskonzepte und Antrag auf Auskunft über den Regulierungsrahmen für Netze der nächsten Generation.	442

Abschnitt 2

Zugangsregulierung

§ 16	Verträge über Zusammenschaltung	456
§ 17	Vertraulichkeit von Informationen.	463
§ 18	Kontrolle über Zugang zu Endnutzern	469

§ 19	Diskriminierungsverbot	480
§ 20	Transparenzverpflichtung	493
§ 21	Zugangspflichten	502
§ 22	Zugangsvereinbarungen	549
§ 23	Standardangebot	554
§ 24	Getrennte Rechnungsführung	580
§ 25	Anordnungen durch die Bundesnetzagentur	590
§ 26	Veröffentlichung	606

**Abschnitt 3
Entgeltregulierung**

Unterabschnitt 1
Allgemeine Vorschriften

§ 27	Ziel der Entgeltregulierung	611
§ 28	Misbräuchliches Verhalten eines Unternehmens mit beträchtlicher Marktmacht bei der Forderung und Vereinbarung von Entgelten	622
§ 29	Anordnungen im Rahmen der Entgeltregulierung	661

Unterabschnitt 2
Regulierung von Entgelten
für Zugangsleistungen

§ 30	Entgeltregulierung	678
§ 31	Arten der Entgeltgenehmigung	698
§ 32	Kosten der effizienten Leistungsbereitstellung	718
§ 33	Price-Cap-Verfahren	737
§ 34	Kostenunterlagen	749
§ 35	Verfahren der Entgeltgenehmigung	760
§ 36	Veröffentlichung	779
§ 37	Abweichung von genehmigten Entgelten	782
§ 38	Nachträgliche Regulierung von Entgelten	792

Unterabschnitt 3
Regulierung von Entgelten für Endnutzerleistungen

§ 39	Entgeltregulierung bei Endnutzerleistungen	816
§ 40	Funktionelle Trennung	845
§ 41	Freiwillige Trennung durch ein vertikal integriertes Unternehmen	863
§ 41a	Netzneutralität	868
§ 42	Misbräuchliches Verhalten eines Unternehmens mit beträchtlicher Marktmacht	916
§ 43	Vorteilsabschöpfung durch die Regulierungsbehörde	936

**TEIL 3
Kundenschutz**

§ 43a	Verträge	943
§ 43b	Vertragslaufzeit	965

§ 44	Anspruch auf Schadensersatz und Unterlassung	971
§ 44a	Haftung	985
§ 45	Berücksichtigung der Interessen behinderter Endnutzer	996
§ 45a	Nutzung von Grundstücken	1003
§ 45b	Entstörungsdienst	1010
§ 45c	Normgerechte technische Dienstleistung	1014
§ 45d	Netzzugang	1017
§ 45e	Anspruch auf Einzelverbindungs nachweis	1022
§ 45f	Vorausbezahlte Leistung	1032
§ 45g	Verbindungspreisberechnung	1035
§ 45h	Rechnungsinhalt, Teilzahlungen	1042
§ 45i	Beanstandungen	1047
§ 45j	Entgeltspflicht bei unrichtiger Ermittlung des Verbindungsaufkommens	1080
§ 45k	Sperre	1089
§ 45l	Dauerschuldverhältnisse bei Kurzwahldiensten	1107
§ 45m	Aufnahme in öffentliche Teilnehmerverzeichnisse	1119
§ 45n	Transparenz, Veröffentlichung von Informationen und zusätzliche Dienstmerkmale zur Kostenkontrolle.	1125
§ 45o	Rufnummernmissbrauch	1148
§ 45p	Auskunftsanspruch über zusätzliche Leistungen	1154
§ 46	Anbieterwechsel und Umzug	1157
§ 47	Bereitstellen von Teilnehmerdaten	1169
§ 47a	Schlichtung	1176
§ 47b	Abweichende Vereinbarungen	1183

TEIL 4

Rundfunkübertragung

	Vorbemerkung §§ 48 ff.	1187
§ 48	Interoperabilität von Fernsehgeräten	1192
§ 49	Interoperabilität der Übertragung digitaler Fernsehsignale	1213
§ 50	Zugangsberechtigungssysteme	1231
§ 51	Streitschlichtung	1248

TEIL 5

Vergabe von Frequenzen, Nummern und Wegerechten

Abschnitt 1

Frequenzordnung

	Vorbemerkung §§ 52 ff.	1263
§ 52	Aufgaben	1270
§ 53	Frequenzzuweisung	1275
§ 54	Frequenznutzung	1283
§ 55	Frequenzzuteilung	1289
§ 56	Orbitpositionen und Frequenznutzungen durch Satelliten	1310
§ 57	Frequenzzuteilung für Rundfunk, Luftfahrt, Seeschiff- fahrt, Binnenschiffahrt und sicherheitsrelevante Funk- anwendungen	1313

§ 58	Gemeinsame Frequenznutzung, Erprobung innovativer Technologien, kurzfristig auftretender Frequenzbedarf	1321
§ 59	(weggefallen)	1325
§ 60	Bestandteile der Frequenzzuteilung	1325
§ 61	Vergabeverfahren	1333
§ 62	Flexibilisierung	1354
§ 63	Widerruf der Frequenzzuteilung, Verzicht	1362
§ 64	Überwachung, Anordnung der Außerbetriebnahme	1372
§ 65	Einschränkung der Frequenzzuteilung	1377

**Abschnitt 2
Nummerierung**

§ 66	Nummerierung	1378
§ 66a	Preisangabe	1427
§ 66b	Preisansage	1433
§ 66c	Preisanzeige	1438
§ 66d	Preishöchstgrenzen	1441
§ 66e.	Verbindungstrennung	1445
§ 66f	Anwählprogramme (Dialer)	1447
§ 66g	Warteschleifen	1452
§ 66h	Wegfall des Entgeltanspruchs	1459
§ 66i	Auskunftsanspruch, Datenbank für (0)900er Rufnummern	1461
§ 66j	R-Gespräche	1465
§ 66k	Rufnummernübermittlung	1467
§ 66l	Internationaler entgeltfreier Telefondienst	1470
§ 66m	Umgehungsverbot	1471
§ 67	Befugnisse der Bundesnetzagentur	1473

**Abschnitt 3
Wegerechte**

	Vorbemerkungen §§ 68 ff.	1513
§ 68	Grundsatz der Benutzung öffentlicher Wege	1523
§ 69	Übertragung des Wegerechts	1543
§ 70	Mitbenutzung	1548
§ 71	Rücksichtnahme auf Wegeunterhaltung und Widmungszweck	1552
§ 72	Gebotene Änderung	1557
§ 73	Schonung der Baumpflanzungen	1566
§ 74	Besondere Anlagen	1569
§ 75	Spätere besondere Anlagen	1574
§ 76	Beeinträchtigung von Grundstücken und Gebäuden	1582
§ 77	Ersatzansprüche	1593
§ 77a	Gemeinsame Nutzung von Infrastrukturen durch Betreiber öffentlicher Telekommunikationsnetze	1594
§ 77b	Alternative Infrastrukturen	1620
§ 77c	Mitnutzung von Bundesfernstraßen in der Baulast des Bundes	1631
§ 77d	Mitnutzung von Bundeswasserstraßen	1643
§ 77e	Mitnutzung von Eisenbahninfrastruktur	1648

TEIL 6

Universaldienst

	Vorbemerkung §§ 78 ff.	1669
§ 78	Universaldienstleistungen	1673
§ 79	Erschwinglichkeit der Entgelte	1685
§ 80	Verpflichtung zur Erbringung des Universaldienstes	1687
§ 81	Auferlegung von Universaldienstverpflichtungen	1692
§ 82	Ausgleich für Universaldienstleistungen	1702
§ 83	Universaldienstleistungsabgabe	1710
§ 84	Verfügbarkeit, Entbündelung und Qualität von Universal- dienstleistungen	1723
§ 85	Leistungseinstellungen	1727
§ 86	Sicherheitsleistungen	1731
§ 87	Umsatzmeldungen	1735

TEIL 7

Fernmeldegeheimnis, Datenschutz, Öffentliche Sicherheit**Abschnitt 1****Fernmeldegeheimnis**

§ 88	Fernmeldegeheimnis	1739
§ 89	Abhörverbot, Geheimhaltungspflicht der Betreiber von Empfangsanlagen	1788
§ 90	Missbrauch von Sende- oder sonstigen Telekommuni- kationsanlagen	1793

Abschnitt 2**Datenschutz**

	Vorbemerkung §§ 91 ff.	1801
§ 91	Anwendungsbereich	1809
§ 92	(weggefallen)	1818
§ 93	Informationspflichten	1819
§ 94	Einwilligung im elektronischen Verfahren	1829
§ 95	Vertragsverhältnisse	1837
§ 96	Verkehrsdaten	1848
§ 97	Entgeltermittlung und Entgeltabrechnung	1858
§ 98	Standortdaten	1867
§ 99	Einzelverbindungs nachweis	1878
§ 100*	Störungen von Telekommunikationsanlagen und Missbrauch von Telekommunikationsdiensten	1887
§ 101	Mitteilen ankommender Verbindungen	1900
§ 102	Rufnummernanzeige und -unterdrückung	1906
§ 103	Automatische Anrufweiterschaltung	1915
§ 104	Teilnehmerverzeichnisse	1916
§ 105	Auskunftserteilung	1920

*) Die Neuerungen des IT-SiG sind berücksichtigt.

§ 106	Telegrammdienst	1925
§ 107	Nachrichtenübermittlungssysteme mit Zwischen- speicherung	1928

**Abschnitt 3
Öffentliche Sicherheit**

§ 108	Notruf	1932
§ 109*	Technische Schutzmaßnahmen	1984
§ 109a*	Daten- und Informationssicherheit	2021
§ 110	Umsetzung von Überwachungsmaßnahmen, Erteilung von Auskünften	2036
§ 111	Daten für Auskunftersuchen der Sicherheitsbehörden	2105
§ 112	Automatisiertes Auskunftsverfahren	2127
§ 113	Manuelles Auskunftsverfahren	2154
§ 113a	Speicherungspflichten für Daten	2179
§ 113b	Verwendung der nach § 113a gespeicherten Daten	2180
§ 114	Auskunftersuchen des Bundesnachrichtendienstes	2180
§ 115	Kontrolle und Durchsetzung von Verpflichtungen	2184

**TEIL 8
Bundesnetzagentur**

**Abschnitt 1
Organisation**

§ 116	Aufgaben und Befugnisse	2199
§ 117	Veröffentlichung von Weisungen des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie	2220
§ 118	(weggefallen)	2222
§ 119	(weggefallen)	2222
§ 120	Aufgaben des Beirates	2222
§ 121	Tätigkeitsbericht	2226
§ 122	Jahresbericht	2229
§ 123	Zusammenarbeit mit anderen Behörden auf nationaler Ebene	2232
§ 123a	Zusammenarbeit mit anderen Behörden auf Ebene der Europäischen Union	2243
§ 123b	Bereitstellung von Informationen	2260
§ 124	Mediation	2274
§ 125	Wissenschaftliche Beratung	2276

**Abschnitt 2
Befugnisse**

§ 126	Untersagung	2279
§ 127	Auskunftsverlangen	2301
§ 128	Ermittlungen	2326

*) Die Neuerungen des IT-SiG sind berücksichtigt.

§ 129	Beschlagnahme	2338
§ 130	Vorläufige Anordnungen	2346
§ 131	Abschluss des Verfahrens.	2354

**Abschnitt 3
Verfahren**

Unterabschnitt 1
Beschlusskammern

§ 132	Beschlusskammerentscheidungen	2364
§ 133	Sonstige Streitigkeiten zwischen Unternehmen	2379
§ 134	Einleitung, Beteiligte	2400
§ 135	Anhörung, mündliche Verhandlung	2428
§ 136	Betriebs- oder Geschäftsgeheimnisse	2461

Unterabschnitt 2
Gerichtsverfahren

§ 137	Rechtsmittel.	2467
§ 138	Vorlage- und Auskunftspflicht der Bundesnetzagentur	2482
§ 138a	Informationen zu eingelegten Rechtsbehelfen.	2495
§ 139	Beteiligung der Bundesnetzagentur bei bürgerlichen Rechtsstreitigkeiten	2497

Unterabschnitt 3
Internationale Aufgaben

§ 140	Internationale Aufgaben	2499
§ 141	Anerkannte Abrechnungsstelle für den Seefunkverkehr	2502

**TEIL 9
Abgaben**

§ 142	Gebühren und Auslagen	2505
§ 143	Frequenznutzungsbeitrag	2519
§ 144	(weggefallen).	2526
§ 145	Kosten von außergerichtlichen Streitbeilegungsverfahren	2526
§ 146	Kosten des Vorverfahrens.	2530
§ 147	Mitteilung der Bundesnetzagentur	2532

**TEIL 10
Straf- und Bußgeldvorschriften**

§ 148	Strafvorschriften	2535
§ 149*	Bußgeldvorschriften	2540

*) Die Neuerungen des IT-SiG sind berücksichtigt.

TEIL 11

Übergangs- und Schlussvorschriften

§ 150	Übergangsvorschriften	2557
§ 151	Änderung anderer Rechtsvorschriften	2570
§ 152	Inkrafttreten, Außerkrafttreten	2572
	Stichwortverzeichnis	2577