



DEUTSCHES INSTITUT FÜR WIRTSCHAFTSFORSCHUNG

BEITRÄGE ZUR STRUKTURFORSCHUNG

HEFT 178 · 1998

Alexander Eickelpasch und Ingo Pfeiffer

**Die wirtschaftliche Bedeutung Berlins
für den Verflechtungsraum Berlin-Brandenburg**

DUNCKER & HUMBLOT · BERLIN

DEUTSCHES INSTITUT FÜR WIRTSCHAFTSFORSCHUNG

gegründet 1925 als INSTITUT FÜR KONJUNKTURFORSCHUNG von Prof. Dr. Ernst Wagemann

Königin-Luise-Straße 5 · D-14195 Berlin (Dahlem)

VORSTAND

Präsident Prof. Dr. Lutz Hoffmann

Sir Leon Brittan · Klaus Büniger · Elmar Pieroth · Wolfgang Roth · Dr. Ludolf-Georg von Wartenberg

Kollegium der Abteilungsleiter*

Dr. Kurt Hornschild · Prof. Dr. Rolf-Dieter Postlep · Wolfram Schrettl, Ph. D.

Dr. Bernhard Seidel · Dr. Hans-Joachim Ziesing

KURATORIUM

Vorsitzender: Dr. Wolfgang Rupf

Stellvertretender Vorsitzender: Dr. Thomas Hertz

Mitglieder

Der Bundespräsident

Bundesrepublik Deutschland

Bundesministerium der Finanzen

Bundesministerium für Wirtschaft

Bundesministerium für Verkehr

Bundesministerium für Raumordnung, Bauwesen und Städtebau

Bundesministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten

Bundesministerium für Arbeit und Sozialordnung

Bundesministerium für Bildung, Wissenschaft, Forschung und Technologie

Land Berlin

Senatsverwaltung für Wissenschaft, Forschung und Kultur

Senatsverwaltung für Wirtschaft und Betriebe

Senatsverwaltung für Justiz

Senatsverwaltung für Arbeit, Berufliche Bildung und Frauen

Freistaat Bayern, vertreten durch das Bayerische Staatsministerium für Wirtschaft, Verkehr und Technologie

Freie und Hansestadt Hamburg, vertreten durch die Behörde für Wirtschaft

Land Baden-Württemberg, vertreten durch das Wirtschaftsministerium

Land Brandenburg, vertreten durch das Ministerium für Wirtschaft, Mittelstand und Technologie

Land Nordrhein-Westfalen, vertreten durch das Ministerium für Wirtschaft und Mittelstand, Technologie und Verkehr

Deutsche Bundesbank

Deutsche Bahn AG

Deutsche Post AG

Deutsche Postbank AG

Deutsche Telekom AG

Bundesanstalt für Arbeit

Wirtschaftsvereinigung Bergbau

Christlich-Demokratische Union Deutschlands

Sozialdemokratische Partei Deutschlands

Freie Demokratische Partei

Deutscher Gewerkschaftsbund

Industriegewerkschaft Metall

Bankgesellschaft Berlin AG

Berlin-Hannoversche Hypothekenbank Aktiengesellschaft

IKB Deutsche Industriebank AG

Berliner Kraft- und Licht (Bewag)-Aktiengesellschaft

Vereinigung der Freunde des Deutschen Instituts für Wirtschaftsforschung

Persönliche Mitglieder

Dr. Günter Braun

Dr. Dieter Hiss

Dr. Karl-Heinz Narjes

* Präsident und Abteilungsleiter sind gemeinsam für die wissenschaftliche Leitung verantwortlich.

Alexander Eickelpasch und Ingo Pfeiffer

**Die wirtschaftliche Bedeutung Berlins
für den Verflechtungsraum Berlin-Brandenburg**



Die Deutsche Bibliothek — CIP-Einheitsaufnahme

Eickelpasch, Alexander:

**Die wirtschaftliche Bedeutung Berlins für den Verflechtungsraum
Berlin-Brandenburg / Alexander Eickelpasch und Ingo Pfeiffer.**

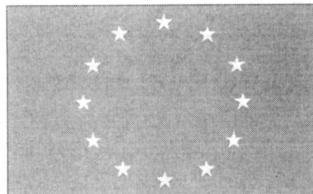
[Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung]. — Berlin :

Duncker und Humblot, 1998

(Beiträge zur Strukturforchung ; H. 178)

ISBN 3-428-09745-9

Dieses Vorhaben wurde aus dem Europäischen Regionalfonds kofinanziert.



Herausgeber: Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung, Königin-Luise-Str. 5, D-14195 Berlin

Telefon (0 30) 8 97 89-0 — Telefax (0 30) 8 97 89 200

Schriftleitung: Dr. Kurt Hornschild

Alle Rechte vorbehalten

© 1998 Duncker & Humblot GmbH, Carl-Heinrich-Becker-Weg 9, D-12165 Berlin

Druck: ZIPPEL-Druck, Oranienburger Str. 170, D-13437 Berlin

Printed in Germany

ISSN 0171-1407

ISBN 3-428-09745-9

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier
entsprechend ISO 9706 

Inhaltsverzeichnis

Kurzfassung	11
1 Ziel und Ansatz der Untersuchung	19
2 Sozio-ökonomische Strukturen in der Region Berlin	21
2.1 Zur Abgrenzung des Untersuchungsgebietes	21
2.2 Siedlungsstruktur und Bevölkerung	22
2.3 Wirtschaftslage 1989/90.....	24
2.4 Wirtschaftliche Entwicklung 1990 bis 1996	29
2.5 Die intraregionale Entwicklung im Vergleich.....	31
3 Wirtschaftliche Verflechtung zwischen Berlin und Brandenburg	43
3.1 Leistungsverflechtung.....	43
3.1.1 Absatzverflechtung.....	45
3.1.2 Bezugsverflechtung.....	50
3.1.3 Zwischenbetriebliche Kooperation.....	55
3.2 Pendlerverflechtung.....	59
4 Entwicklungsperspektiven der Region	65
4.1 Vorbemerkung	65
4.2 Gesamtwirtschaftliche Entwicklungstrends.....	65
4.3 Raumstrukturelle Entwicklungstrends.....	66
4.3.1 Vorbemerkung	66
4.3.2 Die Entwicklung in der Bundesrepublik.....	67
4.3.3 Bestimmungsgründe der regionalen Entwicklung.....	73
4.4 Folgerungen für die Entwicklung in der Region Berlin	76
5 Zusammenfassung und wirtschaftspolitische Schlußfolgerungen	82
Literaturverzeichnis	87
Anhang	89

Verzeichnis der Tabellen

Tabelle

2.1	Ausgewählte Strukturdaten der Länder Berlin und Brandenburg 1991 nach Gebietsteilen.....	23
2.2	Ausgewählte Strukturdaten der Länder Berlin und Brandenburg 1996 nach Gebietsteilen.....	25
2.3	Bruttowertschöpfung in jeweiligen Preisen in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1992 bis 1996 (Veränderung gegenüber dem Vorjahr in vH).....	32
2.4	Erwerbstätige in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1991 bis 1996 (Struktur in vH).....	33
2.5	Erwerbstätige in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1991 bis 1996 (Veränderung gegenüber dem Vorjahr in vH).....	33
2.6	Bruttowertschöpfung in jeweiligen Preisen je Erwerbstätigen in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1991 bis 1996 (DM).....	34
2.7	Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte in Berlin und Brandenburg 1996 nach Wirtschaftszweigen (Struktur in vH).....	35
2.8	Umsatz im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und Brandenburg 1991 bis 1996 (1991 = 100).....	37
2.9	Beschäftigte im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und Brandenburg 1991 bis 1996 (1991 = 100).....	37
2.10	Ausgewählte Merkmale für Betriebe im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und Brandenburg 1996.....	38
2.11	Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte im verarbeitenden Gewerbe 1996 in Berlin und in Brandenburg nach Tätigkeiten.....	39
2.12	Geförderte Investitionen der gewerblichen Wirtschaft im Rahmen der GA „Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur“ 1990 bis 1996.....	40
2.13	Investitionen je Beschäftigten im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und Brandenburg 1991 bis 1995 (DM).....	41
2.14	Investitionen im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und Brandenburg 1991 bis 1995 (Mill. DM).....	42
3.1	Verteilung der Umsätze von Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg nach Absatzregionen 1995.....	45
3.2	Bedeutung des Brandenburger Absatzmarktes für Unternehmen im verarbeitenden Gewerbe in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1995 (Unternehmen in vH).....	46
3.3	Bedeutung des Berliner Absatzmarktes für Unternehmen im verarbeitenden Gewerbe in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1995 (Unternehmen in vH).....	47
3.4	Absatzschwerpunkte der Unternehmen im verarbeitenden Gewerbe in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1995 (Unternehmen in vH).....	48

3.5	Verteilung der Umsätze von Unternehmen des Dienstleistungsgewerbes in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg nach Absatzregionen 1995.....	49
3.6	Bedeutung des Brandenburger Absatzmarktes für Unternehmen ausgewählter produktionsnaher Dienstleistungszweige in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1995 (Unternehmen in vH)	49
3.7	Bedeutung des Berliner Absatzmarktes für Unternehmen ausgewählter produktionsnaher Dienstleistungszweige in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1995 (Unternehmen in vH)	50
3.8	Absatzschwerpunkte der Unternehmen ausgewählter produktionsnaher Dienstleistungszweige in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1995 (Unternehmen in vH).....	50
3.9	Regionale Verteilung der Bezüge von Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1995	52
3.10	Bedeutung der Bezüge aus Brandenburg für Unternehmen im verarbeitenden Gewerbe 1995 (Unternehmen in vH).....	53
3.11	Bedeutung der Bezüge aus Berlin für Unternehmen im verarbeitenden Gewerbe 1995 (Unternehmen in vH).....	54
3.12	Schwerpunkte der Bezüge der Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1995 (Unternehmen in vH)	54
3.13	Regionale Verteilung der Bezüge von Bauleistungen der Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes in Berlin, im Berliner Umland und anderswo in Brandenburg 1995.....	55
3.14	Einpendler im Landesarbeitsamtbereich Berlin/Brandenburg 1992 bis 1996	61
3.15	Beschäftigte im Landesarbeitsamtbereich Berlin/Brandenburg 1995 nach ihrem Wohn- und Arbeitsort.....	63
4.1	Bevölkerung und Erwerbstätige in großen Ballungsräumen Westdeutschlands 1994.....	68
4.2	Bevölkerung und sozialversicherungspflichtig Beschäftigte in den alten Ländern nach siedlungsstrukturellen Regionstypen	69
4.3	Bevölkerung und sozialversicherungspflichtig Beschäftigte in den Verdichtungsräumen in den alten Ländern.....	70
4.4	Bruttowertschöpfung und Produktivität in großen Ballungsräumen Westdeutschlands 1992	71
4.5	Bruttoinlandsprodukt 1996 nach Bundesländern.....	78
4.6	Bruttowertschöpfung und Erwerbstätige 1992 in ausgewählten deutschen Großstädten.....	79
4.7	Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte in ausgewählten deutschen Großstädten.....	79
4.8	Bruttoinlandsprodukt, Produktivität und Erwerbstätige in Berlin und Brandenburg 1995 bis 2010.....	81

Verzeichnis der Anhangtabellen

Tabelle

A 2.1	Bruttowertschöpfung 1990 bis 1996 in Preisen von 1991 in Berlin - West (in Mill. DM).....	90
A 2.2	Bruttowertschöpfung 1990 bis 1996 in Preisen von 1991 in Berlin - West (Veränderung gegenüber dem Vorjahr).....	91
A 2.3	Erwerbstätige 1989 bis 1996 in Berlin - West (in 1000).....	92
A 2.4	Erwerbstätige 1989 bis 1996 in Berlin - West (Veränderung gegenüber dem Vorjahr).....	93
A 2.5	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 in Preisen von 1991 in Berlin - Ost (in Mill. DM).....	94
A 2.6	Bruttowertschöpfung 1992 bis 1996 in Preisen von 1991 in Berlin - Ost (Veränderung gegenüber dem Vorjahr).....	95
A 2.7	Erwerbstätige 1989 bis 1996 in Berlin - Ost (in 1000)	96
A 2.8	Erwerbstätige 1990 bis 1996 in Berlin - Ost (Veränderung gegenüber dem Vorjahr).....	97
A 2.9	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 in Preisen von 1991 in Berlin (in Mill. DM)	98
A 2.10	Bruttowertschöpfung 1992 bis 1996 in Preisen von 1991 in Berlin (Veränderung gegenüber dem Vorjahr).....	99
A 2.11	Erwerbstätige 1989 bis 1996 in Berlin (in 1000)	100
A 2.12	Erwerbstätige 1990 bis 1996 in Berlin (Veränderung gegenüber dem Vorjahr)	101
A 2.13	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 in Preisen von 1991 in Brandenburg (in Mill. DM).....	102
A 2.14	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 in Preisen von 1991 in Brandenburg (Veränderung gegenüber dem Vorjahr).....	103
A 2.15	Erwerbstätige in Brandenburg 1989 bis 1996 (in 1000).....	104
A 2.16	Erwerbstätige in Brandenburg 1990 bis 1996 (Veränderung gegenüber dem Vorjahr).....	105
A 2.17	Bruttowertschöpfung 1990 bis 1996 je Erwerbstätigen in Preisen von 1991 in Berlin - West (in DM)	106
A 2.18	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 je Erwerbstätigen in Preisen von 1991 in Berlin - West (Veränderung gegenüber dem Vorjahr)	107
A 2.19	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 je Erwerbstätigen in Preisen von 1991 in Berlin - Ost (in DM)	108
A 2.20	Bruttowertschöpfung 1990 bis 1996 je Erwerbstätigen in Preisen von 1991 in Berlin - Ost (Veränderung gegenüber dem Vorjahr)	109
A 2.21	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 je Erwerbstätigen in Preisen von 1991 in Berlin (in DM).....	110
A 2.22	Bruttowertschöpfung 1992 bis 1996 je Erwerbstätigen in Preisen von 1991 in Berlin (Veränderung gegenüber dem Vorjahr).....	111
A 2.23	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 je Erwerbstätigen in Preisen von 1991 in Brandenburg (in DM)	112

A 2.24	Bruttowertschöpfung 1992 bis 1996 je Erwerbstätigen in Preisen von 1991 in Brandenburg (Veränderung gegenüber dem Vorjahr)	113
A 2.25	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 in jeweiligen Preisen in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs (in Mrd. DM)	114
A 2.26	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 in jeweiligen Preisen in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs (Veränderung gegenüber dem Vorjahr)	115
A 2.27	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 in jeweiligen Preisen in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs (Struktur in vH)	116
A 2.28	Erwerbstätige in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1996 (in 1000)	117
A 2.29	Erwerbstätige in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1996 (Veränderung gegenüber dem Vorjahr).....	118
A 2.30	Erwerbstätige in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1996 (Struktur in vH).....	119
A 2.31	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 in jeweiligen Preisen je Erwerbstätigen in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs (Veränderung gegenüber dem Vorjahr in vH)	120
A 2.32	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 je Erwerbstätigen in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs (in DM)	121
A 2.33	Bruttowertschöpfung 1991 bis 1996 je Erwerbstätigen in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs (Berlin - Brandenburg = 100).....	122
A 2.34	Betriebe im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und Brandenburg 1991 bis 1996 (Anzahl)	123
A 2.35	Betriebe im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1996 (Anzahl)	124
A 2.36	Umsatz von Betrieben im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1996 (1991 = 100)	125
A 2.37	Beschäftigte in Betrieben im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und Brandenburg 1991 bis 1996 (Anzahl).....	126
A 2.38	Beschäftigte in Betrieben im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1996 (Anzahl)	127
A 2.39	Beschäftigte in Betrieben im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1996 (1991 = 100).....	128
A 2.40	Beschäftigte in Betrieben im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und Brandenburg 1991 bis 1996 (Struktur in vH)	129
A 2.41	Beschäftigte in Betrieben im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1996 (Struktur in vH).....	130
A 2.42	Umsatz je Beschäftigten von Betrieben im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und Brandenburg 1991 bis 1996 (in 1000 DM)	131
A 2.43	Umsatz je Beschäftigten von Betrieben im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1996 (in 1000 DM).....	132
A 2.44	Exportquote von Betrieben im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und Brandenburg 1991 bis 1996 (Ausfuhren in vH des Umsatzes).....	133
A 2.45	Exportquote von Betrieben im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1996 (Ausfuhren in vH des Umsatzes)	134

A 2.46	Beschäftigte je Betrieb im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und Brandenburg 1991 bis 1996 (Anzahl).....	135
A 2.47	Beschäftigte je Betrieb im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1996 (Anzahl)	136
A 2.48	Arbeiteranteil in Betrieben im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und Brandenburg 1991 bis 1996 (Arbeiter in vH der Beschäftigten)	137
A 2.49	Arbeiteranteil in Betrieben im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1996 (Arbeiter in vH der Beschäftigten)	138
A 2.50	Investitionen je Beschäftigten im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1995 (in DM).....	139
A 2.51	Investitionen im Bergbau und im verarbeitenden Gewerbe in Berlin und in den Kreisen Brandenburgs 1991 bis 1995 (in Mill. DM).....	140
A 3.1	Verteilung der Umsätze von Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes in Berlin nach Absatzregionen 1995.....	141
A 3.2	Verteilung der Umsätze von Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes im Umland von Berlin nach Absatzregionen 1995.....	142
A 3.3	Verteilung der Umsätze von Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes in den Randgebieten Brandenburgs nach Absatzregionen 1995	143
A 3.4	Verteilung der Umsätze von Unternehmen des Dienstleistungsgewerbes in Berlin nach Absatzregionen 1995.....	144
A 3.5	Verteilung der Umsätze von Unternehmen des Dienstleistungsgewerbes im Umland von Berlin nach Absatzregionen 1995.....	145
A 3.6	Verteilung der Umsätze von Unternehmen des Dienstleistungsgewerbes in den Randgebieten Brandenburgs nach Absatzregionen 1995	146
A 3.7	Bezug von Vorleistungen bei Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes in Berlin 1995 nach Herkunftsregionen	147
A 3.8	Bezug von Vorleistungen bei Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes im Umland von Berlin 1995 nach Herkunftsregionen	148
A 3.9	Bezug von Vorleistungen bei Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes in den Randgebieten Brandenburgs 1995 nach Herkunftsregionen.....	149
A 3.10	Regionale Verteilung der Bezüge von Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes in Berlin 1995	150
A 3.11	Regionale Verteilung der Bezüge von Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes im Umland von Berlin 1995	151
A 3.12	Regionale Verteilung der Bezüge von Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes in den Randgebieten Brandenburgs 1995	152
A 3.13	Art der Kooperationsbeziehungen und Sitz der Kooperationspartner von Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes in Berlin 1995 (in vH aller Unternehmen)	153
A 3.14	Art der Kooperationsbeziehungen und Sitz der Kooperationspartner von Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes im Umland von Berlin 1995 (in vH aller Unternehmen)	154
A 3.15	Art der Kooperationsbeziehungen und Sitz der Kooperationspartner von Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes in den Randgebieten Brandenburgs 1995 (in vH aller Unternehmen).....	155

A 3.16	Art der Kooperationsbeziehungen und Sitz der Kooperationspartner von Unternehmen des Dienstleistungsgewerbes in Berlin 1995 (in vH aller Unternehmen)	156
A 3.17	Art der Kooperationsbeziehungen und Sitz der Kooperationspartner von Unternehmen des Dienstleistungsgewerbes im Umland von Berlin 1995 (in vH aller Unternehmen)	157
A 3.18	Art der Kooperationsbeziehungen und Sitz der Kooperationspartner von Unternehmen des Dienstleistungsgewerbes in den Randgebieten Brandenburgs 1995 (in vH aller Unternehmen).....	158

Kurzfassung

Untersuchungsziel

Die Europäische Union (EU) hat den Neuaufbau der Wirtschaft in den neuen Ländern und in Ost-Berlin durch umfangreiche Förderung („Ziel-1-Gebiet“) unterstützt. Der Westteil Berlins war in diese Förderung nicht einbezogen, wurde aber bereits seit 1989 als „Ziel-2-Gebiet“ und damit in geringerem Maß gefördert. Für die Zeit nach 1999 sollen die Fördergebiete europaweit neu abgegrenzt werden, da die gegenwärtig bestehende regionale Förderbreite nicht aufrechterhalten werden kann. Möglich ist, daß dann auch der Ostteil Berlins nicht mehr als „Ziel-1-Gebiet“ eingestuft werden wird. Der Senat von Berlin vertritt die Auffassung, daß ganz Berlin auch künftig Förderung benötigt und daß ein Fördergefälle zu Lasten Berlins für die gesamte Region von Nachteil ist. Dieser Sichtweise liegt die These zugrunde, daß die Region am besten durch Unterstützung des in ihr liegenden Ballungsraums entwickelt werden kann; Transmissionsriemen ist die Intensivierung der wirtschaftlichen Verflechtung innerhalb der Region.

Die Senatsverwaltung für Wirtschaft und Betriebe des Landes Berlin hat das DIW beauftragt, Stand und Entwicklung des wirtschaftlichen Leistungsaustauschs in der Region zu untersuchen. Neben der Bestandsaufnahme der räumlich-funktionalen Arbeitsteilung in der Region sollen eine Einschätzung für die weitere Entwicklung erstellt und auf dieser Grundlage mögliche Förderstrategien bewertet werden.

Sozio-ökonomische Strukturen in der Region Berlin

Die Region Berlin in der hier gewählten Abgrenzung umfaßt Berlin und die innerhalb eines Radius` von etwa 60 km um die Stadtmitte an Berlin angrenzenden Gebiete des Landes Brandenburg („Engere Verflechtungsraum (EVR)“). Die Länder Brandenburg und Berlin haben zusammen eine Fläche von knapp 30 000 km², davon entfallen auf Berlin rund 890 km². Stadt und Umland in der Abgrenzung des EVR umfassen 5 300 km².

Im EVR leben derzeit etwa 4,3 Millionen Einwohner, davon 3,4 Mill. in Berlin und 0,8 Mill. im Brandenburger Teil. Die übrigen Gebiete Brandenburgs zählen rund 1.8 Mill. Einwohner. Damit weist das Gebiet extreme Unterschiede in der Besiedlungsdichte auf. Berlin bildet den hochverdichteten Kern mit fast 3 900 Einwohnern je km². Das Umland ist mit 147 Einwohnern je km² relativ dicht besiedelt, das übrige Brandenburg ist hingegen ein mit 72 Ein-

wohnern je km² relativ dünn besiedeltes, überwiegend ländlich geprägtes Gebiet mit wenigen größeren Städten.

Seit 1990 sind in den Stadtrandgemeinden um Berlin in größerem Umfang Gewerbegebiete angelegt worden und Wohnsiedlungen entstanden. Zahlreiche Berliner Unternehmen sind dorthin abgewandert und per Saldo hat Berlin bis 1996, bei insgesamt leicht sinkender Einwohnerzahl, rund 48 000 Einwohner an das Umland abgegeben.

Im Jahre 1990, dem Jahr der Wiedervereinigung, war die ökonomische Situation Westberlins einerseits, Ostberlins sowie Brandenburgs andererseits grundverschieden. West-Berlin war als Exklave der Bundesrepublik voll in deren Wirtschafts- und Rechtssystem eingebunden, hatte aber infolge seiner exterritorialen Lage erhebliche strukturelle Probleme. Ost-Berlin und Brandenburg hatten als Teil der DDR Anteil am ökonomischen und politischen Zusammenbruch des sozialistischen Systems. Beide Gebiete brachten also, wenn auch mit unterschiedlichem Gewicht, Strukturprobleme in die künftig gemeinsame Entwicklung ein.

1989 gab es in Berlin (West) rund 930 000 Beschäftigte, davon 200 000 im verarbeitenden Gewerbe, 84 000 Arbeitslose. Das Bruttoinlandsprodukt betrug 85 Milliarden DM. Industrie und Dienstleistungssektor zeigten jedoch strukturelle Defizite: In der Industrie dominierten wertschöpfungsschwache, kapitalintensive Fertigungen. Wichtige Aktivitäten wie Forschung, Entwicklung und Marketing waren anderswo angesiedelt. Wie bei der Industrie fehlten in Handel und Verkehr, bei Banken und Versicherungen und bei anderen Dienstleistungsbereichen überregional operierende Unternehmen.

Im Wirtschaftsgefüge der DDR war Ostberlin als Hauptstadt nicht nur das politische, und kulturelle, sondern auch das wirtschaftliche Zentrum der DDR. 1989 war ein Drittel der ca. 900 000 Erwerbstätigen im Staat tätig (Westberlin: 22 vH) und knapp ein Viertel (200 000) in der Industrie die Wirtschaft Brandenburgs war sehr stark auf die Landwirtschaft, die Energiewirtschaft und die industrielle Grundstoffproduktion ausgerichtet.

Die zusätzliche Nachfrage nach Öffnung der Grenzen führte nur kurzfristig zu einem Anstieg von Produktion und Beschäftigung der Westberliner Wirtschaft. Seit 1994 stagniert die wirtschaftliche Leistung und die Erwerbstätigkeit geht zurück. Dies resultiert auch aus den strukturellen Defiziten der Westberliner Wirtschaft: Mit dem abrupten Abbau der Absatzsubventionen und den Bodenwertsteigerungen im Stadtgebiet nahm für viele Westberliner Betriebe der Kostendruck kräftig zu. Eine ganze Reihe von Unternehmen gaben auf, andere zogen ins Umland oder verließen die Region. Die Zahl der Erwerbstätigen sank bis 1996 auf 1,008 Millionen; besonders drastisch war der Beschäftigungsrückgang in der Industrie