

Schriften zum Völkerrecht

Band 95

**Dynamische Interpretation
der dauernden Neutralität**

Von

Sigmar Stadlmeier



Duncker & Humblot · Berlin

SIGMAR STADLMEIER

Dynamische Interpretation der dauernden Neutralität

Schriften zum Völkerrecht

Band 95

Dynamische Interpretation der dauernden Neutralität

Von

Dr. Sigmar Stadlmeier



Duncker & Humblot · Berlin

CIP-Titelaufnahme der Deutschen Bibliothek

Stadlmeier, Sigmar:

Dynamische Interpretation der dauernden Neutralität / von
Sigmar Stadlmeier. – Berlin: Duncker und Humblot, 1991

(Schriften zum Völkerrecht; Bd. 95)

Zugl.: Linz, Univ., Diss., 1990

ISBN 3-428-07098-4

NE: GT

Alle Rechte vorbehalten

© 1991 Duncker & Humblot GmbH, Berlin 41

Fotoprint: Werner Hildebrand, Berlin 65

Printed in Germany

ISSN 0582-0251

ISBN 3-428-07098-4

*Dem Andenken meines Großvaters
Karl Freimüller
gewidmet*

Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde an der Rechtswissenschaftlichen Fakultät der Johannes Kepler Universität Linz im Wintersemester 1990/91 als Dissertation angenommen und für die Drucklegung im sicherheitspolitischen Teil gekürzt. In diesem Zusammenhang gebührt der erste Dank meinem Doktorvater, Seiner Spektabilität dem Dekan der Rechtswissenschaftlichen Fakultät, Univ.-Prof. Dr. *Heribert Franz Köck* M.C.L., dessen Assistent ich seit nunmehr zweieinhalb Jahren sein darf, der mich nicht nur für dieses Thema, seine Bedeutung im "neuen Europa" gleichsam vorausahnend, zu interessieren vermochte, sondern auch den Fortgang der Arbeit in jeder Hinsicht förderte. Für die Unterstützung im Zugänglichmachen des reichen Materials sowie für manche kritische Anregung in der Diskussion danke ich dem Zweitbegutachter, Univ.-Prof. Dr. *Manfred Rotter*.

Dem Geschäftsführer des Verlages Duncker & Humblot GmbH, Herrn Rechtsanwalt *Norbert Simon*, danke ich für die freundliche Aufnahme dieser Schrift in das Verlagsprogramm, für die bewährte Betreuung der Drucklegung aber Herrn *Dieter H. Kuchta* von der Abteilung Herstellung.

Besonderer Dank aber gilt meiner lieben Frau *Elisabeth*, die in den vergangenen zweieinhalb Jahren nicht nur dieses Werk, sondern auch seinen ihr angetrauten Verfasser stets verständnisvoll begleitet hat.

Linz, im Dezember 1990

Sigmar Stadlmeier

Inhalt

| | |
|---|----|
| A. Einleitung | 19 |
| B. Die Neutralität in der Geschichte | 22 |
| I. Die Antike | 22 |
| II. Das Mittelalter | 24 |
| 1. Historische Beispiele | 24 |
| 2. bellum iustum | 25 |
| 3. Hugo Grotius | 26 |
| III. Die Neuzeit: Das Prinzip der Souveränität | 28 |
| 1. Die Doktrin zu Beginn der Neuzeit | 28 |
| 2. Die Praxis der Schweiz ab dem Beginn der Neuzeit | 31 |
| IV. Der "Zwischenstand": Das Haager Neutralitätsrecht | 39 |
| 1. Exkurs: Die Entwicklung des Seeneutralitätsrechts | 40 |
| 2. Der Beginn der Neutralität | 44 |
| 3. Status negativus | 44 |
| 4. Status activus | 46 |
| 5. Status passivus | 47 |
| 6. Status positivus | 48 |
| 7. Das Ende der Neutralität | 50 |
| 8. Die Rechtsfolgen von Neutralitätsverletzungen | 50 |
| V. Der Erste Weltkrieg | 53 |
| 1. Die Ausgangslage | 53 |
| 2. Die Handhabung der Neutralität im Ersten Weltkrieg | 54 |
| 3. Die Schweiz im Ersten Weltkrieg | 55 |
| VI. Die Ära des Völkerbundes | 60 |
| 1. Der Völkerbund | 60 |
| 2. Die Doktrin: Der Wandel zum bellum legale | 60 |
| 3. Die Schweiz in der Ära der differentiellen Neutralität | 62 |
| VII. Der Zweite Weltkrieg | 71 |
| 1. Die Handhabung der Neutralität im Zweiten Weltkrieg | 71 |
| 2. Die Schweiz im Zweiten Weltkrieg | 72 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| VIII. | Kollektive Sicherheit und Kollektive Verteidigung | 78 |
| IX. | Die Genesis der dauernden Neutralität Österreichs | 84 |
| X. | Exkurs: Andere europäische Neutrale | 97 |
| 1. | Finnland | 97 |
| 2. | Schweden | 101 |
| C. | Dynamische Interpretation | 105 |
| I. | Dynamische Interpretation der temporären Neutralität | 105 |
| 1. | Der Wandel in der Wertung des Krieges | 107 |
| 2. | Der Wandel des Kriegsbegriffes und die Fortentwicklung des Kriegsvölkerrechts | 107 |
| 3. | Wirtschaftliche Neutralität? | 114 |
| II. | Dynamische Interpretation der dauernden Neutralität | 118 |
| 1. | Die Grundlage der dauernden Neutralität: Die Gleichgewichtssitu- ation | 118 |
| 2. | Die dauernde Neutralität als Status und als Funktion | 119 |
| 3. | Die Pflichten des dauernd Neutralen | 120 |
| a. | Die Primärpflichten | 121 |
| b. | "Vorwirkungen" in Friedenszeiten? Die Sekundärpflichten | 122 |
| c. | Zum Verhältnis Sicherheitspolitik - Neutralität - Neutralitäts- politik | 130 |
| d. | Bewaffnete dauernde Neutralität? Zu Inhalt und Grenzen einer Sekundärpflicht | 133 |
| e. | Interpretation einer Sekundärpflicht im Vergleich: Verteidi- gungsvorbereitungen | 137 |
| D. | Neutralitätsinterpretation im Vergleich | 143 |
| I. | Neutralität und Sicherheitspolitik | 143 |
| 1. | Finnland | 143 |
| 2. | Schweden | 149 |
| 3. | Schweiz | 154 |
| 4. | Österreich | 160 |
| a. | Exkurs: "Raketenverbot"? | 179 |
| aa. | Pariser Friedensverträge als Vorbild des Art 13 StV Wien | 182 |
| bb. | Beschaffung von Defensivlenk Waffen durch andere Staaten, denen die gleiche Beschränkung auferlegt wurde | 184 |

| | | |
|------|---|-----|
| | cc. Bisherige Ansätze einer Raketenbewaffnung des Österreichischen Bundesheeres | 186 |
| | dd. Der "Raketenbegriff" des Art 13 Abs 1 lit c; Relevanz des Annex I zur Interpretation von Art 13 | 187 |
| | b. Testfall Ungarn 1956 | 193 |
| | aa. Phase 1: Vom 23. bis zum 31. Oktober 1956 | 193 |
| | bb. Phase 2: 1. November bis Jahresende 1956 | 196 |
| | cc. Phase 3: Die diplomatischen Vorgänge im Frühjahr 1957 | 201 |
| | c. Testfall CSSR 1968 | 204 |
| | aa. Phase 1: Die Genesis der Krise | 205 |
| | bb. Phase 2: Die Intervention | 211 |
| | d. "Kecker Spatz" - eine Mahnung | 223 |
| II. | Mitgliedschaft in den Vereinten Nationen | 229 |
| | 1. Zur Vereinbarkeit von dauernder Neutralität und Mitgliedschaft in den Vereinten Nationen | 229 |
| | a. Die Ansicht der Gründer der Vereinten Nationen zur Frage der Vereinbarkeit | 229 |
| | b. Dauernde Neutralität und Kollektive Sicherheit | 230 |
| | c. Die Neutralität im Lichte der Satzung der Vereinten Nationen | 234 |
| | d. Die Neutralität in der Praxis der Vereinten Nationen | 237 |
| | 2. Europäische Neutrale und die Vereinten Nationen | 240 |
| | a. Finnland | 240 |
| | b. Schweden | 242 |
| | c. Schweiz | 244 |
| | d. Österreich | 253 |
| III. | Wirtschaftliche Integration: EFTA und EG | 265 |
| | 1. Vereinbarkeit von dauernder Neutralität und Mitgliedschaft in der EFTA | 266 |
| | 2. Vereinbarkeit von dauernder Neutralität und Mitgliedschaft in den Europäischen Gemeinschaften | 268 |
| | a. Geschichtliches | 268 |
| | b. Strukturmerkmale und Supranationalität | 269 |
| | c. EG und Wirtschaftskrieg | 274 |
| | aa. Gemeinsame Handelspolitik | 275 |
| | bb. Gemeinsame Verkehrspolitik | 277 |
| | cc. EGKS-Vertrag | 277 |
| | dd. EAG-Vertrag | 279 |
| | ee. Europäische Investitionsbank | 279 |

| | |
|---|------------|
| d. Das "Luxemburger Protokoll" | 280 |
| e. Die sog. "Schutzklauseln" | 285 |
| aa. Art 223 EWGV | 285 |
| bb. Art 224 EWGV | 286 |
| cc. Art 225 EWGV | 291 |
| f. Suspensions- oder Kündigungsklausel | 293 |
| g. Der "dialektische Sprung" | 295 |
| h. Die Europäische Politische Zusammenarbeit | 297 |
| i. Neutralitätsvorbehalt | 303 |
| j. Exkurs: Die politische Finalität der EG | 304 |
| aa. Zukunftsperspektiven einer europäischen Sicherheits- politik | 304 |
| bb. Perspektiven für die dauernde Neutralität in einem si- cherheitspolitisch integrierten Europa | 312 |
| 3. Europäische Neutrale und die EG | 315 |
| a. Finnland | 320 |
| b. Schweden | 321 |
| c. Schweiz | 324 |
| d. Österreich | 328 |
| E. Konsequenzen für die dauernde Neutralität Österreichs: Von der Notwendig- keit einer Neutralitätsdiskussion | 346 |
| F. Zusammenfassende Thesen | 353 |
| Anhang | 358 |
| I. Erläuternde Bemerkungen zum BVG vom 26. Oktober 1955 über die immerwährende Neutralität Österreichs | 358 |
| II. Die neutralitätsrechtlichen Leitsätze des Schweizerischen Politischen Departements vom 26. November 1954 | 361 |
| Literaturverzeichnis | 366 |
| Personenverzeichnis | 379 |
| Sachwortverzeichnis | 382 |

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|----------|--|
| aA | anderer Ansicht |
| AB | Ausschußbericht |
| Abk | Abkommen |
| ABl | Amtsblatt |
| Abs | Absatz |
| a.D. | außer Dienst |
| AFCENT | Allied Forces Central Europe (Alliierte Streitkräfte Europa-Mitte, NATO-Bezeichnung) |
| Alt | Alternative |
| APA | Austria Presseagentur |
| Art | (vor Zahlen) Artikel; (in Tabellen) Artillerie |
| Aufl | Auflage |
| Bd | Band |
| Beil | Beilagen |
| bes | besonders |
| BGBI | Bundesgesetzblatt |
| BKzI | Bundeskanzler |
| BM(in)AA | Bundesministerium (-minister) für Auswärtige Angelegenheiten |
| BM(in)I | Bundesministerium (-minister) für Inneres |
| BM(in)LV | Bundesministerium (-minister) für Landesverteidigung |
| BMG | Bundesministeriengesetz |
| BNP | Bruttonationalprodukt |
| BR | Bundesrat |
| BSP | Bruttosozialprodukt |
| BVG | Bundesverfassungsgesetz |
| B-VG | Bundes-Verfassungsgesetz 1920 idF 1929 |
| bzw | beziehungsweise |
| C- | chemisch- |
| ca | zirka |
| cap | caput |
| CDU | Christlich-Demokratische Union |
| CENTAG | Central Army Group (Heeresgruppe Mitte, NATO-Bezeichnung) |
| Ch | Chargen (militärische Mannschaftsdienstgrade) |
| CSU | Christlich-Soziale Union |
| d | der |
| dens | denselben |
| ders | derselbe |
| Diss | Dissertation |

| | |
|---------|---|
| dt | deutsch(-e, -r, -s) |
| EAG | Europäische Atomgemeinschaft |
| EAGV | EAG-Vertrag |
| EB | Erläuternde Bemerkungen |
| ebd | ebenda |
| ed. | edited, editor(s) |
| EEA | Einheitliche Europäische Akte |
| EFTA | European Free Trade Association |
| EG | Europäische Gemeinschaften |
| EGKS | Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl |
| EGKSV | EGKS-Vertrag |
| Einw | Einwohner |
| EMD | Eidgenössisches Militärdepartement |
| EPG | Europäische Politische Gemeinschaft |
| EPZ | Europäische Politische Zusammenarbeit |
| etc | et cetera |
| EuGH | Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften |
| EuR | Europarecht |
| EVG | Europäische Verteidigungsgemeinschaft |
| EWG | Europäische Wirtschaftsgemeinschaft |
| EWGV | EWG-Vertrag |
| EWR | Europäischer Wirtschaftsraum |
| f(f). | und die folgende(n) |
| FA | Fernaussgabe |
| FLA | Fliegerabwehr |
| FIAL | Fliegerabwehrlenkwaffe |
| FM | Fernmelde- |
| FN | Fußnote |
| FPÖ | Freiheitliche Partei Österreichs |
| FrHdAbk | Freihandelsabkommen |
| FrV | Friedensvertrag |
| FS | (vor Eigennamen) Festschrift |
| G | Gesetz |
| gez | gezogen |
| GP | Gesetzgebungsperiode |
| GrW | Granatwerfer |
| GV | Generalversammlung der VN |
| GWD | Grundwehrdiener (-dienst) |
| hA | herrschende Ansicht |
| hg. | herausgegeben |
| Hg. | Herausgeber |
| hL | herrschende Lehre |
| HLN | V. Haager Abkommen betreffend die Rechte und Pflichten der Neutralen im Landkrieg |
| HS | Hubschrauber |

| | |
|----------|---|
| HSN | XIII. Haager Abkommen betreffend die Rechte und Pflichten der Neutralen im Seekrieg |
| Hvhbg. | Hervorhebung |
| ICJ | International Court of Justice |
| idF | in der Fassung |
| ieS | im enge(re)n Sinn |
| IGH | Internationaler Gerichtshof |
| IISS | International Institute for Strategic Studies |
| IKRK | Internationales Komitee vom Roten Kreuz |
| ILC | International Law Commission |
| Inst | Instalment |
| iSd | im Sinne der (des) |
| iwS | im weite(re)n Sinn |
| JaBo | Jagdbomber |
| Jg | Jäger |
| JIR | Jahrbuch des internationalen Rechts |
| jur | juristisch(e,r) |
| Kap | Kapitel |
| KPdSU | Kommunistische Partei der Sowjetunion |
| KPC | Kommunistische Partei der CSSR |
| KPÖ | Kommunistische Partei Österreichs |
| Kpt.z.S. | Kapitän zur See |
| KPz | Kampfpanzer |
| KVAE | Konferenz für Vertrauensbildung und Abrüstung in Europa |
| KSZE | Konferenz für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa |
| Lb.jahr | Lebensjahr |
| leg.cit. | legis citatae (der zitierten Norm) |
| LFz | Luftfahrzeug(e) |
| lit | littera(e) |
| LNTS | League of Nations Treaty Series |
| LPz | Leichter Panzer |
| LVPI | Landesverteidigungsplan |
| m | mit |
| mE | meines Erachtens |
| MIG | Mikojan - Gurevich |
| m(w)N | mit (weiteren) Nachweisen |
| Mob | Mobilmachungs-, mobilgemachte(-r, -s) |
| NATO | North Atlantic Treaty Organization |
| No. | Number |
| NORTHAG | Northern Army Group (Heeresgruppe Nord, NATO-Bezeichnung) |
| Nr | Nummer |
| NR | Nationalrat |
| NZZ | Neue Zürcher Zeitung |
| O | Offiziere |
| o.A. | ohne Autorengabe |

| | |
|-----------|---|
| OEEC | Organization for European Economic Cooperation |
| o.J. | ohne Jahresangabe |
| o.ä. | oder ähnliche(-r, -s) |
| ÖMZ | Österreichische Militärische Zeitschrift |
| OPEC | Organization of Petrol Exporting Countries |
| ös | österreichische Schilling |
| ÖVP | Österreichische Volkspartei |
| ÖZA | Österreichische Zeitschrift für Außenpolitik |
| (Ö)ZÖR(V) | (Österreichische) Zeitschrift für öffentliches Recht (und Völkerrecht) |
| ÖZPW | Österreichische Zeitschrift für Politikwissenschaft |
| ONUC | Operation des Nations Unies au Congo |
| ONUEN | Mision de Observacion de los Naciones Unidas encargada de verificar el proceso electoral en Nicaragua |
| ORF | Österreichischer Rundfunk und Fernsehen |
| OSGAP | Office of the Secretary-General in Afghanistan and Pakistan |
| p(p). | page(s) |
| PAK | Panzerabwehrkanone |
| PAL | Panzerabwehrlenkwaffe |
| PAR | Panzerabwehrrohr |
| qkm | Quadratkilometer |
| RGBI | Reichsgesetzblatt |
| Res | Resolution |
| Rs | Rechtssache |
| RV | Regierungsvorlage |
| s | siehe |
| S | Seite(n) |
| SAAB | Svenska Aeroplan Aktiebolaget |
| SfL | Selbstfahrlafette |
| s.o.(u.) | siehe oben (unten) |
| SPÖ | Sozialistische Partei Österreichs |
| SPz | Schützenpanzer |
| SR | Sicherheitsrat der VN |
| StD | Steyr-Diesel (österr. Militär-LKW) |
| StenProt | Stenographische Protokolle |
| StV | Staatsvertrag |
| SVN | Satzung der Vereinten Nationen |
| SWA | Sozialwissenschaftliche Arbeitsgemeinschaft |
| t | Tonne(n) |
| u.a. | und andere |
| UdSSR | Union der Sozialistischen Sowjetrepubliken |
| ULV | Umfassende Landesverteidigung |
| UN | United Nations |
| UNDOF | United Nations Disengagement Observer Force |
| UNEF | United Nations Emergency Force |
| UNFICYP | United Nations Forces in Cyprus |

| | |
|---------|--|
| UNGOMAP | United Nations Good Offices Mission in Afghanistan and Pakistan |
| UNIFIL | United Nations Forces in Lebanon |
| UNIIMOG | United Nations Iran - Iraq Military Observer Group |
| UNIPOM | United Nations India - Pakistan Observation Mission |
| UNMOGIP | United Nations Military Observer Group in India and Pakistan |
| UNOC | United Nations Operations in the Congo |
| UNOGIL | United Nations Observer Group in Lebanon |
| UNTAG | United Nations Transition Assistance Group |
| UNTEA | United Nations Temporary Executive Authority |
| UNTS | United Nations Treaty Series |
| UNTSO | United Nations Truce Supervision Organization |
| UNYOM | United Nations Yemen Observer Mission |
| UO | Unteroffiziere |
| USA | United States of America |
| USS | United States Ship |
| vs. | versus |
| VB | Völkerbund |
| VdU | Verband der Unabhängigen |
| Verf. | Verfasser |
| vgl | vergleiche |
| VN | Vereinte Nationen |
| VO | Verordnung |
| Wehrpfl | Wehrpflicht(iger) |
| WEU | Westeuropäische Union |
| WG | Wehrgesetz |
| WU | Westunion |
| WVK | Wiener Vertragsrechtskonvention 1969 |
| Z | Ziffer |
| ZaöRV | Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht |
| ZK | Zentralkomitee |
| ZIFIAK | Zwillings-Fliegerabwehrkanone |
| ZP | Zusatzprotokoll |

A. Einleitung

Die dauernde Neutralität ist in Österreich nach einer langen Phase der "selbstverständlichen Neutralität" wieder in den Blickpunkt der Öffentlichkeit und der Wissenschaft gerückt. Den Anlaß dazu gaben so verschiedene Ereignisse wie die forcierte Annäherung Österreichs an die Europäischen Gemeinschaften, der Zusammenbruch des sowjetischen Imperiums in Ost-europa, die nicht neue, sondern vielmehr wiederbelebte ursprüngliche Rolle der Vereinten Nationen, die sich aus dem neuen Verhältnis der Supermächte USA und UdSSR zueinander ergeben hat, und die Vereinigung des seit vier Dekaden in zwei Staaten zerrissenen und auf zwei Blöcke aufgeteilten Deutschland. All dies wirft Fragen nach dem Inhalt der dauernden Neutralität und der Rolle eines dauernd Neutralen in einer so grundlegend veränderten Welt auf, vor allem in Österreich, das sich in den vergangenen Dekaden an seine Rolle zwischen den Bündnissen gewöhnen konnte.

Diese Fragen erinnern ein wenig an jene, in der es darum geht, was früher da war: die Henne oder das Ei. Anders gesagt, setzt die Neutralität den Möglichkeiten eines Staates, an derartigen Entwicklungen teilzuhaben, Grenzen, oder verändert die Tatsache der Teilnahme die dauernde Neutralität?¹

Um auf diese Fragen Antworten geben zu können, muß herausgearbeitet werden, inwieweit die dauernde Neutralität dynamisch interpretiert werden kann, also dem dauernd Neutralen die Handlungsfreiheit läßt, sich auf geänderte Bedingungen einzustellen, und wo unverrückbare Grundlagen der dauernden Neutralität und damit die Grenzen einer dynamischen Betrachtungsweise liegen.

Dazu muß im ersten Teil der vorliegenden Studie der Blick für die historische Dimension geöffnet werden. Die dauernde Neutralität hat sich aus der temporären oder vorübergehenden Neutralität heraus entwickelt, die ihrerseits geschichtlich gewachsen ist. Dabei muß anhand des Wachstums

¹ Dies hat *Ermacora*, Österreichs Staatsvertrag und Neutralität, 111, und 20 Jahre, 92 und 183, in Zusammenhang mit dem UN-Beitritt eines dauernd Neutralen deutlich gemacht.

des Neutralitätsrechts ermittelt werden, welche Elemente der Neutralität in geschichtlicher Dimension konstant bleiben und welche den Wandlungen des Umfelds entsprechend einer dynamischen Interpretation zugänglich sind.

Im zweiten Teil wird der geschichtliche Befund aufgearbeitet und strukturiert; für die temporäre Neutralität werden Bereiche, die der dynamischen Interpretation (bzw. soweit kodifiziert, auch der Reform) bedürfen, mit den Grundzügen dieser Reform dargestellt. Für die dauernde Neutralität wird ein abstraktes Grundmuster entwickelt, das sowohl die festen Grundlagen als auch die der dynamischen Interpretation bedürftigen Instrumente dieses Völkerrechtsinstituts berücksichtigt und seinem über das Völkerrecht in den Bereich der Internationalen Beziehungen hineinreichenden Charakter Rechnung trägt.

Im dritten Teil wird die Interpretation dieser dauernden Neutralität durch jene europäischen Staaten, deren dauernde Neutralität auf den erkannten festen Grundlagen aufbaut, hinsichtlich ausgewählter Bereiche untersucht. Der Schwerpunkt wird dabei auf jenen dauernd Neutralen liegen, deren dauernde Neutralität völkerrechtlich verankert ist, doch wird auch die Interpretation jener berücksichtigt, die mit ersteren die gemeinsame Grundlage dieser dauernden Neutralität teilen.

Der letzte Teil faßt die gewonnenen Ergebnisse zusammen und versucht, die eingangs gestellten Fragen nach der Zukunft der dauernden Neutralität unter Berücksichtigung des Wandels im Europa der Neunziger Jahre, bezogen auf Österreich, zu beantworten. Vor allem geht es um die Frage, ob die dauernde Neutralität diese Entwicklungen durch eine dynamische Interpretation noch verkraften kann, oder ob davon ihre Konstanten betroffen und damit die Grenzen der Dynamik erreicht sind. Damit will diese Studie einen Beitrag zur gegenwärtigen Neutralitätsdiskussion leisten.

Insofern hat diese Studie ein begrenztes Ziel, sie kann und will kein "System des Neutralitätsrechts" sein. Sie beschränkt sich auf einige Aspekte, an denen nach Ansicht des Verfassers der Wandel in der Neutralitätsinterpretation besonders gut dargestellt werden kann, und die den Entwicklungsspielraum des Neutralitätsrechts bis an seine Grenzen ausnützen. Dabei bleibt etwa der nicht unmittelbar mit dem Neutralitätsrecht in Verbindung stehende Themenkomplex der KSZE außer Betracht. Ebenso wurde davon Abstand genommen, eine neuerliche Abgrenzung zu den Begriffen der Blockfreiheit und zur aktiven Neutralität im Sinne der sowjetischen Völker-

rechtsdoktrin zu geben. Diesbezüglich sei auf die reichhaltige Literatur verwiesen. Darüberhinaus gibt die Entwicklung Anlaß zur Hoffnung, daß der Wandel in Osteuropa auch zu einer Perestrojka im wörtlichen Sinn, nämlich zu einem Umbau der sowjetischen Völkerrechtsdoktrin führen wird, womit diese Fragen an Bedeutung verlieren werden.

In dieser Studie wird - außer in Zitaten - ausnahmslos von "dauernder" Neutralität die Rede sein, obwohl die österreichische Neutralität in jenem Akt, durch den sie erklärt wurde, ausdrücklich eine "immerwährende" genannt wird. "Immerwährend" und "ewig" sind jedoch Kategorien der Theologie, nicht jedoch des Rechts, und noch viel weniger der Politik, denn: *Panta rhei - Alles fließt.*