



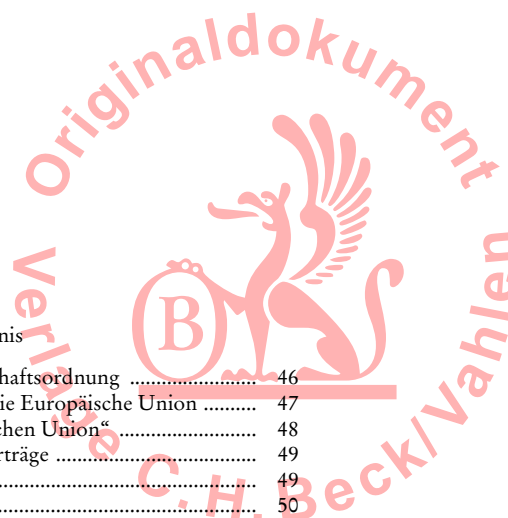
## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Literaturhinweise und Internetadressen .....	XXIII

### 1. Teil. Grundlagen

§ 1.	Europarecht als System vernetzter Ordnungen .....	1
	I. Europarecht im engeren Sinne .....	1
	II. Europarecht im weiteren Sinne .....	3
	III. Die unterschiedliche Finalität der europarechtlichen Ordnungen .....	6
	IV. Begriffliche Klärungen .....	8
§ 2.	Europarat .....	9
	I. Ziele und Struktur .....	9
	II. Europaratsabkommen .....	10
§ 3.	Die Europäische Menschenrechtskonvention als gemeineuropäischer Grundrechtsstandard .....	12
	I. Bedeutung der EMRK .....	12
	II. Konventionsorgane .....	15
	III. Verfahren .....	16
	IV. Rechtsprechung des EGMR zu einzelnen Konventionsrechten .....	21
	1. Autonome Auslegung der Konventionsrechte .....	21
	2. Schutzpflichten aus der Konvention .....	24
	3. Verbot unmenschlicher Behandlung .....	25
	a) Auslieferung .....	25
	b) Abschiebung .....	25
	c) Todesstrafe .....	26
	4. Schutz der Familie und der Privatsphäre .....	27
	5. Meinungsfreiheit .....	27
	6. Eigentumsschutz .....	28
	7. Diskriminierungsverbot .....	31
	8. Schranken der Konventionsrechte .....	32
	V. Geltung der EMRK im innerstaatlichen Recht .....	35
	VI. Die Bedeutung der EMRK für den Grundrechtsschutz in der Europäischen Union .....	38
§ 4.	Entwicklung der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union .....	42
	I. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl .....	43
	II. Die Römischen Verträge: Gründung der Europäischen (Wirtschafts-)Gemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft .....	45

VIII	Inhaltsverzeichnis	
	III. Der weitere Ausbau der Gemeinschaftsordnung .....	46
	IV. Der Vertrag von Maastricht über die Europäische Union .....	47
	1. Die Begründung der „Europäischen Union“ .....	48
	2. Änderung der Gemeinschaftsverträge .....	49
	3. Abkommen zur Sozialpolitik .....	49
	V. Europäischer Wirtschaftsraum .....	50
	VI. Erweiterung der EU 1995 .....	51
	VII. Sonderentwicklungen (Abkommen von Schengen und Dublin) .....	51
	VIII. Vertrag von Amsterdam .....	51
	IX. Vertrag von Nizza .....	53
	X. Erweiterung der Europäischen Union 2004 und 2007 .....	54
	XI. Territorialer Geltungsbereich des Rechts der Europäischen Union .....	55
	XII. Vom Verfassungsvertrag für Europa zum Vertrag von Lissabon .....	57
§ 5.	Struktur der Europäischen Union .....	60
	I. Die drei „Säulen“ der Europäischen Union .....	60
	II. Europäischer Rat als Leitorgan der Europäischen Union .....	61
	III. Die Mitwirkung der Gemeinschaftsorgane in der zweiten und dritten Säule .....	62
	IV. Das Verhältnis der Gemeinschaften zur Europäischen Union ..	63
	V. Die Verflechtung der Gemeinschaftsverträge mit dem EU-Vertrag .....	65
	VI. „Verstärkte Zusammenarbeit“ .....	66
§ 6.	Die Rechtsnatur der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union .....	67
	I. Die Europäischen Gemeinschaften als internationale Organisationen .....	67
	1. Rechtspersönlichkeit im Völkerrecht .....	67
	2. Die Geltung des allgemeinen Völkerrechts .....	68
	a) Bindung der Europäischen Gemeinschaften .....	68
	b) Gemeinschaftsrecht und völkerrechtliche Beziehungen unter den Mitgliedstaaten .....	72
	3. Rechtsfähigkeit im innerstaatlichen Rechtsverkehr .....	73
	4. Vorrechte und Immunitäten .....	73
	II. Die Supranationalität der Europäischen Gemeinschaften .....	74
	1. Das Gemeinschaftsrecht als autonome Rechtsordnung .....	75
	2. „Durchgriffswirkung“ des sekundären Gemeinschaftsrechts .....	75
	III. Rechtsnatur der Europäischen Union .....	76
	IV. Das System der Europäischen Union als „Staatenverbund“ .....	78
§ 7.	Verhältnis der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union zu den Mitgliedstaaten .....	82
	I. Die Mitgliedstaaten als „Herren der Verträge“ .....	82





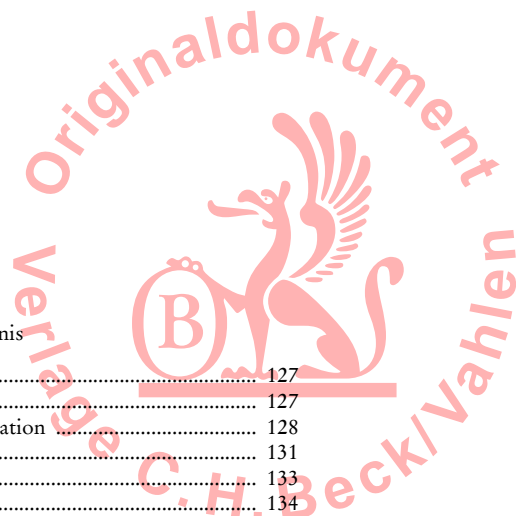
Inhaltsverzeichnis IX

II. Beitritt und Ausscheiden einzelner Mitgliedstaaten ..... 84  
1. Beitritt eines neuen Mitgliedstaats ..... 84  
2. Ausscheiden eines Mitgliedstaates ..... 85  
III. Grundprinzipien im Verhältnis zwischen Gemeinschaften und Mitgliedstaaten ..... 87  
1. Pflicht zur Loyalität und Vertragstreue (Art. 10 EG) ..... 87  
2. Koordinierung der Wirtschaftspolitik (Art. 4 EG) ..... 88  
3. Diskriminierungsverbot (Art. 12 EG) ..... 89  
4. Subsidiaritätsprinzip ..... 93  
5. Schutz- und Notstandsklauseln ..... 94  
IV. Grundwerte der Europäischen Union ..... 95

**2. Teil. Die Europäischen Gemeinschaften als Herz der Europäischen Union**

§ 8. Institutionen der Europäischen Gemeinschaften ..... 97  
I. Überblick ..... 97  
1. Verklammerung der Gemeinschaften durch gemeinsame Organe ..... 97  
2. Die (Haupt-)Organe ..... 98  
3. Funktionsteilung im Gemeinschaftssystem ..... 99  
4. Sitz der Organe ..... 99  
5. Verwaltungspersonal ..... 101  
6. Interorganvereinbarungen ..... 101  
II. Rat der Gemeinschaften (Rat der Europäischen Union) ..... 102  
1. Allgemeines ..... 102  
2. Zusammensetzung und andere organisatorische Aspekte ..... 103  
a) Zusammensetzung ..... 103  
b) Vorsitz sowie Unterstützung durch den Ausschluss der Ständigen Vertreter und das Generalsekretariat ..... 104  
c) Geschäftsordnung ..... 104  
3. Beschlussfassung ..... 105  
4. Aufgaben ..... 111  
5. Staatsrechtliche Bindungen des Ratsvertreters ..... 112  
a) Die Rücksicht auf Grundrechte und andere verfassungsrechtliche Standards ..... 112  
b) Beteiligung des Bundestages ..... 116  
c) Die deutsche Mitwirkung im Rat und das föderale Kompetenzgefüge ..... 118  
III. Kommission ..... 120  
1. Allgemeines ..... 120  
2. Zusammensetzung ..... 121  
3. Beschlussfassung und Geschäftsordnung ..... 123  
4. Aufgaben ..... 124  
5. Verwaltungsorganisation ..... 126

IV. Europäisches Parlament .....	127
1. Allgemeines .....	127
2. Zusammensetzung und Organisation .....	128
3. Aufgaben .....	131
4. Exkurs: Politische Parteien .....	133
V. Gerichtshof .....	134
1. Allgemeines .....	134
2. Organisation und Verfahrensregeln des EuGH .....	135
3. Gericht erster Instanz .....	136
4. Die Rechtsprechung des EuGH als Integrationsfaktor .....	137
VI. Rechnungshof .....	138
VII. Nebenorgane .....	138
1. Wirtschafts- und Sozialausschuss .....	138
2. Ausschuss der Regionen .....	139
VIII. Sonstige Institutionen .....	139
1. Europäische Investitionsbank .....	139
2. Weitere rechtlich verselbstständigte und sonstige Institutionen zur Erfüllung der Vertragsziele .....	140
IX. Institutionelles Gleichgewicht .....	147
§ 9. Rechtsquellen des Gemeinschaftsrechts .....	148
I. Überblick .....	148
II. Primäres Gemeinschaftsrecht .....	149
1. Die Gemeinschaftsverträge und ihre zugehörigen Bestandteile als Grundordnung der Gemeinschaften .....	150
a) Tragende Strukturprinzipien .....	150
b) Vertragsänderungen .....	150
c) Unmittelbare Anwendbarkeit von Vertragsbestimmungen .....	152
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze des Gemeinschaftsrechts .....	154
3. Charta der Grundrechte der Europäischen Union .....	158
4. Anwendungsbereich der Grundrechte .....	162
III. Sekundäres Gemeinschaftsrecht .....	164
1. Verordnungen .....	164
2. Richtlinien .....	164
a) Gebot effektiver Umsetzung .....	166
b) Richtlinienkonforme Auslegung .....	167
c) Unmittelbare Wirkung von Richtlinien .....	171
3. Entscheidungen .....	175
4. Empfehlungen und Stellungnahmen .....	176
5. Sonstige Rechtsakte .....	176
IV. Die Kompetenzen der Gemeinschaften (der Europäischen Union) und das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung .....	176
1. Erfordernis einer vertraglichen Grundlage für die Verbands- und Organkompetenz .....	176
2. Ungeschriebene Gemeinschaftskompetenzen .....	177





Inhaltsverzeichnis XI

3. Die „Generalmächtigung“ des Art. 308 EG .....	178
4. Typologie der Gemeinschaftskompetenzen .....	179
5. Die Kompetenzdiskussion .....	180
6. Die Kompetenzordnung im Vertrag von Lissabon .....	182
V. Verfahren der Rechtsetzung .....	183
1. Allgemeines .....	183
2. Mitwirkung des Europäischen Parlaments .....	183
3. Erlass von Durchführungsvorschriften .....	185
VI. Auslegung des Gemeinschaftsrechts und richterliche Rechtsfortbildung .....	187
VII. Gültigkeitsvermutung für Rechtsakte der Gemeinschaftsorgane .....	189
§ 10. System des gemeinschaftlichen Rechtsschutzes .....	190
I. Der EuGH als Garant des gemeinschaftlichen Rechtsschutzes .....	190
II. Vertragsverletzungsverfahren .....	191
1. Klage der Kommission .....	191
2. Klage eines Mitgliedstaates .....	192
3. Gegenmaßnahmen nach allgemeinen Grundsätzen des Völkerrechts .....	192
III. Nichtigkeitsklage .....	193
1. Allgemeines .....	193
2. „Organstreit“ .....	194
3. Nichtigkeitsklage Einzelner .....	196
a) Klage gegen an Dritte gerichtete Entscheidungen .....	196
b) Klage gegen normative Rechtsakte .....	197
IV. Untätigkeitsklage .....	200
V. Vorabentscheidungsverfahren .....	201
1. Gegenstand und Bedeutung .....	201
2. Vorlageberechtigung und Vorlagepflicht .....	201
3. Zweifel an der Gültigkeit des sekundären Gemeinschaftsrechts: das „Verwerfungsmonopol“ des EuGH .....	202
4. Einstweiliger Rechtsschutz .....	203
5. Bindungswirkung von Vorabentscheidungen .....	205
6. Der EuGH als gesetzlicher Richter .....	205
VI. Schadensersatzklage und Haftung der Gemeinschaften .....	206
VII. Das Maß richterlicher Ermessenskontrolle .....	207
§ 11. Gemeinschaftsrecht und nationales Recht .....	209
I. Vorrang des Gemeinschaftsrechts .....	209
II. Haftung der Mitgliedstaaten für die Verletzung von Gemeinschaftsrecht .....	214
1. Richterrechtliche Haftungsgrundsätze .....	214
2. Staatshaftung für Nichtumsetzung von Richtlinien .....	215
3. Haftung für Gesetzgebungsakte und für Verwaltungshandeln .....	216
4. Haftung für rechtsprechende Tätigkeit .....	219
5. Ausgestaltung der Staatshaftung durch das nationale Recht .....	220



XII	Inhaltsverzeichnis	
	III. Gemeinschaftsrecht und Grundgesetz	221
	1. Die verfassungsrechtliche Integrationsermächtigung und ihre Schranken	221
	2. Die verfassungsgerichtliche Kontrolle	225
	IV. Bundesverfassungsgericht und Europäischer Gerichtshof	230
	V. Nationaler Vollzug des Gemeinschaftsrechts	231
	VI. Gemeinschaftsrechtliche Einwirkungen auf die Dogmatik des Verwaltungsrechts	237
	VII. Rechtsschutz gegen transnationale Verwaltungsakte	239
§ 12.	Die Finanzverfassung der Europäischen Gemeinschaften	240
	I. Haushaltsplan	240
	II. Einnahmen und Ausgaben	242
	1. Haushaltseinnahmen	242
	2. Haushaltsausgaben	243
	III. Finanzielle Aktivitäten außerhalb des Haushaltes der Gemeinschaften	244
§ 13.	Unionsbürgerschaft	244
	I. Bedeutung	244
	II. Freizügigkeit als Unionsbürgerrecht	245
	III. Politische Mitwirkungsrechte	249
	1. Kommunalwahlrecht	249
	2. Wahl zum Europäischen Parlament	250
	IV. Diplomatischer Schutz	251
§ 14.	Gemeinsamer Markt und Herstellung des Binnenmarktes	252
	I. Gemeinsamer Markt und Binnenmarkt als Leitziel wirtschaftlicher Integration	252
	II. Instrumentarium zur Verwirklichung des Binnenmarktes	254
	III. Die Bedeutung der „Generalermächtigung“ des Art. 308 EG	255
§ 15.	Marktfreiheiten	256
	I. Die Marktfreiheiten als Pfeiler des Binnenmarktes	256
	II. Die gemeinsame Struktur; die Marktfreiheiten als Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot	256
	III. Das Zusammenspiel von Grundrechten und Marktfreiheiten	259
	IV. Schutzrichtung	261
	1. Bindung der Mitgliedstaaten und der Gemeinschaftsorgane	261
	2. „Drittwirkung der Marktfreiheiten“	262
§ 16.	Freier Warenverkehr	265
	I. Abschaffung der Binnenzölle und Abgaben gleicher Wirkung	265
	II. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung	265
	1. Bedeutung für den Binnenmarkt	265
	2. Maßnahmen gleicher Wirkung; die „Dassonville-Formel“	267

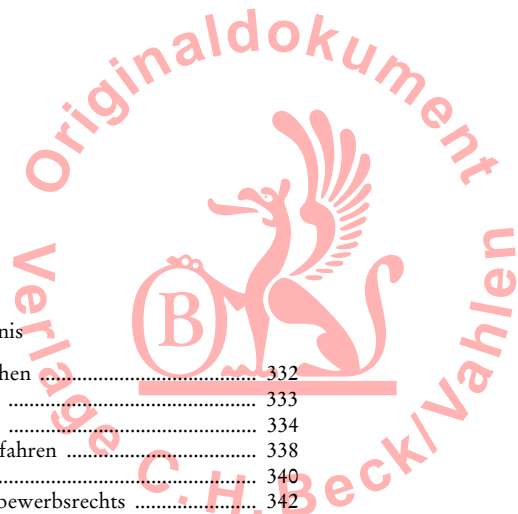
Inhaltsverzeichnis

XIII

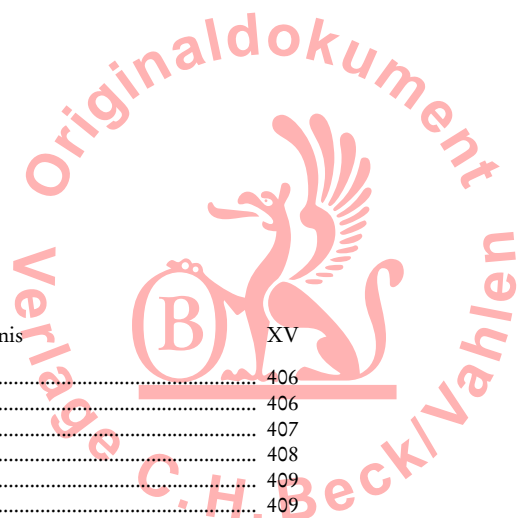
3. Die Ausgrenzung nichtdiskriminierender Verkaufsbeschränkungen vom Verbot des Art. 28 EG: die „Keck-Formel“ .....	269
III. Rechtfertigungen für Handelsbeschränkungen .....	271
1. Immanente Schranken des Art. 28 EG: die „Cassis de Dijon-Formel“ .....	271
2. Rechtfertigung nach Art. 30 EG .....	273
3. Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	274
4. Der Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums .....	279
IV. Die rationalitätsstiftende Wirkung der Rechtsprechung des EuGH .....	283
V. Handelsmonopole .....	283
§ 17. Freiheiten des Personenverkehrs .....	284
I. Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	284
1. Gegenstand der Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	284
2. Drittwirkung .....	287
3. Schranken und Ausnahmen .....	288
4. Sekundärrecht .....	289
II. Niederlassungsfreiheit .....	293
1. Inhalt .....	293
2. Schranken und Ausnahmen .....	298
3. Sekundärrecht .....	299
III. Umgekehrte Diskriminierung .....	301
§ 18. Dienstleistungsfreiheit .....	301
I. Gegenstand der Dienstleistungsfreiheit .....	301
II. Zulässige Beschränkungen .....	304
III. Sekundärrecht .....	306
§ 19. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs .....	309
§ 20. Rechtsangleichung .....	313
I. Sekundäres Gemeinschaftsrecht .....	313
II. Völkervertragliche Rechtsangleichung .....	318
§ 21. Regelung des freien Personenverkehrs und Zusammenarbeit in Zivilsachen .....	318
I. Politik des freien Personenverkehrs .....	319
II. Das Regime von Schengen .....	319
III. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen .....	321
§ 22. Landwirtschaft .....	323
§ 23. Wettbewerbsordnung .....	326
I. Allgemeines .....	326
II. Das Kartellverbot des Art. 81 EG .....	328
1. Verbot wettbewerbsbeschränkender Verhaltensformen (Art. 81 Abs. 1 EG) .....	328



XIV	Inhaltsverzeichnis	
	2. Nichtigkeit verbotener Absprachen .....	332
	3. Freistellung (Art. 81 Abs. 3 EG) .....	333
	III. Missbrauchsverbot des Art. 82 EG .....	334
	IV. Zuständigkeit und Verwaltungsverfahren .....	338
	V. Fusionskontrolle .....	340
	VI. Extraterritoriale Geltung des Wettbewerbsrechts .....	342
	VII. Öffentliche Unternehmen (Art. 86 EG) .....	343
	VIII. Verhältnis des EG-Wettbewerbsrechts zum nationalen Wettbewerbsrecht .....	347
	IX. Staatliche Beihilfen .....	348
	X. Internationale Wettbewerbsordnung .....	352
	XI. Offener Netzzugang und Entflechtung auf dem Energiesektor und in anderen Bereichen .....	353
§ 24.	Handelspolitik .....	355
	I. Allgemeines .....	355
	II. Gemeinsamer Zolltarif .....	358
§ 25.	Wirtschafts- und Währungspolitik: die Wirtschafts- und Währungsunion .....	359
	I. Wirtschaftspolitik .....	360
	1. Vertragliche Grundlagen .....	360
	2. Stabilitäts- und Wachstumspakt .....	361
	II. Währungspolitik .....	370
	III. Die Währungsunion als Stabilitätsgemeinschaft .....	370
	IV. Institutionelles System der Währungsunion .....	372
	V. Das europäische Währungssystem als Vorstufe der gemeinsamen Währung .....	376
	VI. Stufenweise Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion .....	377
	1. Die erste und zweite Stufe .....	377
	2. Der Eintritt in die dritte Stufe .....	378
	a) Die Konvergenzkriterien .....	378
	b) Zeitplan und Verfahren .....	383
	c) Ursprüngliche und spätere Teilnehmerstaaten .....	384
	d) Mitgliedstaaten mit Ausnahme- oder Sonderstatus .....	386
	e) Bindungen nach deutschem Staatsrecht .....	387
	f) Nachträgliches Ausscheiden eines Teilnehmerstaates .....	389
	3. Durchführung der Währungsumstellung .....	390
§ 26.	Umweltpolitik .....	392
§ 27.	Sozialpolitik .....	396
	I. Allgemeines .....	396
	II. Spezielle Mechanismen der Rechtsetzung .....	399
	III. Gleichbehandlung von Männern und Frauen im Arbeitsleben .....	400







Inhaltsverzeichnis XV

§ 28. Sonstige Politikbereiche .....	406
I. Beschäftigungspolitik .....	406
II. Verkehrspolitik .....	407
III. Bildungs- und Kulturpolitik .....	408
IV. Gesundheitspolitik .....	409
V. Verbraucherschutz .....	409
VI. Energiepolitik .....	410
VII. Industriepolitik .....	410
VIII. Regionalpolitik .....	411
IX. Forschungspolitik .....	411
X. Die Einbeziehung neuer interner Politikbereiche durch den Vertrag von Lissabon .....	412
§ 29. Außenbeziehungen .....	412
I. Außenkompetenzen .....	412
II. Wirkungen völkerrechtlicher Verträge im Gemeinschaftsrecht .....	415
III. Die Europäische Gemeinschaft und die Welthandelsordnung (GATT/WTO) .....	415
1. Völkerrechtliche Bindung der Europäischen Gemeinschaft ..	415
2. Anwendbarkeit der WTO-Vorschriften im Gemeinschaftsrecht .....	417
IV. Assoziierungs- und Partnerschaftsabkommen .....	422
V. Europäischer Wirtschaftsraum .....	426
VI. Union für das Mittelmeer .....	427
VII. Transatlantische Beziehungen .....	427

**3. Teil. Intergouvernementale Zusammenarbeit**

§ 30. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik .....	431
§ 31. Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen .....	438

**4. Teil. Entwicklungsperspektiven für die Europäische Union**

§ 32. Erweiterung der Europäischen Union .....	445
§ 33. Der Vertrag von Lissabon und weitere Perspektiven .....	446
I. Verfassungsdiskussion .....	446
II. Der Vertrag von Lissabon .....	447

**5. Teil. Sonstige Formen der Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Verteidigungs- und Sicherheitspolitik**

§ 34. Westeuropäische Union (WEU) .....	450
I. Die WEU als Verteidigungsbündnis und als System kollektiver Sicherheit .....	450

XVI	Inhaltsverzeichnis	
	II. Übergang von WEU-Aufgaben auf die Europäische Union	452
§ 35.	Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE)	453
	I. Entwicklung des KSZE-Prozesses bis hin zur OSZE	453
	II. Institutionen	458
	Sachverzeichnis	461

