

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Inhaltsverzeichnis	7
Einleitung	13
A. Problemaufriss	13
B. Gang der Untersuchung	16
1. Teil: Grundlagen	20
A. Die Entwicklung der Stromwirtschaft	20
I. Die Stromwirtschaft als natürliches Monopol	20
II. Die Richtlinien der Europäischen Union	21
III. Der deutsche Strommarkt	22
IV. Der französische Strommarkt	23
B. Staatliche Regulierung	25
C. Vorgaben der Europäischen Union	29
I. Die primärrechtlichen Vorgaben	29
1.) Die Rechtslage nach dem Vertrag von Nizza	29
2.) Vertrag von Lissabon	30
a) Ziele des Energietitels	30
b) Kompetenzen, Verfahren und Instrumente	31
c) Das Verhältnis zu anderen Kompetenzgrundlagen	32
d) Fazit	34
II. Die sekundärrechtliche Gestaltung des Energiebinnenmarktes	36
1.) Die Richtlinie 2003/54/EG („Beschleunigungsrichtlinie“)	36
a) Das Rechtsetzungsverfahren zur Reform des Energiebinnenmarktrechts	36
b) Die wesentlichen Inhalte der „Beschleunigungsrichtlinie“	37
aa) Unbundling	38
bb) Regulierter Netzzugang	39
3.) Die Richtlinie 2009/72/EG und die Agentur-Verordnung	41
a) Unbundling	41
aa) Ownership Unbundling	42
bb) Independent System Operator	44
cc) Independent Transmission Operator	45
b) Stärkung der Regulierungsbehörden	48
aa) Unabhängigkeit der nationalen Regulierungsbehörden	49
bb) Eine einzige Regulierungsbehörde	49
cc) Aufgaben und Befugnisse	49

dd) Zertifizierung	51
c) Agentur für die Zusammenarbeit der Energieregulierungsbehörden	52
aa) Struktur	53
bb) Aufgaben	56
D. Ergebnis	57
2. Teil: Das neue Energieregulierungsrecht in Deutschland	59
A. Gang des Gesetzgebungsverfahrens	59
B. Die Schwerpunkte im Bereich des Netzzugangs	61
I. Die Bundesnetzagentur als Regulator	61
1.) Institutionelle Ausgestaltung als sektorübergreifende Regulierungsbehörde	61
2.) Organe	63
a) Präsident	63
b) Beirat	64
c) Länderausschuss	65
d) Organisation im Energiebereich	66
3.) Das Verhältnis zu den Landesregulierungsbehörden	67
a) Die Aufgabenverteilung zwischen Bund und Ländern	68
b) Organleihe	69
c) Fazit	71
4.) Das Verhältnis zum Bundeskartellamt	71
5.) Der Anspruch Dritter auf den Zugang zum Netz	72
a) Der Anspruch auf Netzzugang nach § 20 EnWG: vertragliche Ausgestaltung	73
b) Verweigerung des Netzzugangs	75
aa) Netzengpassmanagement	75
bb) Grenzüberschreitender Stromhandel	77
cc) Objektnetze, geschlossene Verteilernetze und Kundenanlagen	78
6.) Die Befugnisse der Regulierungsbehörde	82
a) Die ex-ante-Befugnisse	83
aa) Die Festlegung nach § 29 I 1. Alt. EnWG	84
bb) Netzentgeltregulierung	96
cc) Die Vorabgenehmigung der Netzentgelte nach § 23a EnWG	98
b) Die ex-post-Befugnisse der Regulierungsbehörde	101
aa) Die besondere Missbrauchsaufsicht	101
bb) Die allgemeinen Aufsichtsmaßnahmen	104
cc) Ermittlungsbefugnisse, Monitoring	105
7.) Gerichtliche Kontrolle vs. Beurteilungsspielraum der Regulierungsbehörde	106
a) Bestehen gerichtskontrollfreier Beurteilungsspielräume	107
b) Beurteilungsspielraum der Regulierungsbehörden	107

	c) Fazit	109
II.	Unbundling	111
	1.) Die Vorgaben der Beschleunigungsrichtlinie	112
	a) Legal Unbundling	113
	b) Operationelle Entflechtung	113
	c) Buchhalterische Entflechtung	113
	d) Informatorisches Unbundling	114
	2.) Verstoß gegen Gemeinschaftsgrundrechte	114
	3.) Die Regelungen im EnWG	115
	a) Legal Unbundling	115
	b) Operationelle Entflechtung	116
	aa) Personelle Unabhängigkeit	116
	bb) Entscheidungsunabhängigkeit	117
	cc) Gleichbehandlungsprogramm	118
	c) Informatorisches Unbundling	119
	aa) Wirtschaftlich sensible Informationen Dritter	119
	bb) Wirtschaftlich vorteilhafte Informationen des Netzbetreibers	120
	cc) De facto-operationelle Entflechtung	121
	d) Buchhalterische Entflechtung	121
	e) Verstoß gegen Grundrechte	122
	aa) Betroffene Grundrechte	122
	bb) Integrierte Versorger als Grundrechtsträger	123
	cc) Eingriff	124
	dd) Verhältnismäßigkeit der Unbundling-Vorgaben	124
	f) Die praktische Umsetzung der gesetzlichen Vorgaben: die Ausgestaltung des unbundelten Netzbetreibers	125
	aa) Pachtmodelle	127
	bb) Unabhängigkeit des Personals	129
	cc) Informationsmanagement und Datenverarbeitung	129
	dd) Holdinggesellschaft	130
	ee) Kosten der Entflechtung	130
III.	Die Bildung der Netznutzungsentgelte	131
	1.) Die europarechtlichen Vorgaben	131
	2.) Die verschiedenen Entgeltregulierungskonzepte	132
	a) Kostenkontrolle	132
	b) Anreizregulierung	132
	aa) Das Modell einer Anreizregulierung	133
	bb) Die Vorgaben des § 21a EnWG	134
	c) Die „Anreizregulierungsverordnung“ (ARegV)	137
	aa) Die wesentlichen Inhalte des Verordnung	138
	bb) Fazit	141
	cc) Mehrerlösabschöpfung in der Anreizregulierung	144
IV.	Zusammenfassung: Die aktuelle Rechtslage	146

3. Teil: Netzzugangsregulierung in Frankreich	149
A. Service public	149
I. Die Elektrizitätswirtschaft als service public	150
1.) Inhalt und Ursprung des service public	150
2.) Service public und Wettbewerb	152
3.) Service public und Daseinsvorsorge	153
a) Begriff und Ursprung der Daseinsvorsorge	154
b) Rechtsvergleich	155
B. Die Umsetzung der Richtlinienvorgaben	156
I. Der Gang der Gesetzgebung auf dem Energiesektor	156
II. Das Elektrizitätsgesetz vom 10.2.2000	156
1.) Wesentlicher Inhalt der Richtlinie 96/92/EG	157
2.) Elektrizitätsgesetz vom 10.2.2000	158
a) Begrenzte Marktöffnung	159
b) Netzzugang und Netzverwaltung	161
aa) RTE als Verwalter des Übertragungsnetzes	161
bb) Verteilnetz	167
c) Netzzugangsanspruch, begrenzte Marktöffnung	167
d) CRE	168
aa) Aufbau	169
bb) Aufgaben und Befugnisse	169
cc) Das Anordnungsrecht der CRE	173
e) Staatliche Investitionsplanung	173
f) Unbundling	174
g) Netzentnutzungstarife («tarifs d'utilisation des réseaux publics»)	175
aa) Die «tarification timbre-poste» als Grundmodell der Netzentgeltbildung	176
bb) Die Regelung der Netzentgeltbildung im Elektrizitätsgesetz	177
cc) Das „Rahmen-Dekret“ n° 2001–365 vom 26. April 2001	179
dd) Das Dekret n° 2002–1014 vom 19. Juli 2002	182
ee) Die Einbeziehung technischer Besonderheiten	184
ff) „Freie Elemente“ bei der Bildung der Netzentnutzungstarife	187
gg) Zusammenfassung	188
h) Resümee	189
III. Loi n° 2003–8 du 3 janvier 2003 relative aux marchés du gaz et de l'électricité et au service public de l'énergie	190
IV. Loi n° 2004–803 du 9 août 2004 relative au service public de l'électricité et du gaz et aux entreprises électriques et gazières	192
1.) Die Umwandlung von EDF und GDF	192
2.) Die Folgen der Umwandlung	194
a) Privatrecht	194

b) Service public	195
c) Netzzugang und Unbundling	195
aa) Transportnetz	195
bb) Verteilernetze	196
cc) „Neuordnung“ der verschiedenen Netzebenen	196
dd) Netznutzungsentgelte	197
3) Stärkung der Unternehmen	198
V. Loi n° 2005–781 du 13 juillet 2005 de programme fixant les orientations de la politique énergétique	199
1.) Service public	200
2.) Staatliche Investitionsplanung	201
3.) Netzzugang	201
4.) Netznutzungsentgelte	202
5.) Netzsicherheit	202
a) «Responsable d'équilibre»	202
b) Qualitätsmängel im Verteilnetz	204
6.) CRE	204
7.) Service public – Fonds	205
8.) DNN	206
9.) RTE	207
VI. Loi n° 2006–1537 du 7 décembre 2006 relative au secteur de l'énergie	207
1.) Vollständige Marktöffnung	208
a) «Tarifs réglementés de vente d'électricité»	208
c) «Tarif réglementé transitoire d'ajustement du marché»	210
2.) Rechtliche Entflechtung der Verteilnetzbetreiber	212
a) Bedingungen der Ausgliederung der Netzverwalter («filialisation»)	212
b) Aufgaben der neuen Verteilnetzverwalter	212
3.) CRE	213
a) Das «comité de règlement des différends et des sanctions» und das «collège de l'autorité de régulation»	213
aa) Zusammensetzung und Aufgaben	214
bb) Stellungnahme	215
b) Aufgaben und Befugnisse	216
4.) Sonstige Regelungen	217
a) «Responsable d'équilibre»	217
b) Verbraucherschutz in Energielieferverträgen	217
5.) Ergebnis	218
VII. Conseil supérieur de l'énergie	218
VIII. Loi NOME	219
1.) «Droit d'accès régulé à l'électricité de base»	222
2.) Tarifierung	223
3.) CRE	223
IX. Zusammenfassung	225

4. Teil: Vergleichende Zusammenschau	228
A. Methode	228
I. Der Rechtsvergleich im öffentlichen Recht	229
II. Vergleichsgegenstand	230
III. Vergleichsmaßstab	230
B. Rechtsvergleich	231
I. Wesentliche Begriffe	231
1.) Übertragungs- und Verteilernetz bzw. «réseau de transport» und «réseau de distribution»	231
2.) Netzbetreiber bzw. «gestionnaire de réseau»	232
3.) Netzzugang bzw. «l'accès au réseau»	232
II. Vergleich	232
1.) Vollständige Marktöffnung	232
2.) Modell des geregelten Netzzugangs	233
3.) Regulierungsbehörden	234
4.) Entflechtung	238
5.) Netznutzungsentgelte	240
C. Zusammenfassende Schlussbetrachtung und Ausblick	243
I. Frankreich	243
II. Deutschland	245
III. Ausblick	248
IV. Thesenförmige Zusammenfassung	253
Literaturverzeichnis	255
Abkürzungsverzeichnis	267