

ESV

# Sozialverwaltungsrecht

Von

**Prof. Dr. Gernot Dörr**

und

**Konrad Francke**

Verwaltungsdirektor

3., völlig neu bearbeitete Auflage

---

ERICH SCHMIDT VERLAG

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

**Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter**  
[ESV.info/978 3 503 14100 5](http://ESV.info/978_3_503_14100_5)

1. Auflage 2002
2. Auflage 2006
3. Auflage 2012

ISBN 978 3 503 14100 5

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin 2012

[www.ESV.info](http://www.ESV.info)

Dieses Papier erfüllt die Frankfurter Forderungen der Deutschen Nationalbibliothek und der Gesellschaft für das Buch bezüglich der Alterungsbeständigkeit und entspricht sowohl den strengen Bestimmungen der US Norm Ansi/Niso Z 39.48-1992 als auch der ISO-Norm 9706.

Satz: multitext, Berlin

Druck und Bindung: Danuvia Druckhaus, Neuburg/Donau

## Vorwort zur dritten Auflage

*Dass es im Verhältnis von Sozial- und Verwaltungsrecht „fremdelt“, hat disziplin- und dogmengeschichtliche Gründe.*

Kingreen/Rixen, DÖV 2009 S. 741 (750)

Die Administrierung des Sozialrechts obliegt der jeweils zuständigen Fachverwaltung auf einem gesicherten Fundament von Verwaltungsrecht. Darauf beruhen die anwendbaren Rechtsquellen, die organisatorischen Strukturen exekutiver Einrichtungen, die vielfältigen Handlungsformen und Regelungskompetenzen, generelle und individuelle Konsequenzen des – primären wie sekundären – Rechtsschutzes.

Bei aller gebotenen Spezialisierung darf die Wahrnehmung sozialstaatlicher Aufgaben den Rahmen allgemeiner verwaltungsrechtlicher Prinzipien nicht sprengen. Wohl aber kann die besondere - auch soziale - Rechtsentwicklung übergreifende verwaltungsrechtliche Grundsätze fortentwickeln.

Ein Anliegen dieses Buches besteht darin, Zusammenhänge und Wechselwirkungen aufzuzeigen, die Sozialverwaltungsrecht begründen. Auf diese Weise soll es dazu beitragen, das im Einzelfall maßgebende Recht richtig zu erkennen und anzuwenden.

In diesem Bemühen sehen wir Autoren uns durch den Verlag anhaltend unterstützt. Ihm danken wir dafür ebenso wie den zahlreichen Nutzern unserer Handreichung.

Berlin, im Frühjahr 2012

Gernot Dörr  
Konrad Francke

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur dritten Auflage .....	5
<b>Kapitel 1 Sozialverwaltungsrecht</b> .....	9
I. Rechtsordnung unter dem Sozialstaats-Gebot .....	9
II. Systematische Begriffsklärung .....	10
III. Strukturen des geltenden Rechts .....	13
<b>Kapitel 2 Rechtsquellen</b> .....	19
I. Rechtsnormen aus dem und um das SGB .....	20
II. Weitere nationale Rechtsvorschriften .....	29
III. Exkurs: Der Einigungsvertrag als Rechtsquelle .....	36
IV. Verfassungsrechtliche Einbindung .....	40
V. Europarechtliche Orientierung .....	44
<b>Kapitel 3 Rechtsbindung der Sozialverwaltung</b> .....	49
I. Prinzipien der Gesetzmäßigkeit .....	50
II. Ermessen und andere Prärogativen .....	62
III. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungshandelns .....	87
<b>Kapitel 4 Organisation der Sozialverwaltung</b> .....	99
I. Föderale Zuordnung .....	100
II. Regelmäßige Verwaltungseinrichtungen .....	103
III. Private Personen mit Aufgaben der Sozialverwaltung .....	116
IV. Pluralistische Verwaltungsstellen .....	119
V. Kooperative Organisationsformen .....	123
<b>Kapitel 5 Handlungsformen der Sozialverwaltung</b> .....	129
I. Handlungsformen .....	130
II. Zuordnung zum öffentlichen oder zum privaten Recht .....	130
III. Mit individueller oder genereller Wirkung .....	139
IV. Mit interner oder externer Wirkung .....	152
V. Zur Regelung oder ohne Rechtsfolgenbestimmung .....	155
<b>Kapitel 6 Der Verwaltungsakt als eine Handlungsform</b> .....	161
I. Begriff und Bedeutung .....	162
II. Zulässigkeit und Notwendigkeit .....	172
III. Nebenbestimmungen .....	175
IV. Typisierung .....	181
V. Wirksamkeit, Unanfechtbarkeit, Bestandskraft .....	192
<b>Kapitel 7 Korrektur von Verwaltungsakten</b> .....	201
I. Allgemeine Regeln des SGB X .....	202
II. Besondere Regeln einzelner Bereiche .....	254

<b>Kapitel 8</b>	<b>Rückforderung von Leistungen durch die Sozialverwaltung</b> . . . .	263
	I. Verschiedene Anspruchsgrundlagen . . . . .	263
	II. Materielle Prinzipien aus § 50 SGB X . . . . .	271
	III. Rückforderungsbescheide nach § 50 Abs. 3 SGB X . . . . .	276
	IV. Geltendmachung von Rückforderungen außerhalb des § 50 Abs. 3 SGB X . . . . .	280
	V. Einzelne Überzahlungsfälle . . . . .	281
<b>Kapitel 9</b>	<b>Staatshaftung aus Sozialverwaltung</b> . . . . .	291
	I. Prinzipien des geltenden Rechts . . . . .	292
	II. Allgemeine Rechtsgrundlagen zur Haftung der Sozialverwaltung . . . . .	295
	III. Sozialleistungsgesetze zur Staatshaftung . . . . .	301
	IV. Besondere Haftungsregeln des Sozialrechts . . . . .	304
<b>Kapitel 10</b>	<b>Informationsrecht</b> . . . . .	313
	I. Wechselseitige generelle Regelungen . . . . .	313
	II. Durchsetzung . . . . .	325
	III. Ohne Bindung, mit Haftung . . . . .	328
<b>Kapitel 11</b>	<b>Verfahren der Sozialverwaltung</b> . . . . .	331
	I. Verwaltungsverfahren nach dem SGB X (1) . . . . .	332
	II. Exkurs: Mitwirkungsrecht . . . . .	360
	III. Andere Verfahren nach dem SGB . . . . .	366
	IV. Rechtsbehelfsverfahren . . . . .	371
	V. Vollstreckungsverfahren . . . . .	385
	VI. Sozialdatenschutz im Verwaltungsverfahren . . . . .	389
<b>Kapitel 12</b>	<b>Sozialgerichtliche Verfahren</b> . . . . .	395
	I. Rechtswege in sozialrechtlichen Angelegenheiten . . . . .	395
	II. Eigenständige Sozialgerichtsbarkeit . . . . .	399
	Verzeichnis der Gesetze und anderer Rechtsquellen . . . . .	421
	Abkürzungen . . . . .	435
	Stichworte . . . . .	443