

Schriften zum Öffentlichen Recht

Band 115

**Konzentrationsbestrebungen
der deutschen Landesrundfunkanstalten
in verfassungsrechtlicher Sicht**

Von

Klaus-Joachim Schneider



Duncker & Humblot · Berlin

KLAUS-JOACHIM SCHNEIDER

**Konzentrationsbestrebungen der deutschen Landesrundfunkanstalten
in verfassungsrechtlicher Sicht**

Schriften zum Öffentlichen Recht

Band 115

**Konzentrationsbestrebungen
der deutschen Landesrundfunkanstalten
in verfassungsrechtlicher Sicht**

Von

Dr. Klaus-Joachim Schneider



DUNCKER & HUMBLOT / BERLIN

Alle Rechte vorbehalten
© 1970 Duncker & Humblot, Berlin 41
Gedruckt 1970 bei Buchdruckerei Bruno Luck, Berlin 65
Printed in Germany

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	9
Vorbemerkung	15

1. Kapitel

Die verfassungsrechtliche Stellung des Rundfunks

A. Der Programmbegriff	16
§ 1 Der normative Rundfunkbegriff	16
§ 2 Organisationsstrukturelle Interpretation	17
I. Technik	17
II. Verwaltung	18
III. Programm	18
§ 3 Programmstrukturelle Interpretation	19
I. Rundfunk als Kulturträger	19
II. Publizistischer Rundfunk	20
III. Politische Institution Rundfunk	22
1. Politik im komplexen Programmbild	22
2. Politische Funktion nach den Sendegrundsätzen	22
3. Historischer Funktionswandel	23
4. Gegenwärtiges Machtverständnis	24
5. Funktionale Einheitstheorie	24
a) Kompositäre Programmleistungen	24
b) Originäre Programmleistungen	25
B. Der Rundfunk im grundgesetzlichen System der „Meinungsfreiheit“	28
§ 1 Die „Rundfunkfreiheit“	28
§ 2 Das Recht der privaten Meinungsäußerung	28
§ 3 Die Gewähr öffentlichkeitsbezogener Meinungsäußerung	31
§ 4 Der Begriff „Öffentliche Meinung“	32
§ 5 Die Funktionalität öffentlicher Meinung	33

2. Kapitel

Materiellrechtliche Diskussion rundfunkstruktureller Maßnahmen

A. Redaktioneller Programmbereich	39
§ 1 Dimensionen informationspolitischer Funktionalität des Rundfunks	39
§ 2 Das Informationsspektrum des Rundfunks	42
I. Neutralität als Sendegrundsatz	42
II. Rundfunkanstalten im Informationsverbund	46
1. Ausgangsposition	46
2. Technische Versorgungsleistungen	46
a) Hörfunkbereich	46
b) Fernsehbereich	48
c) Internationaler Vergleich	48
d) Folgerungen	48
3. Programmversorgungsleistungen	49
a) Gegenwartssituation	49
b) Lösungsmodelle	51
aa) Strukturelle Maßnahmen	51
bb) Ausgewählte Probleme	51
III. Interdependenzwirkungen beim Rundfunk	53
1. Ausgangsposition	53
2. Rundfunk und Film	53
3. Rundfunk und Presse	53
a) Strukturdifferenzen	53
b) Komplementärsituation	55
B. Außerredaktioneller Programmbereich	60
§ 1 Wirtschaftswerbung als Integrationsaufgabe	60
I. Werbesendungen und Konzentrationsmaßnahmen	60
II. Organisationsgrundlagen der Rundfunkwerbung	60
III. Werbung als „öffentliche Aufgabe“	61
1. Begriffstechnische Überlegungen	61

Inhalt	7
2. Erwerbswirtschaftliche Tätigkeit der Rundfunkanstalten	63
3. Anspruch der Wirtschaft als integrierter Gesellschaftsfaktor	65
IV. Grenzen der Wirtschaftswerbung	67
1. Programmbereich	67
2. Einnahmebereich	68
V. Konsequenzen	69
§ 2 Rundfunkwerbung als instrumentale Wettbewerbssituation	69
I. Der Rundfunk als Werbeträger	69
II. Konsequenzen	71
C. Gesellschaftlicher Kontrollbereich	71
§ 1 Rundfunkorgane als Möglichkeit institutioneller Funktionsgewähr	71
§ 2 Präsenzte Strukturen	72
§ 3 Reformervägungen	72
I. Organstruktur	72
1. Rundfunkrat	72
a) Aufgabenprinzip	72
b) Repräsentationsprinzip	73
c) Präsenz von Regierungsvertretern	75
d) Präsenz von Parteivertretern	77
2. Intendant	79
3. Verwaltungsrat	80
II. Prinzip der Öffentlichkeit	80
III. Institutionalisierungseffekt	81
D. Wirtschaftliche Praktikabilität gesamtstruktureller Maßnahmen	82
§ 1 Finanzsituation	82
§ 2 Einnahmestruktur	82
§ 3 Fusionsauswirkungen	83
§ 4 Ergebnis	83

3. Kapitel

Formalrechtliche Gestaltungsakte

A. Die legislative Regelungskompetenz der Länder	84
--	----

§ 1 Der legislative Schöpfungsakt	84
§ 2 Die Bestandsgewährleistung	88
I. Rechtsaufsicht	88
II. Gebührenregelung	91
B. Die legislative Regelungskompetenz des Bundes	92
C. Gemeinschaftsregelung der Länder	93
§ 1 Das Vertragsprinzip	93
§ 2 Geltungsvoraussetzungen	95
§ 3 Föderalistisches Prinzip als Grenze der Vertragsfreiheit.....	95
I. Staatsrechtliche Grundstruktur	95
II. Pluralität der Länder	98
III. Souveränität von Gliedstaaten	99
IV. Grundsatz der Bundestreue	101
§ 4 Vertragstechniken	101
I. Staatsvertrag und Verwaltungsabkommen	101
II. Rechtliche Substanz des Übertragungsaktes	102
III. Vertretungsmaxime	103
IV. Grundsätze der Wirksamkeit	103
4. Kapitel	
Schlußthesen	
A. Leitsätze	104
B. Konsequenzen	104
Anhang	106
Literaturverzeichnis	108

Abkürzungsverzeichnis

a.a.O.	= am angegebenen Ort
Abk.	= Abkürzung
ABl.	= Amtsblatt
Abs.	= Absatz
Abschn.	= Abschnitt
allg.	= allgemein
Anm.	= Anmerkung
AöR	= Archiv des öffentlichen Rechts (Jahrgang, Seite)
ARD	= Arbeitsgemeinschaft der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten der Bundesrepublik Deutschland
ARD-Dokumentation	= Bd. 1 (Rundfunkanstalten und Tageszeitungen, Eine Materialsammlung, Tatsachen und Meinungen), Frankfurt/Main, Mai 1965, Hrsg. ARD Bd. 3 (Rundfunkanstalten und Tageszeitungen, Eine Materialsammlung, Wissenschaftliche Beiträge), Frankfurt/Main, Sept. 1965, Hrsg. ARD
ARD-Denkschrift	= Denkschrift über die Zusammenarbeit der deutschen Rundfunkanstalten, Dezember 1967, Hrsg. ARD
ARD-Zahlenwerk	= Finanzübersicht der ARD, München 1967
Art.	= Artikel
Aufl.	= Auflage
bawüVf	= Verfassung des Landes Baden-Württemberg vom 11. 11. 1953 (GBl. S. 173)
bayBS	= Bereinigte Sammlung des bayerischen Landesrechts
BayVBl.	= Bayerische Verwaltungsblätter, Zeitschrift für öffentliches Recht und öffentliche Verwaltung, München, (Jahrgang, Seite)
bayVf	= Verfassung des Freistaates Bayern vom 22. 12. 1946 (BayBS I S. 3)
BayVGH	= Bayerischer Verwaltungsgerichtshof
BB	= Der Betriebsberater, Heidelberg (Jahrgang, Seite)
Bd.	= Band
berIVf	= Verfassung von Berlin vom 1. 9. 1950 (VOBl. I S. 433)
BGBI.	= Bundesgesetzblatt
BR	= Bayerischer Rundfunk

breVf	= Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen vom 21. 10. 1947 (GBl. S. 251)
BRG	= Gesetz über die Errichtung und die Aufgaben einer Anstalt des öffentlichen Rechts „Der Bayerische Rundfunk“ vom 10. 8. 1948 i. d. F. vom 22. 12. 1959 (<i>Herrmann, Gesetze, S. 27 ff.</i>)
BRS	= Satzung des Bayerischen Rundfunks vom 9. 7. 1964 (<i>Herrmann, Gesetze, S. 27 ff.</i>)
BRVO	= Verordnung zur Durchführung des Gesetzes über die Errichtung und die Aufgaben einer Anstalt des öffentlichen Rechts „Der Bayerische Rundfunk“ vom 20.1.1960 (<i>Herrmann, Gesetze, S. 24ff.</i>)
BVerfG	= Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	= Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts (Band, Seite)
BVerfGG	= Gesetz über das Bundesverfassungsgericht vom 12. 3. 1951 i. d. F. vom 21. 7. 1956 (BGBl. I S. 662)
BVerwG	= Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	= Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts (Band, Seite)
bzw.	= beziehungsweise
cfr.	= conferatur
ders.	= derselbe
DGO	= Deutsche Gemeindeordnung vom 30. 1. 1935 (RGBl. 49; außer Kraft)
d. h.	= das heißt
dies.	= dieselbe
DLF	= Deutschlandfunk
DÖV	= Die Öffentliche Verwaltung, Zeitschrift für Verwaltungsrecht und Verwaltungspolitik, Stuttgart und Köln (Jahrgang, Seite)
DVBl.	= Deutsches Verwaltungsblatt, Köln - Berlin (Jahrgang, Seite)
ebd.	= ebenda
etc.	= et cetera
f.	= folgende Seite
FAG	= Gesetz über Fernmeldeanlagen vom 14. 1. 1928 (RGBl. I 8)
ff.	= folgende Seiten
G	= Gesetz
GBl.	= Gesetzblatt
GG	= Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23. 5. 1949 (BGBl. S. 1)
GVBl.	= Gesetz- und Verordnungsblatt
HChE	= Entwurf des sog. Verfassungskonvents, der vom 10. bis 23. 8. 1948 in Herrenchiemsee tagte

HD	=	Hinweisdienst der Werbung im Rundfunk GmbH., Frankfurt/Main (Nr., Jahrgang, Seite)
heVf	=	Verfassung des Landes Hessen vom 1. 12. 1946 (GVBl. S. 229)
h. M.	=	herrschende Meinung
hmbgVf	=	Verfassung der Freien und Hansestadt Hamburg vom 6. 6. 1952 (GVBl. S. 117)
HR	=	Hessischer Rundfunk
HRG	=	Gesetz über den Hessischen Rundfunk vom 2. 10. 1948 (<i>Herrmann</i> , Gesetze, S. 32 ff.)
HRS	=	Satzung des Hessischen Rundfunks vom 2. 7. 1949 (<i>Herrmann</i> , Gesetze, S. 43 ff.)
Hrsg.	=	Herausgeber
i. d. F.	=	in der Fassung
IHB	=	Internationales Handbuch für Rundfunk und Fernsehen 1967/68, Hamburg (Abschnitt, Seite)
insb.	=	insbesondere
i. S.	=	im Sinne
i. Vb.	=	in Verbindung
JöR	=	Jahrbuch des öffentlichen Rechts (Band, Jahrgang, Seite)
Jur.	=	juristisch
JZ	=	Juristenzeitung (Jahrgang, Seite)
li. Sp.	=	linke Spalte
mV/m	=	Millivolt pro Meter (Feldstärke)
NDR	=	Norddeutscher Rundfunk
NDRS	=	Satzung des Norddeutschen Rundfunks vom 2. 3. 1956 (<i>Herrmann</i> , Gesetze, S. 63 ff.)
NDRStV	=	Staatsvertrag über den Norddeutschen Rundfunk vom 16. 2. 1955 (<i>Herrmann</i> , Gesetze, S. 51 ff.)
ndsVf	=	Vorläufige Niedersächsische Verfassung vom 13. 4. 1951 (GVBl. S. 103)
NJW	=	Neue Juristische Wochenschrift, München und Berlin (Jahrgang, Seite)
nwVf	=	Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen vom 28. 6. 1950 (GVBl. S. 1217)
o. Qu.	=	ohne Quellenangabe
ParteiG	=	Gesetz über die politischen Parteien vom 24. 7. 1967 (Parteiengesetz), BGBl. I S. 773
RB	=	Radio Bremen
RBG	=	Gesetz über die Errichtung und die Aufgaben einer Anstalt des öffentlichen Rechts „Radio Bremen“ vom 22. 11. 1948 (<i>Herrmann</i> , Gesetze, S. 76 ff.)

RGBl.	= Reichsgesetzblatt
RGSt	= Entscheidungen des Reichsgerichts in Strafsachen (Band, Seite)
rhpVf	= Verfassung für Rheinland-Pfalz vom 18. 5. 1947 (VOBl. S. 209)
RR	= Rundfunkrat
r. Sp.	= rechte Spalte
RuF	= Rundfunk und Fernsehen, Hamburg (Jahrgang, Seite)
RV	= Verfassung des Deutschen Reiches vom 16. 4. 1871 (RGBl. S. 64)
s.	= siehe
S.	= Seite
S	= Satzung
saarlVf	= Verfassung des Saarlandes vom 15. 12. 1947 (ABl. Saarland 1947, S. 1077)
schlhGO	= Gemeindeordnung für Schleswig-Holstein vom 24. 1. 1950 (SaBl. 217)
schlhVf	= Landessatzung für Schleswig-Holstein vom 13. 12. 1949 (GVBl. 1950 S. 3)
SDR	= Süddeutscher Rundfunk
SDRG	= Gesetz Nr. 1096 — Rundfunkgesetz — vom 21. 11. 1950 (<i>Herrmann, Gesetze</i> , S. 119 ff.)
SDRS	= Satzung für den „Süddeutschen Rundfunk“ in Stuttgart vom 21. 11. 1950 (<i>Herrmann, Gesetze</i> , S. 122 ff.)
SFB	= Sender Freies Berlin
SFBG	= Gesetz über die Errichtung einer Rundfunkanstalt „Sender Freies Berlin“ vom 12. 11. 1953 i. d. F. vom 26. 10. 1964 (<i>Herrmann, Gesetze</i> , S. 110 f.)
SFBS	= Satzung der Rundfunkanstalt „Sender Freies Berlin“ vom 12. 11. 1953 i. d. F. vom 26. 10. 1964 (<i>Herrmann, Gesetze</i> , S. 111 ff.)
sog.	= sogenannt
SR	= Saarländischer Rundfunk
SRG	= Gesetz Nr. 806 über die Veranstaltung von Rundfunksendungen im Saarland vom 2. 12. 1964 (<i>Herrmann, Gesetze</i> , S. 83 ff.) i. Vb. mit Gesetz Nr. 844 vom 7. 6. 1967 (ABlSaarl S. 478)
SRS	= Satzung des Saarländischen Rundfunks vom 11. 7. 1966 (AmtsBl. Saarland 1966, S. 573 ff.)
SRVO	= Verordnung zur Durchführung des Gesetzes über die Veranstaltung von Rundfunksendungen im Saarland vom 22. 12. 1964 (<i>Herrmann, Gesetze</i> , S. 108 ff.)
StV	= Staatsvertrag
SWF	= Südwestfunk
SWFS	= Satzung des Südwestfunks vom 20. 6. 1952 (<i>Herrmann, Gesetze</i> , S. 139 ff.)

SWFStV	= Staatsvertrag über den Südwestfunk vom 27. 8. 1951 (<i>Herrmann, Gesetze, S. 129 ff.</i>)
Tab.	= Tabelle
u.	= und
u. a.	= unter anderem
u. U.	= unter Umständen
v.	= vom
VerwArch	= Verwaltungsarchiv (Band, Jahrgang, Seite)
vgl.	= vergleiche
VO	= Verordnung
VOBl.	= Verordnungsblatt
VR	= Verwaltungsrat
VVDStR	= Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer, Berlin (Band, Seite)
VwGO	= Verwaltungsgerichtsordnung vom 21. 1. 1960 (SaBl. 173)
WDR	= Westdeutscher Rundfunk Köln
WDRG	= Gesetz über den „Westdeutschen Rundfunk Köln“ vom 25. 5. 1954 (<i>Herrmann, Gesetze, S. 159 ff.</i>)
WDRS	= Satzung des Westdeutschen Rundfunks Köln vom 27. 1. 1956 (<i>Herrmann, Gesetze, S. 171 ff.</i>)
WDRVO	= Erste Verordnung zum Gesetz über den „Westdeutschen Rundfunk Köln“ vom 2. 2. 1956 (<i>Herrmann, Gesetze, S. 170</i>)
WRV	= Die Verfassung des Deutschen Reiches (Weimarer Verfassung) vom 11. 8. 1919 (RGBl. S. 1383)
z. B.	= zum Beispiel
ZDF	= Zweites Deutsches Fernsehen
ZDF-Heft	= Schriftenreihe des Zweiten Deutschen Fernsehens (Nr., Seite)
ZDF-Jahrbuch	= Zweites Deutsches Fernsehen — Jahrbuch 1962 bis 1964)
ZDFS	= Satzung der gemeinnützigen Anstalt des öffentlichen Rechts „Zweites Deutsches Fernsehen“ vom 2. 4. 1962 (<i>Herrmann, Gesetze, S. 194 ff.</i>)
ZDFStV	= Staatsvertrag über die Errichtung der Anstalt des öffentlichen Rechts „Zweites Deutsches Fernsehen“ vom 6. 6. 1961 (<i>Herrmann, Gesetze, S. 181 ff.</i>)
Ziff.	= Ziffer
z. T.	= zum Teil
zw.	= zwischen

Vorbemerkung

In der Bundesrepublik Deutschland und in Westberlin bestehen auf landesrechtlicher Grundlage neun öffentlich-rechtliche Rundfunkanstalten.

Eine Reduzierung dieser Anstalten wird in der Öffentlichkeit¹ aus finanziellen, technischen und strukturellen² Gründen erwogen. Bisher publizierte Fusionsmodelle³ sehen im wesentlichen die Zusammenlegung der Anstalten im norddeutschen und südwestdeutschen Raum vor.

Die verfassungsrechtliche Zulässigkeit von Fusionsmaßnahmen ist in materieller und formeller Sicht zu untersuchen. In die Untersuchung miteinzubeziehen sind die bereits bestehenden oder geplanten Kooperationsformen der Länderrundfunkanstalten⁴.

¹ Von *Bismarck, Kühn, Schulze-Vorberg, Martin, Ertl, Betz* (sämtlich zitiert bei *Glötz, RuF 1967, S. 376/378*); *Reichert, Kampf um die Autonomie, S. 287*.

² *Reichert, a.a.O., S. 287* („Vereinigung homogener Kulturlandschaften“).

³ Vereinigung von NDR und RB mit Weiterführung des SFB als ARD-Studio sowie das „Quadriga-Modell“, das eine weitgehende Kooperation von SWF, SR, SDR und HR vorsieht (*Glötz, a.a.O., S. 381*).

⁴ Es wird hierbei auf die entsprechenden Länderabkommen, Verwaltungsvereinbarungen und sonstigen Absprachen verwiesen, die zusammenfassend im Anhang I dargestellt sind.

Erstes Kapitel

Die verfassungsrechtliche Stellung des Rundfunks

A. Der Programmbegriff

Das Phänomen Rundfunk ist als Gegenstand der Untersuchung zunächst auf seine verfassungsrechtliche Begriffsqualität hin zu untersuchen¹. Hörfunk und Fernsehen sind dabei als rechtseinheitliches Institut unter der Gesamtbezeichnung „Rundfunk“² zu verstehen, da sich aus den entsprechenden Rechtsnormen wesensgebundene Abweichungen beider Teilbereiche nicht ergeben.

§ 1 Der normative Rundfunkbegriff

Das Grundgesetz enthält keine Begriffsbestimmung des Rundfunks. Es stellt in Art. 5 Abs. 1 lediglich dar, was es unter dem Recht der freien Meinungsäußerung versteht. Das Wort „Rundfunk“ wird nur im Zusammenhang mit der Gewährleistung einer freien Berichterstattung (Absatz 1 Satz 2) erwähnt.

In den geltenden Landesverfassungen kommt das Wort „Rundfunk“ an zwei Stellen³ vor. Auch hier erscheint es ohne nähere Erläuterungen. Es wird ausschließlich im Zusammenhang mit der Informationsfreiheit verwendet.

Die Rundfunkgesetze bzw. Rundfunkstaatsverträge der Länder enthalten den Versuch einer Begriffsverdeutlichung unter der Rubrik „Aufgaben“.

Besonders deutlich ist die Formulierung in § 1 des Rundfunkgesetzes für den „Süddeutschen Rundfunk“⁴. Danach dienen Rundfunksendungen der „Veranstaltung und Übermittlung von Darbietungen aller Art unter Benutzung elektrischer Schwingungen in Wort, Ton und Bild, soweit sie sich an die Allgemeinheit wenden“⁵. Dem überwiegend tech-

¹ Krüger (Verfassungsgefüge, S. 3) spricht von der Notwendigkeit „sachgerechter Aufbereitung der landläufigen Vorstellung des Rundfunks“.

² So ausdrücklich § 1 Abs. 1 SRG.

³ Art. 15 Abs. 5 breVf; Art. 13 heVf.

⁴ Herrmann, Gesetze, S. 119.

⁵ Die entsprechenden Texte der übrigen Rundfunknormen weichen im wesentlichen nicht inhaltlich, sondern nur in der Knappheit der Aussage

nisch geprägten Aufgabenbegriff steht die politisch formulierte Programmforderung der ebenfalls landesrechtlich gebildeten Anstalt des öffentlichen Rechts „Zweites Deutsches Fernsehen“ gegenüber. Den Fernsehteilnehmern, so heißt es⁶, soll in ganz Deutschland ein „objektiver Überblick über das Weltgeschehen, insbesondere ein umfassendes Bild der deutschen Wirklichkeit“ vermittelt werden. Beide Formulierungen lassen indes eine exakte verfassungsrechtliche Aussage über die funktionale Stellung des Rundfunks noch nicht zu. Begriffsbestimmendes Material kann daher nur aus der Organisations- oder Programmstruktur des Rundfunks gewonnen werden.

§ 2 Organisationsstrukturelle Interpretation

I. Technik

Die durch das Reichsgericht⁷ gegebene juristische Begriffsbestimmung des Telegraphenwesens, die *Scheuner*⁸ und *Lademann*⁹ auch für den Rundfunk gelten lassen wollen, kann allenfalls den externen Sendebereich, nicht gleichzeitig aber auch den internen Studiobereich betreffen. „Nachrichtenbeförderung“¹⁰ meint die drahtlose Übermittlung des Programms auf elektronischem Wege. Insoweit sind die Rundfunksender Funkanlagen und gehören entsprechend § 1 Abs. 1 FAG zum Fernmeldewesen im Sinne des Art. 73 Nr. 7 GG¹¹. Herstellung und Aufzeichnung sendefertiger Ton- und Bildsignale sind indes Aufgaben der anstaltseigenen, internen Studioteknik¹². Beide technische Bereiche bilden additiv den elektronischen Sendekomplex Rundfunk.

Das Phänomen Rundfunk ist jedoch wesensbezogen nicht „technischer Funk“, sondern es bedient sich des Funks als nur technischem Transportmittel¹³. Die technische Seite des Rundfunks ist mithin für das wesensmäßige Verständnis dieser Institution bedeutungslos¹⁴, ohne daß es hier näher auf das Verhältnis von Art. 5 Abs. 1 Satz 2 GG und Art. 73 Ziffer 7 GG ankommt.

voneinander ab; bayRG Art. 2, heRG § 2, StVNDR § 3, breRG § 2 Abs. 1, SFBS § 2, SDRG § 1, StVSWF § 3 Abs. 3, WDRG § 3 Abs. 1, SRG § 9.

⁶ StVZDF § 2.

⁷ RGSt 19, S. 55 (58).

⁸ Zuständigkeit, S. 340.

⁹ Zitiert bei *Scheuner*, a.a.O., S. 340.

¹⁰ RGSt 19, S. 55 (58).

¹¹ BVerfGE 12, S. 205 (226).

¹² BVerfGE 12, S. 205 (227).

¹³ BVerfGE 12, S. 205 (226 f.); *Moser*, JZ 1951, S. 70 (71, II. Sp.).

¹⁴ *Krüger*, Verfassungsgefüge, S. 45.