

Schriften zum Öffentlichen Recht

Band 294

**Die Nichtigkeitsklage
Privater gegen Normativakte
der Europäischen Gemeinschaften**

Von

Manfred Wegmann



Duncker & Humblot · Berlin

MANFRED WEGMANN

**Die Nichtigkeitsklage Privater gegen
Normativakte der Europäischen Gemeinschaften**

Schriften zum Öffentlichen Recht

Band 294

**Die Nichtigkeitsklage
Privater gegen Normativakte
der Europäischen Gemeinschaften**

Von

Dr. Manfred Wegmann



DUNCKER & HUMBLLOT / BERLIN

Das Manuskript wurde mit Ausnahme
einiger kleiner Nachträge im Juli 1974 abgeschlossen

CIP-Kurztitelaufnahme der Deutschen Bibliothek

Wegmann, Manfred

Die Nichtigkeitsklage Privater gegen Normativakte
der europäischen Gemeinschaften. — 1. Aufl. —
Berlin: Duncker und Humblot, 1976.

(Schriften zum Öffentlichen Recht; Bd. 294)

ISBN 3-428-03636-0

Alle Rechte vorbehalten

© 1976 Duncker & Humblot, Berlin 41

Gedruckt 1976 bei Buchdruckerei Bruno Luck, Berlin 65

Printed in Germany

ISBN 3 428 03636 0

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	13
------------------	----

1. Abschnitt

Art. 33 Abs. 2 EGKSV

1. Kapitel

Allgemeines. Entstehungsgeschichte. Einfluß nationaler Rechte

§ 1 Verfassung der EGKS	17
§ 2 Entstehungsgeschichte des Art. 33 EGKSV	18
§ 3 Der Einfluß nationaler Rechte auf Art. 33 Abs. 2 EGKSV	20
I. Das französische Recht	20
II. Das deutsche Recht	21

2. Kapitel

Der Meinungsstand zu Art. 33 Abs. 2, 2. Halbsatz EGKSV

§ 1 Bedeutung der Auslegung für den Rechtsschutz	24
§ 2 Unternehmen und Verbände im Sinne des Art. 33 Abs. 2 EGKSV ..	25
§ 3 Der Begriff der Entscheidung (und der Empfehlung)	27
I. Das System der Rechtsakte im EGKSV, Vergleich mit dem EWGV	27
II. Die Rechtsverbindlichkeit der Entscheidungen (und Empfehlun- gen)	27
§ 4 Die Abgrenzung von allgemeinen und individuellen Entscheidungen	30
I. Auslegungsprinzip: Inhalt, nicht Form entscheidet	30
II. Der Meinungsstand im einzelnen	32
1. Konkret — individuell	32
2. Abstrakt — generell	33
3. Abstrakt — individuelle und andere problematische Fälle ..	35

4. Maßnahmen mit Mischcharakter	42
5. Anfechtung auch echter allgemeiner Entscheidungen?	44
§ 5 Der „Ermessensmißbrauch ihnen gegenüber“	45
I. Der Begriff des Ermessensmißbrauchs	45
1. „détournement de pouvoir“ im französischen Recht	45
2. Der Begriff nach der Rechtsprechung des EuGH	48
a) Verfolgung rechtswidriger Ziele	48
b) Objektivierung des „détournement de pouvoir“?	53
II. Ermessensmißbrauch „ihnen gegenüber“ (Art. 33 Abs. 2 a.E. EGKSV) und beeinträchtigt Interesse	55
III. Rüge anderer Klagegründe im Rahmen des Art. 33 Abs. 2, 2. Alternative EGKSV?	58
IV. Würdigung der Rechtsprechung	60

3. Kapitel

Die Rechtfertigung der Regelung des Art. 33 Abs. 2, 2. Alternative EGKSV

§ 1 Der historische Wille der Vertragsparteien	61
§ 2 (Politische) Bedeutung allgemeiner Entscheidungen und Rechtssicherheit	62
§ 3 (Quasi-)legislatorischer Charakter der allgemeinen Entscheidungen	62

2. Abschnitt

Die Nichtigkeitsklage gegen Verordnungen nach dem Recht der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft (Art. 173 Abs. 2 EWGV)

1. Kapitel

Allgemeines. Entstehungsgeschichte. Einfluß nationaler Rechte

§ 1 Allgemeines	65
I. Der EWG-Vertrag	65
II. Art. 173 Abs. 2 EWGV im Vergleich zu Art. 33 Abs. 2 EGKSV ..	66
§ 2 Zur Entstehungsgeschichte des Art. 173 (Abs. 2) EWGV	68
I. Materialien	68
II. Stellenwert der historischen Auslegung. Ergebnisse	70
§ 3 Der Einfluß nationaler Rechte	72

2. Kapitel

**Die Nichtigkeitsklage gegen Verordnungen
(Art. 173 Abs. 2 EWGV) im einzelnen**

§ 1 Allgemeine Auslegungsregeln	74
I. Die Eigenständigkeit des Gemeinschaftsrechts	74
II. Im Zweifel keine restriktive Auslegung der Rechtsschutzvorschriften	75
III. Das Sprachenproblem	77
IV. Sonstige Auslegungsregeln	78
§ 2 Klageberechtigte Personen	78
§ 3 Angreifbare Rechtsakte	79
I. Das System der Rechtsakte des EWGV	79
II. Die nach Art. 173 Abs. 2 EWGV anfechtbaren Rechtsakte	79
§ 4 Der Begriff der Verordnung	81
I. Allgemeines	81
1. Bedeutung der Begriffsbestimmung	81
2. Der Inhalt, nicht die Form entscheidet	82
3. Trennung der Rechtsnatur der Maßnahme vom Betroffensein	82
4. Relativität der Rechtsnatur	86
II. Der Begriff der Verordnung im einzelnen	88
1. Verbindlichkeit	88
2. Unmittelbare Geltung	91
3. Geltung in allen Mitgliedstaaten	95
4. Allgemeine Geltung	99
a) konkret — individuell	100
b) abstrakt — generell	101
c) Allgemeine Geltung und räumliche Beschränkung einer Maßnahme	104
d) Entscheidendes Abgrenzungskriterium	106
e) Rückwirkung und Rechtsnatur	109
III. Maßnahmen mit Mischcharakter	119
1. Allgemeines	119
2. Nebenbestimmungen	122
3. Kenntnisausgabe	124
IV. Allgemeinverfügungen	125
§ 5 Das unmittelbare und individuelle Betroffensein	127
I. Begriff des Interesses	127
1. Rechts- oder Interessenbeeinträchtigung?	127
2. Grenzen des geschützten Interesses	129
3. Verbandsinteresse	130
4. Betroffener und Adressat	130

II. Unmittelbares Betroffensein	131
1. Problemstellung	131
2. Meinungsstand	131
3. Entscheidungen an Private und Verordnungen im besonderen	134
III. Individuelles Betroffensein	135

3. Abschnitt

Abstrakte Normenkontrolle und individuelles Betroffensein

1. Kapitel

Notwendigkeit erweiternder Auslegungen

§ 1 Rechtsschutz und Formenmißbrauch	147
§ 2 Abhilfemöglichkeiten	153
I. Art. 173 Abs. 1 EWGV	153
II. Art. 177 EWGV	155
III. Art. 184 EWGV	163

2. Kapitel

Möglichkeiten erweiternder Auslegung

§ 1 Grundlegung	165
§ 2 Auslegung des Art. 173 Abs. 2, 2. Halbsatz EWGV im besonderen ..	166
I. Entscheidung	167
II. „als“, „sous l'apparence“	171

3. Kapitel

Rechtfertigungsversuche für den Ausschluß der Klagebefugnis Privater gegen Verordnungen

§ 1 Entstehungsgeschichte	174
§ 2 Völkerrechtliche Argumentation	174
§ 3 Argumentation mit privaten Interessen	175
I. Interesse der begünstigten Adressaten	175
II. Interessengruppen	177
§ 4 Argumentation mit öffentlichen Interessen	178
I. Stärkung des Parlaments	178
II. Überlastung des Europäischen Gerichtshofs	179

III. Beeinträchtigung der Funktionsfähigkeit der Verwaltung	180
IV. Beeinträchtigung der Stellung der Mitgliedstaaten	182
V. Kompromißcharakter der Verordnungen	183
VI. Bedeutung der Verordnungen, Rechtssicherheit	185
VII. Legislatorischer Charakter der Verordnungen	187
1. Verordnungen allgemein als (quasi-)legislatorische Akte	187
2. Differenzierung nach der Ermächtigungsgrundlage	191
3. Differenzierung nach dem erlassenden Gemeinschaftsorgan ..	195
4. Eigene Lösung	200

4. Kapitel

**(Weitere) Gründe für eine erweiternde Auslegung
des Art. 173 Abs. 2 EWGV**

§ 1 Allgemeine Rechtsgrundsätze und Rechtsstandard der Mitglied- staaten	203
I. Grundlegung	203
II. Der Rechtsschutz Privater gegenüber Normen der Exekutive (Rechtsverordnungen) in den Mitgliedstaaten der Gemeinschaft	204
1. Bundesrepublik Deutschland	204
2. Frankreich	207
3. Italien	208
4. Belgien	211
5. Luxemburg	214
6. Niederlande	214
7. Dänemark	215
8. Großbritannien	216
9. Irland	221
III. Auswertung	223
§ 2 Rechtsstaatsprinzip	226
§ 3 Formfehler, Austauschbarkeit der Rechtsakte und Formenwahl	227
I. Formfehler	228
II. Zweifelhafte Formenwahl	231
III. Austauschbarkeit der Rechtsformen	233
IV. Kriterien der Rechtsformenwahl	236

5. Kapitel

Folgen für den Begriff des individuellen Betroffenseins	243
Thesenartige Zusammenfassung des 2. und 3. Abschnitts	247
Anhänge	251
Literaturverzeichnis	257

Abkürzungsverzeichnis

a. A.	=	anderer Ansicht
a.a.O.	=	am angeführten Ort
AaöRVR	=	Archiv für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht
ABl.	=	Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften
(U) Abs.	=	(Unter) Absatz
A. C.	=	House of Lords and Judicial Committee of the Privy Council and Peerage Cases (Appeal Cases)
ActJur	=	L'Actualité juridique de droit administratif
All E. R.	=	All England Law Reports
AFDI	=	Annuaire français de droit international
AmJournCompL	=	The American Journal of Comparative Law
Anm.	=	Anmerkung
AöR	=	Archiv des öffentlichen Rechts
ArchVR	=	Archiv des Völkerrechts
AWD	=	Außenwirtschaftsdienst des Betriebs-Beraters
BB	=	Der Betriebs-Berater
BFH	=	Bundesfinanzhof
BGH(Z)	=	Bundesgerichtshof (Zivilsachen)
BGBI.	=	Bundesgesetzblatt
BRD	=	Bundesrepublik Deutschland
BStBl.	=	Bundessteuerblatt
BVerfG	=	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	=	Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts (amtliche Sammlung)
BVerwG	=	Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	=	Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts (amtliche Sammlung)
CahDrEur	=	Cahiers de droit européen
CE	=	Conseil d'Etat
CECA	=	Communauté européenne du charbon et de l'acier
Ch.	=	Law Reports, Chancery Division

C. S.	= Il Consiglio di Stato
d. h.	= das heißt
DöV	= Die öffentliche Verwaltung
DVBbl.	= Deutsches Verwaltungsblatt
EAG	= Europäische Atomgemeinschaft
EAGV	= Vertrag zur Gründung der Europäischen Atomgemeinschaft vom 25. 3. 1957
EGKS	= Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl
EGKSV	= Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl vom 18. 4. 1951
EWG	= Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
EWGV	= Vertrag zur Gründung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft vom 25. 3. 1957
EuGH	= Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften
EuR	= Europarecht
Eur. Rspr.	= Europäische Rechtsprechung
FG	= Finanzgericht
FS	= Festschrift
GA	= Generalanwalt
G. C.	= Giurisprudenza costituzionale
GG	= Grundgesetz
GH	= Gerichtshof
H. L.	= House of Lords
Hrsg.	= Herausgeber
i. d. R.	= in der Regel
i. e. S.	= im engeren Sinne
i. S. d.	= im Sinne der (des)
i. V. m.	= in Verbindung mit
i. w. S.	= im weiteren Sinne
JA	= Juristische Arbeitsblätter
JJb	= Juristenjahrbuch
JuS	= Juristische Schulung
JZ	= Juristenzeitung
K. B.	= Law Reports, King's Bench Division
KSE	= Kölner Schriften zum Europarecht
LS	= Leitsatz
L. T.	= Law Times Reports
m. a. W.	= mit anderen Worten

MDR	=	Monatsschrift für deutsches Recht
NJW	=	Neue Juristische Wochenschrift
OLG	=	Oberlandesgericht
OVG	=	Oberverwaltungsgericht
Pas.	=	Pasicrisie
Q. B.	=	Law Reports, Queen's Bench Division
R.	=	Regina
RDIDC	=	Revue de droit international et de droit comparé
RDP	=	Revue du droit public et de la science politique en France et à l'étranger
Rec. (CE)	=	Recueil du Conseil d'Etat
Rec. Dalloz	=	Recueil Dalloz Sirey
RivDirInt	=	Rivista di diritto internazionale
RMC	=	Revue du Marché Commun
RS	=	Rechtssache
Rspr.	=	Sammlung der Rechtsprechung des Gerichtshofs der Europäischen Gemeinschaften, deutsche Ausgabe (falls nichts anderes vermerkt ist)
RTDE	=	Revue trimestrielle de droit européen
RTDP	=	Rivista trimestrale di diritto pubblico
u. a.	=	unter anderem; und andere
v.	=	versus
VerwArch	=	Verwaltungsarchiv
VG	=	Verwaltungsgericht
VO	=	Verordnung
VVDStRL	=	Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer
SEW	=	Sociaal-economische wetgeving
ZaöRVR	=	Zeitschrift für öffentliches Recht und Völkerrecht
ZGesStW	=	Zeitschrift für die gesamte Staatswissenschaft
ZRP	=	Zeitschrift für Rechtspolitik
ZZP	=	Zeitschrift für Zivilprozeß

Einleitung¹

Trotz zahlreicher politisch bedingter Schwierigkeiten und Rückschläge hat sich in den letzten Jahren das Netz der europäischen Rechtsakte erheblich verdichtet. Auf nahezu allen Gebieten der Wirtschaftsgemeinschaft kommt dabei den Verordnungen ein entscheidendes Gewicht bei der Ausgestaltung einer europäischen Rechtsordnung zu.

Bereits die Präzisierung der Vertragsbestimmungen über die Grundlage der Gemeinschaft, die Zollunion, erging in Verordnungsform². In gleicher Weise wurden die Zolltarife vereinheitlicht³. Auch das Gebiet der Handelspolitik ist schon in erheblichem Umfang durchnormiert⁴. So gibt es etwa eine gemeinsame Regelung für die Einfuhr aus dritten Ländern⁵ und den Staatshandelsländern⁶, gemeinsame Schutzmaßnahmen gegen Dumping, Prämien oder Subventionen⁷ sowie Vorschriften über die Verwaltung von Ein- oder Ausfuhrkontingenten⁸. Auch die gemeinsamen Grundsätze bei der Ausfuhr sind durch eine Verordnung geregelt⁹. Im Bereich der Wettbewerbspolitik¹⁰ ist insbesondere an die Verordnungen zur Ausführung des Art. 85 EWGV (Gruppenfreistellungen u. a.)¹¹ zu erinnern. Wenn auch die Verkehrs-

¹ Für vielfältige Anregungen und Auskünfte bei der Vorbereitung dieser Arbeit habe ich den Beamten der Kommission der Europäischen Gemeinschaften, insbesondere denen des Juristischen Dienstes und der Generaldirektion Landwirtschaft, zu danken.

² VO Nr. 1496/68 des Rates vom 27. 9. 1968 (ABl. 1968, L 238, 1 f.); vgl. dazu *Ipsen* Nr. 29/1 (S. 569 f.).

³ Vgl. z. B. VO Nr. 1/72 des Rates vom 20. 12. 1971 (ABl. 1972, L 1, 1 ff.); VO Nr. 97/69 des Rates vom 16. 1. 1969 (ABl. 1969, L 14, 1 f.); weitere Nachweise vgl. bei *Ipsen* Nr. 29/11 (S. 576).

⁴ Vgl. *Sattler* S. 88 ff.

⁵ VO Nr. 1025/70 des Rates vom 25. 5. 1970 (ABl. 1970, L 124, 6 ff.).

⁶ VO Nr. 109/70 des Rates vom 19. 12. 1969 (ABl. 1970, L 19, 1 ff.).

⁷ VO Nr. 459/68 des Rates vom 5. 4. 1968 (ABl. 1968, L 93, 1 ff.).

⁸ VO Nr. 1023/70 des Rates vom 25. 5. 1970 (ABl. 1970, L 124, 1 ff.).

⁹ VO Nr. 2603/69 des Rates vom 20. 12. 1969 (ABl. 1969, L 324, 25 ff.).

¹⁰ Vgl. dazu *Ipsen* Nr. 31/1 ff. (S. 606 ff.); Bericht über die Entwicklung der Wettbewerbspolitik, Anlage zum 5. Gesamtbericht über die Tätigkeit der Gemeinschaften, Brüssel - Luxemburg, April 1972.

¹¹ z. B. VO Nr. 17 des Rates vom 6. 2. 1962 (ABl. 1962, 204 ff.); VO Nr. 27 der Kommission vom 3. 5. 1962 (ABl. 1962, 118 f.); VO Nr. 19/65 des Rates vom 2. 3. 1965 (ABl. 1965, 533 ff.); VO Nr. 67/67 der Kommission vom 22. 3. 1967 (ABl. 1967, 849 ff.); VO Nr. 2821/71 des Rates vom 20. 12. 1971 (ABl. 1971, L 285, 46 ff.); VO Nr. 26 des Rates vom 4. 4. 1962 (ABl. 1962, 993 f.); VO

politik¹² noch in den Anfängen steckt, so gibt es auch dort bereits Verordnungen etwa über den Abbau gewisser Betriebs-, Beförderungs- und Tarifpflichten bei Verkehrsunternehmen, die mit dem Begriff des öffentlichen Dienstes verbunden sind¹³, sowie Vorschriften über die Kontennormalisierung der Eisenbahnen¹⁴, über Beihilfen¹⁵ und zur Harmonisierung bestimmter Sozialvorschriften im Straßenverkehr¹⁶. Auf dem Gebiete der Sozialpolitik¹⁷ sind vor allem zu erwähnen die Verordnungen Nr. 3¹⁸ und 4¹⁹ des Rates über die soziale Sicherheit der Wanderarbeiter sowie die Verordnung Nr. 1408/71 des Rates zur Anwendung der Systeme der sozialen Sicherheit auf Arbeitnehmer und deren Familien, die innerhalb der Gemeinschaft zu- und abwandern²⁰. Auch zur Ausgestaltung und Durchführung der Aufgaben des Europäischen Sozialfonds sind nicht wenige Normen ergangen²¹.

Das Hauptanwendungsgebiet der gemeinschaftsrechtlichen Verordnungen aber liegt auf dem einzigen bisher voll integrierten Markt, dem für landwirtschaftliche Erzeugnisse. Insbesondere seit der Einführung einheitlicher Agrarpreise durch die neuen Marktordnungen²² stieg die Zahl der Verordnungen seit 1967 sprunghaft an. Während man etwa im Jahre 1966 noch mit 56 Regelungen der Erstattungen und der Abschöpfungen auskam, waren es im Jahre 1967 bereits 701 und im Jahre 1972 sogar 1985 (!)²³. Gleichzeitig mit der Zahl nahm die Lückenlosigkeit der Regelungen zu; das Netz der Rechtsakte wurde enger.

Nr. 1017/68 des Rates vom 19. 7. 1968 (ABl. 1968, L 175, 1 ff.); VO Nr. 1629/68 der Kommission vom 8. 8. 1968 (ABl. 1969, L 209, 1 ff.); VO Nr. 1630/69 der Kommission vom 8. 8. 1968 (ABl. 1969, L 209, 11 ff.).

¹² Vgl. *Sattler* S. 82 ff.

¹³ VO Nr. 1191/69 des Rates vom 26. 6. 1969 (ABl. 1969, L 156, 1 ff.).

¹⁴ VO Nr. 1192/69 des Rates vom 26. 6. 1969 (ABl. 1969, L 156, 8 ff.).

¹⁵ VO Nr. 1107/70 des Rates vom 4. 6. 1970 (ABl. 1970, L 130, 1 ff.).

¹⁶ VO Nr. 543/69 des Rates vom 25. 3. 1969 (ABl. 1969, L 77, 49 ff.).

¹⁷ Vgl. dazu *Ipsen* Nr. 51/22 (S. 944); *Weinstock* in Neun für Europa, S. 163 ff.; Bericht über die Entwicklung der sozialen Lage in der Gemeinschaft im Jahre 1971, Anlage zum 5. Gesamtbericht über die Tätigkeit der Gemeinschaft, Brüssel - Luxemburg, Februar 1972.

¹⁸ Vom 25. 9. 1958 (ABl. 1958, 561 ff.).

¹⁹ Vom 3. 12. 1958 (ABl. 1958, 597 ff.).

²⁰ Vom 14. 6. 1971 (ABl. 1971, L 149, 2 ff.).

²¹ Vgl. z. B. VO Nr. 2396/71 des Rates vom 8. 11. 1971 (ABl. 1971, L 249, 54 ff.); VO Nr. 2397/71 des Rates vom 8. 11. 1971 (ABl. 1971, L 249, 58 ff.); VO Nr. 2398/71 des Rates vom 8. 11. 1971 (ABl. 1971, L 249, 61 ff.); VO Nr. 858/72 des Rates vom 24. 4. 1972 (ABl. 1972, L 101, 3 f.); VO Nr. 113/63 der Kommission vom 14. 10. 1963 (ABl. 1963, 2563 ff.); VO Nr. 12/64 der Kommission vom 18. 2. 1964 (ABl. 1964, 537 f.).

²² Die erste war die Getreidemarktordnung vom 13. 6. 1967 (VO Nr. 120/67 des Rates, ABl. 1967, 2269 ff.); vgl. auch die Zusammenstellung bei *Ehlermann* Integration 1969, 269 f.

²³ Vgl. die Zahlen in Anhang I.

Dieser Ordnungsflut von Rat und Kommission steht eine unzureichende Kontrollbefugnis des Europäischen Parlaments gegenüber, das auch nach der Erweiterung seiner haushaltsrechtlichen Befugnisse weitgehend auf eine beratende Tätigkeit und Anhörungsrechte beschränkt ist²⁴. Eine substantielle vertraglich gesicherte Erweiterung der parlamentarischen Kontrollrechte ist auf absehbare Zeit nicht zu erwarten²⁵. So nimmt es nicht wunder, daß eine verstärkte Kontrolle der Rechtssetzung durch den Europäischen Gerichtshof gefordert wird²⁶, zumal der Gemeinschaftsbürger durch die Verordnungen von Rat und Kommission immer stärker in seiner Rechtsstellung berührt und eingeschränkt wird²⁷. Am effizientesten wäre hierfür das Verfahren nach Art. 173 EWGV, das zur Nichtigkeitsklärung der rechtswidrigen Verordnung führen kann. Dieser Weg des Rechtsschutzes aber ist dem Privaten durch die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs²⁸ verwehrt, der im Normalfall für Gemeinschaftsbürger nur eine Nichtigkeitsklage gegen Entscheidungen zuläßt.

Die vorliegende Arbeit will die Berechtigung dieser These untersuchen. Die Darstellung geht hierbei von Art. 33 Abs. 2 EGKSV aus, der den Hintergrund der Rechtsprechung zu Art. 173 Abs. 2 EWGV bildet. Die dabei gesammelten Erfahrungen wirkten sich auf die Ausgestaltung des Art. 173 Abs. 2 EWGV durch die Vertragsgeber sowie auf die zur Nichtigkeitsklage ergangene Rechtsprechung aus.

Die im Rahmen des Art. 173 Abs. 2 EWGV gewonnenen Erkenntnisse lassen sich auch auf den gleichlautenden Art. 146 Abs. 2 EAGV übertragen.

²⁴ Vgl. *Sattler* S. 149 ff.; *Ipsen* Nr. 12/25 ff. (30 ff.) (S. 330 ff.) und Nr. 12/35 f. (S. 335 f.). Gemäß dem Vertrag vom 22. 4. 1970 (ABl. 1971, L 2, 1 ff.) zur Änderung bestimmter Haushaltsvorschriften der Verträge zur Gründung der Europäischen Gemeinschaften und des Vertrages zur Einsetzung eines gemeinsamen Rates und einer gemeinsamen Kommission der Europäischen Gemeinschaften steht dem Europäischen Parlament ab 1. 1. 1975 ein Entscheidungsrecht über diejenigen Ausgaben im Haushaltsplan der Gemeinschaft zu, die sich nicht zwingend aus den Verträgen oder den aufgrund der Verträge erlassenen Rechtsakten ergeben. Das sind etwa 3 % der Gesamtausgaben (vgl. *Sattler* S. 154 f.).

²⁵ Vgl. Vedel-Bericht Kap. VIII, Abschnitt II (121 f.).

²⁶ *Steindorff*, Rechtsschutz, S. 13; *Weidinger* S. 33; *Zweigert* S. 580; *Catalano* SEW 1965, 560.

²⁷ Vgl. *Ule*, 46. DJT, S. 4.

²⁸ RS 16 f./62, Rspr. VIII, 961 ff. (978); RS 19 - 22/62, Rspr. VIII, 1003 ff. (1009); RS 6/68, Rspr. XIV, 611 ff. (620); RS 63/69, Rspr. XVII, 205 ff. (210); RS 64/69, Rspr. XVII, 221 ff. (225).