Volkswirtschaftliche Schriften

Heft 495

Monetäre Integration, Liberalisierung und Umwelt als Herausforderungen der Wirtschaftspolitik

Mit Beiträgen von

Hansjörg Klausinger · Alfred Sitz Ferry Stocker · Gert Wehinger

Herausgegeben von J. Hanns Pichler



Duncker & Humblot · Berlin

J. Hanns Pichler (Hrsg.)

Monetäre Integration, Liberalisierung und Umwelt als Herausforderungen der Wirtschaftspolitik

Volkswirtschaftliche Schriften

Begründet von Prof. Dr. h. c. J. Broermann †

Heft 495

Monetäre Integration, Liberalisierung und Umwelt als Herausforderungen der Wirtschaftspolitik

Mit Beiträgen von

Hansjörg Klausinger · Alfred Sitz Ferry Stocker · Gert Wehinger

Herausgegeben von

J. Hanns Pichler



Duncker & Humblot · Berlin

Die Deutsche Bibliothek - CIP-Einheitsaufnahme

Monetäre Integration, Liberalisierung und Umwelt als Herausforderungen der Wirtschaftspolitik / mit Beitr. von Hansjörg Klausinger ... Hrsg. von J. Hanns Pichler. – Berlin : Duncker und Humblot, 1999 (Volkswirtschaftliche Schriften ; H. 495) ISBN 3-428-09468-9

Alle Rechte vorbehalten
© 1999 Duncker & Humblot GmbH, Berlin
Fotoprint: Berliner Buchdruckerei Union GmbH, Berlin
Printed in Germany

ISSN 0505-9372 ISBN 3-428-09468-9

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier entsprechend ISO 9706 ↔

Vorwort

Vorliegende Untersuchung gliedert sich in vier Hauptteile, in denen jeweils spezifische Aspekte im Zusammenhang der inhaltlichen Rahmengebung schwerpunktmäßig thematisiert werden. Demgemäß befaßt sich:

Teil 1 (von Hansjörg Klausinger) mit einer Sichtung der Krisentheorien aus klassischer, keynesianischer und monetaristischer Perspektive. Diese theoretische Bestandsaufnahme, mit Diskussion krisenpolitischer Optionen auf dem Erfahrungshintergrund der 30er Jahre, dient sodann auch als Ausgangspunkt für eine kritische Reflexion über aktuelle Probleme der Wirtschaftspolitik.

Teil 2 (von Alfred Sitz) mit einer modelltheoretisch fundierten Gegenüberstellung der Wirkungen unterschiedlicher Schocks (real und monetär, permanent bzw. transitorisch, aus dem In- oder Ausland) unter Annahme generell flexibler Wechselkurse gegenüber einer Währungsunion für eine kleine offene Volkswirtschaft, wie etwa im "Fall" Österreich.

Teil 3 (von Gert Wehinger) mit strukturellen Auswirkungen bzw. Verlagerungen angesichts weltweiter Liberalisierungs- wie auch Regionalisierungstendenzen. Auf empirisch aufbereiteter Grundlage (anhand von 11 ausgewählten Ländern) erfolgt zugleich eine rationale Abwägung bzw. Einschätzung wirtschaftlicher Handlungsspielräume im Hinblick auf entsprechende Schwerpunktsetzungen in der Liberalisierungspolitik unter dem Aspekt fortschreitender Globalisierungstendenzen.

Teil 4 (von Ferry Stocker) mit Fragen der Umweltpolitik bzw. Umweltbelastung angesichts zunehmender internationaler Arbeitsteilung und deren Rückwirkungen auf jeweils unterschiedliche Voraussetzungen national geprägter Umweltpolitiken unter Aspekten wie Wettbewerbsfähigkeit, Standortattraktivität und damit einhergehender Beschäftigungsproblematik; einschlägige Befunde beruhen auf z.T. partialanalytischer Modellbasis. Die anhand des sogenannten "Standort-Approach" neuerdings thematisierte Diskussion wird im gegebenen Zusammenhang eingehender analysiert mit relevanten wirtschaftspolitischen Folgerungen, nicht zuletzt auch für Österreich.

Gefördert wurde diese Studie durch den Jubiläumsfonds der Oesterreichischen Nationalbank (unter Projekt-Nr. 5010), für dessen Unterstützung – nicht zuletzt namens der beteiligten Sachbearbeiter – hier zu danken gilt.

Inhaltsverzeichnis

Inhaltliche Schwerpunkte und zusammenfassende	e Ergebnisse	XII
---	--------------	-----

Erster Teil

Neue Herausforderungen der Wirtschaftspolitik: Lehren aus der Großen Depression?

Von Hansjörg Klausinger

A.	Ein	ıleitı	ing	1
B.	Die	e Gro	oße Depression aus der Sicht zeitgenössischer und neuerer Krisentheorien .	2
	I.	Die	Krisentheorien von Schumpeter und Hayek	2
		1.	Die Quellen	3
		2.	Die Konjunkturtheorien von Schumpeter und Hayek – Gemeinsamkeiten und Unterschiede	4
		3.	Konjunktur und Wachstum – die Norm kapitalistischer Dynamik	7
		4.	Preisstabilisierung, Quantitätstheorie und Konjunktur	8
		5.	Die Aufgabe der Depression	10
		6.	Das wirtschaftspolitische Programm	11
		7.	Das Problem der sekundären Depression	14
		8.	Die Ursachen der Großen Depression	15
	II.	Die	Keynessche Krisentheorie	17
		1.	Die Quellen	17
		2.	Keynes und die (Proto-)Keynesianer	18
		3.	Die Krise als ein Problem des Nachfragemangels	19
		4.	Die Instabilität der Marktwirtschaft	21
		5.	Unterbeschäftigung und Geldwirtschaft	24

Inhaltsverzeichnis

		6.	Das wirtschaftspolitische Programm	25
		7.	Die Ursachen der Großen Depression	34
		8.	Keynes und die (Post-)Keynesianer	37
	III.	Die	Krisentheorie des Monetarismus	38
		1.	Konjunkturen und Krisen aus der Sicht des Monetarismus	39
		2.	Die monetaristische Gegenrevolution I: Die Wiederbelebung der Quantitätstheorie	40
		3.	Die monetaristische Gegenrevolution II: Die Stabilität des privaten Sektors	42
		4.	Konjunktur und Wachstum	45
		5.	Das wirtschaftspolitische Programm des Monetarismus	46
		6.	Die Ursachen der Großen Depression	49
		7.	Die monetaristische Synthese: Ergänzungen und Erweiterungen	50
		8.	Die monetaristische Synthese: Die internationale Dimension	52
C.	Die	e Gr	oße Depression: Optionen für die Wirtschaftspolitik	56
	I.	Die	e Große Depression in den USA: Drei liberale Interpretationen	56
		1.	Die Chronologie der Ereignisse nach Friedman/Schwartz	57
		2.	Einige kritische Episoden im Vergleich: Friedman vs. Hayek vs. Schumpeter	59
			a) Geldpolitik und Preise in den 20er Jahren	60
			b) Der Börsenkrach	61
			c) Die Rolle der Geldpolitik in der Depression	62
			d) Die Ursachen der Rezession 1937	63
			e) Zur Rolle des Goldstandards	64
		3.	Die Ursachen unterschiedlicher Diagnosen	65
		4.	Was ist nicht-interventionistische Politik?	67
	II.		e Große Depression in Deutschland: Gab es Alternativen zur flationspolitik Brünings?	69
		1.	Die (proto-)keynesianische Alternative	72
		2.	Woran die Alternativen scheiterten: Wirkliche und scheinbare Hindernisse	74
			a) Die Reinigungsfunktion der Krise: Struktur vs. Konjunktur	74

	Inhaltsverzeichnis	IX				
	b) Rechtzeitigkeit, Umfang und Finanzierung der Programme	78				
	c) Die Inflationsgefahr	81				
	d) Die außenwirtschaftliche Restriktion	83				
	e) Das Reparationsproblem	87				
	f) Das Vertrauensproblem	89				
	g) Das Problem der Systemimmanenz	90				
	3. Einige Schlußfolgerungen	92				
D.	Dilemmata und Versagen der Wirtschaftspolitik in der Großen Depression: Lehren für die Gegenwart?	95				
	I. Probleme der Geldpolitik	96				
	II. Probleme der Fiskalpolitik	99				
	III. Flexible Stabilisierungspolitik oder flexible Löhne?	103				
	IV. Resümee	105				
Lit	teratur	106				
	Zweiter Teil					
	Zweiter Teil Währungsunion versus generelle Wechselkursflexibilität: Analyse in einem Drei-Länder-Modell bei imperfekter Kapitalmarktintegration	1				
	Währungsunion versus generelle Wechselkursflexibilität: Analyse	1				
A.	Währungsunion versus generelle Wechselkursflexibilität: Analyse in einem Drei-Länder-Modell bei imperfekter Kapitalmarktintegration Von					
	Währungsunion versus generelle Wechselkursflexibilität: Analyse in einem Drei-Länder-Modell bei imperfekter Kapitalmarktintegration Von Alfred Sitz	121				
	Währungsunion versus generelle Wechselkursflexibilität: Analyse in einem Drei-Länder-Modell bei imperfekter Kapitalmarktintegration Von Alfred Sitz Einleitung Die kleine Volkswirtschaft: Güter und Wertpapiere als international jeweils	121				
	Währungsunion versus generelle Wechselkursflexibilität: Analyse in einem Drei-Länder-Modell bei imperfekter Kapitalmarktintegration Von Alfred Sitz Einleitung	121				
	Währungsunion versus generelle Wechselkursflexibilität: Analyse in einem Drei-Länder-Modell bei imperfekter Kapitalmarktintegration Von Alfred Sitz Einleitung	121 122 123				
	Währungsunion versus generelle Wechselkursflexibilität: Analyse in einem Drei-Länder-Modell bei imperfekter Kapitalmarktintegration Von Alfred Sitz Einleitung	121 122 123 127 128				

		i.	Bildung der Erwartungen für den Fall permanenter Schocks	138
		2.	Die Lösung des Modells einer Pseudo-Währungsunion bei permanenten Schocks	
		3.	Die Wirkung transitorischer Schocks im Falle einer Währungsunion	142
C.	Da	s M	odell zweier großer Volkswirtschaften	143
	I.	Da	s Modell der beiden großen Volkswirtschaften mit permanenten	
		Scl	nocks	143
			ansitorische Schocks im Zwei-Länder-Modell	
D.	De	r fri	ktionslose Output	152
	I.	Die	e Herleitung des friktionslosen Output der kleinen Volkswirtschaft	153
E.	Zu	sam	menfassung der Simulationsergebnisse	156
	I.	Sch	nockwirkungen in den beiden großen Volkswirtschaften	156
	II.	Scl	hockwirkungen in der kleinen Volkswirtschaft	. 158
		1.	Schocks mit Ursprung in der kleinen Volkswirtschaft	159
		2.	Die Übertragungswirkungen von Auslandsschocks auf die kleine Volkswirtschaft	. 161
	III.		e Dämpfung von Schockkonsequenzen durch unterschiedliche echselkursarrangements	. 163
F.	An	han	g	. 164
Lit	erat	ur		166
			Dritter Teil	
			Aspekte der Globalisierung und ihre empirischen Effekte	
			Von Gert Wehinger	
A.	Eir	ıleit	ung	167
B.	Al	lgem	neine Aspekte von Liberalisierung und Globalisierung	168
	I.	Be	deutung und Erscheinungsformen der Globalisierung	168
	II.	De	r institutionelle Rahmen	169
	III.	. Die	e Rolle Österreichs im Prozeß der Globalisierung	. 170

			Inhaltsverzeichnis	ΧI
C.	Th	eore	etische Überlegungen zu Liberalisierung und Globalisierung 1	73
	I.	Di	e Argumente der Außenhandelstheorie	73
		1.	Freihandel vs. Protektionismus	73
		2.	Regionale Integration vs. weltweiter Freihandel	74
	II.	Po	litökonomische Aspekte der Liberalisierung und Globalisierung 1	76
D.	En	piri	ische Wirkungen von Globalisierung für ausgewählte Länder 1	78
	I.		sländische Direktinvestitionen als Indikator der Globalisierung: otivation und Probleme	.78
	II.	Zu	m Modellhintergrund1	80
	III.	Sc	hätzverfahren und Identifikation struktureller Einflüsse 1	85
		1.	Verwendung vektor-autoregressiver (VAR) Modelle in der ökonomischen Datenanalyse	85
		2.	Das VAR-Modell und seine strukturelle Darstellung	87
		3.	Verwendete Daten	90
E.	Int	erpr	etation der Ergebnisse	90
	I.	EU	J-Länder	91
	II.	NA	AFTA und Japan	93
F.	Zu	sam	menfassung und Ausblick1	95
G.	An	han	g: Schätztechnische Anmerkungen, Tabellen und Graphiken 1	97
	I.	Da	ten und Tests im Vorfeld der Schätzungen 1	97
	II.	Sir	nulationen mit strukturellen Schocks	99
	III.	Im	puls-Antwortfunktionen und Prognosevarianz2	200
Lit	erati	ur	2	15
			Vierter Teil	
			Möglichkeiten und Grenzen der Umweltpolitik	
			einer kleinen offenen Volkswirtschaft	
			Von	
			Ferry Stocker	
Α.	Eir	ıleit	ung2	19
			t und Außenhandel: Grundsätzlicher Problemaufriß	

XII

Inhaltsverzeichnis

	I. Ein Klassifizierungsversuch	221
	II. Der Fall der grenzüberschreitenden Externalitäten	224
	III. "Kooperationslösungen"	226
	IV. Handelspolitische "Lösungen" bei grenzüberschreitenden Externalitäten	227
	V. Umweltschutzmaßnahmen und Faktorwanderung	229
C.	Internationale umweltschutzrechtliche Rahmenbedingungen	230
	I. Gemeinschaftsrecht der EU	231
	II. Das GATT	234
	III. Internationale Umweltabkommen	236
	IV. Möglichkeiten und Grenzen der "nationalen" Umweltpolitik vor dem Hintergrund der GATT- bzw. WTO-Regelungen	238
D.	"Öko-Dumping"	243
E.	Grenzüberschreitende Umweltverschmutzung und Handelspolitik	251
F.	Umweltpolitik und (nationale?) Wettbewerbsfähigkeit	259
G.	Schlußfolgerungen	270
Lit	eratur	274
Sac	chwortverzeichnis	283

Inhaltliche Schwerpunkte und zusammenfassende Ergebnisse

Gemäß der "arbeitsteiligen" Gliederung dieser Studie lassen sich deren im Vorwort zunächst nur grob skizzierten Inhalte gemäß ihren spezifischen Schwerpunktsetzungen und Ergebnissen im einzelnen wie folgt zusammenfassen.

Zum Ersten Teil

Aus Sicht wiederum aktuell gewordener Krisenerfahrungen stellt in einer an kontrollierten Experimenten so armen Wissenschaft wie der Nationalökonomie die "Große Depression" der 30er Jahre einen Erfahrungshintergrund dar, woran sich die makroökonomische Analyse von Krisenursachen und daraus abgeleitete Empfehlungen für die Krisenpolitik zu orientieren haben.

Im vorliegenden Teil dieser Studie wird dies zunächst anhand ausgewählter Krisentheorien, nämlich am "österreichischen" Ansatz von Schumpeter bzw. Hayek, dem keynesianischen und dem monetaristischen Ansatz geprüft. Sodann werden die Optionen der Krisenpolitik in den 30er Jahren an zwei Fallbeispielen kritisch beleuchtet, und zwar: einerseits anhand der Geldpolitik in den USA und deren unterschiedlichen zeitgenössischen Begründung bzw. Interpretation sowie, im Rückblick, durch den Monetarismus; anderseits anhand der (unter dem Stichwort der "Borchardt-These" diskutierten) Frage nach den Alternativen zur Deflationspolitik Brünings am Ende der Weimarer Republik. Hiebei geht es nicht primär um historische Erkenntnisse, sondern vielmehr darum, an gegebenen Gemeinsamkeiten oder auch Unterschieden zwischen der gegenwärtigen konjunkturellen Situation und jener der 30er Jahre festzustellen, welche Fehler der damaligen Wirtschaftspolitik heute zu vermeiden wären bzw. welchen, aus den 30er Jahren bereits bekannten Dilemmata sich die aktuelle Wirtschaftspolitik gegenübersieht.

Einige Ergebnisse bzw. Schlußfolgerungen hieraus seien dazu beispielhaft skizziert: Die unterschiedliche Sicht der US-amerikanischen Geldpolitik während und nach der Großen Depression – je nach theoretischem Vorverständnis der Ökonomen selbst dann, wenn diese (wie im dargestellten Fall) allesamt aus dem liberalen Lager stammen – lehrt, daß auch eher einfach anmutende Politikempfehlungen wie jene der Passivität (sprich, des "Nichtstuns") in der Stabili-

sierungspolitik insofern bereits theoretisch "kontaminiert" erscheinen, als sie sich nicht ohne weiteres in konkrete Handlungsanweisungen für die Politik umsetzen lassen. Die Analyse alternativer Optionen zur Deflationspolitik Brünings sodann erweist einerseits die — gegenüber einem keynesianischen Problemlösungsoptimismus — sehr viel eingeschränkteren Möglichkeiten, begrenzt unter anderem durch fiskalistische Zwänge der Finanzierung, die außenwirtschaftlichen Restriktionen in einem Festkurssystem sowie durch (irrationale) Inflationserwartungen und -ängste; anderseits zeigt sich auch, wie Politik durch die Begünstigung adverser Erwartungen sich selbst jene Hindernisse schaffen kann, die eine aktive Gestaltung offenbar unmöglich machen.

Auf die Gegenwart bezogen, sollten aufgezeigte historische Erfahrungen vor übertriebenem Glauben an eine unbegrenzte Problemlösungskapazität sowohl der Politik als auch des Marktes warnen. Allzu naive Vorstellung von der Allmacht der Stabilisierungspolitik übersieht zumeist deren kaum ohne Wirkungsverluste umzusetzende Einbindung in das internationale Wirtschafts- und Währungssystem, deren strategische Bezüge zur Lohn- und Preispolitik sowie deren (zumindest partielle) Abhängigkeit von den Erwartungen der Finanzmärkte, wie rational oder irrational diese auch immer sein mögen.

Der Rückblick in die Geschichte läßt nicht zuletzt am Marktparadigma selbst zweifeln, das die Mobilität des Produktionsfaktors Kapital sowie die schier unbegrenzte Flexibilität (und Volatilität) der sich auf Finanzmärkten bildenden Preise gerne zum "Vorbild" für eine ideale Funktionsweise der gesamten Wirtschaft macht. Nicht zu Unrecht wird die Große Depression denn auch als Paradefall für die Hartnäckigkeit und Langlebigkeit einer Art "Erwartungspsychose" angesehen, die neueren Vorstellungen von der Rationalität der Erwartungsbildung flagrant widerspricht.

Als Kompromiß der widerstreitenden Positionen und als teilweiser Ausweg aus solchem Dilemma böte sich an, der Stabilisierungspolitik eine, wenn auch beschränkte Rolle bei der kurzfristigen Absorption makroökonomischer Störungen (Schocks) zuzuweisen, ohne von ihr sogleich einen Ersatz für langfristig geforderte strukturelle Anpassungen zu erwarten. Ob allerdings durch entsprechende Kombination von wirtschaftspolitischen und marktlichen Mitteln je wieder in eine Lage langanhaltender Hochkonjunktur, wie in den ersten Jahrzehnten nach dem Zweiten Weltkrieg, zurückgefunden werden kann, oder ob sich diese als bloß episodische Abweichung von der "Normalität" des kapitalistisch marktwirtschaftlichen Prozesses herausstellt, muß sich erst noch erweisen.

Zum Zweiten Teil

Hierin wird – am Fall eines Drei-Länder-Modells – untersucht, inwieweit unterschiedliche Wechselkursarrangements bei der Absorption ökonomischer

Schocks mit Ursprung im In- oder Ausland dämpfend wirksam werden, wobei insbesondere die Eignung generell flexibler Kurse im Vergleich zu einer Pseudo-Währungsunion, d.h. einer dauerhaften Fixierung des Wechselkurses des kleinen Landes mit einem großen, untersucht wird.

Die Analyse geht aus von einer kleinen Volkswirtschaft, die – in stilisierter Form – Österreich repräsentieren mag. Dieses kleine Land kann das Ausland (sprich, die beiden im Modell repräsentierten großen Volkswirtschaften) durch intern verursachte Schocks nicht beeinflussen, wird aber selbst von deren wirtschaftlicher Entwicklung intensiv betroffen.

In diesem Ansatz wird zudem – entgegen herkömmlich vereinfachender Annahme vollkommener Kapitalmobilität – imperfekte Kapitalmarktintegration unterstellt.

Auf Basis von Simulationsexperimenten wird unter Verwendung empirisch relevanter Parameter analysiert, welches Wechselkursarrangement die Effekte unterschiedlicher Störungen jeweils wirksamer zu dämpfen imstande ist; Einflüsse von Annahmevariationen, wie Grad der Kapitalmarktintegration des kleinen Landes in den "Weltkapitalmarkt" oder unterschiedliche Lohnvereinbarungen (Nominal- oder Reallohnkonstanz), werden zusätzlich in Betracht gezogen. Als ökonomisch relevante Störungen werden Geldangebots- und Güternachfrageschocks mit Ursprung in jeweils einer der modellierten Volkswirtschaften untersucht; diese Schocks können transitorischer oder auch permanenter Natur sein.

Ermittelte Szenarien führen hinsichtlich der Outputwirkung zu stark unterschiedlichen Resultaten, abhängig z.B. von Nominal- oder Reallohnkonstanz. Dies gilt für Konsequenzen auf nationale Ebene wie auch hinsichtlich von Übertragungswirkungen jeweiliger Schocks; "Standardresultate" lassen sich anhand dieser Analyse reproduzieren, was deren Aussagefähigkeit zusätzlich untermauert

Die Resultate lassen sich auf Basis der im Modell spezifizierten Parameterwerte wie folgt systematisieren: Outputwirkungen werden im kleinen Land (sprich Österreich) bei intern auftretenden Güternachfrageschocks durch flexible Kurse im Vergleich zu einer Pseudo-Währungsunion bei konstanten Nominallöhnen teilweise gedämpft, bei Reallohnkonstanz verstärkt; eine heimische Geldmengenstörung wird bei fixen Kursen neutralisiert (Standardresultat). Im Hinblick auf Outputstabilisierung im kleinen Land aufgrund von Störungen im Ausland ergibt sich ein insgesamt ziemlich einheitliches Bild, wonach – bei bestehender Pseudo-Währungsunion im Vergleich zu genereller Wechselkursflexibilität – die Konsequenzen ausländischer Geld- und Gütermarktschocks (mit Ausnahme von monetären Störungen beim potentiellen Währungsunion-Partner) gedämpft werden.