Betriebswirtschaftliche Schriften

Heft 146

Unternehmenskrisen, Sanierung und Industriepolitik

Einzelwirtschaftliche und strukturpolitische Handlungsspielräume beim Wandel von Unternehmen in der Krise

Von

Antonius Engberding



Duncker & Humblot · Berlin

ANTONIUS ENGBERDING

Unternehmenskrisen, Sanierung und Industriepolitik

Betriebswirtschaftliche Schriften Heft 146

Unternehmenskrisen, Sanierung und Industriepolitik

Einzelwirtschaftliche und strukturpolitische Handlungsspielräume beim Wandel von Unternehmen in der Krise

Von

Antonius Engberding



Duncker & Humblot · Berlin

Die Deutsche Bibliothek - CIP-Einheitsaufnahme

Engberding, Antonius:

Unternehmenskrisen, Sanierung und Industriepolitik: einzelwirtschaftliche und strukturpolitische Handlungsspielräume beim Wandel von Unternehmen in der Krise / von Antonius Engberding. - Berlin: Duncker und Humblot, 1998 (Betriebswirtschaftliche Schriften; H. 146)

Zugl.: Hamburg, Hochsch. für Wirtschaft und Politik, Diss., 1998 ISBN 3-428-09578-2

> Alle Rechte vorbehalten © 1998 Duncker & Humblot GmbH, Berlin Fotoprint: Werner Hildebrand, Berlin Printed in Germany

> > ISSN 0523-1035 ISBN 3-428-09578-2

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier entsprechend ISO 9706 ⊖

Vorwort

Die Arbeit beschäftigt sich mit der Beziehung zwischen einzelwirtschaftlicher Sanierung und Strukturpolitik. Sie untersucht die Handlungsspielräume von Unternehmen in verschiedenen Krisensituationen und fragt, ob Industriepolitik ihren Strukturwandel effizient unterstützt.

Die betriebswirtschaftliche Krisen- und Sanierungsliteratur vermittelt vielfach den Eindruck, daß sich Unternehmen selbst am Schopf aus dem Sumpf der Krise ziehen können, wenn sie nur die Mittel des Krisenmanagements richtig zu handhaben wissen. Sanierung läßt sich als der interne Strukturwandel von Unternehmen in der Krise verstehen. Die Betriebswirtschaftslehre entwickelt somit Handlungsempfehlungen, wie Unternehmen diesen internen Strukturwandel bewältigen können. Industriepolitik spielt dabei keine Rolle.

In der neoklassischen Theorie der Volkswirtschaftslehre soll der Sanktionsmechanismus des Marktes durch das Ausscheiden des Grenzanbieters für die optimale Allokation der Ressourcen sorgen. Industriepolitische Interventionen erscheinen demzufolge als wettbewerbsverfälschend und den sektoralen Strukturwandel behindernd. Nach überwiegender volkswirtschaftlicher Meinung soll Strukturpolitik bessere Rahmenbedingungen für den externen Strukturwandel durch Senkung von Markteintritts- und -austrittsbarrieren schaffen.

Somit präferiert die betriebswirtschaftliche Sichtweise eher den internen Strukturwandel von Unternehmen, während die volkswirtschaftliche den externen bevorzugt. Das Thema Unternehmenskrisen und -sanierung ist im Zusammenhang mit der Industriepolitik weder in der betriebs- noch in der volkswirtschaftlichen Literatur aufgegriffen worden. Die Verbindung eröffnet für beide Disziplinen neue Erkenntnis- und für die Strukturpolitik weitergehende Handlungsmöglichkeiten.

Diese Arbeit wäre ohne die engagierte Hilfe der IG Metall-Zentralbibliothek nicht zustande gekommen. Hermann Driwa hat Zeichen gesetzt. Der Hans-Böckler-Stiftung danke ich für die Unterstützung zum Druck der Arbeit.

6 Vorwort

Danken möchte ich ebenso meinem Doktorvater Prof. Dr. Heinrich Strohauer und den beiden Gutachtern Prof. Dr. Rudolf Hickel und Prof. Dr. Eberhard Liebau.

Die Arbeit wurde im Juli 1997 abgeschlossen.

Frankfurt, im Juni 1998

Antonius Engberding

Inhaltsverzeichnis

Einleitung und Ziele der Arbeit		
A. St	rukturwandel und Unternehmenskrisen	22
I.	Gesamtwirtschaftliche Einflußfaktoren des Strukturwandels	25
II.	Sektorale Einflußfaktoren des Strukturwandels	33
III.	Unternehmensinterne Einflußfaktoren des Strukturwandels	40
	1. Ergebnisse der Insolvenzforschung	40
	2. Kritische Wachstumsschwellen	47
IV.	Der Strukturwandel von Unternehmen	50
	1. Wandlungsvermögen und Wandlungsspielräume	52
	2. Krisen- und Wandlungsprozeß	60
	3. Wandlungshemmnisse	67
	a) Gesellschaftliche Rahmenbedingungen	70
	b) Externe politische Prozesse	74
	c) Interne politische Prozesse	78
B. Ei	nzelwirtschaftliche Handlungsspielräume der Sanierung	81
I.	Sanierung in der Strukturkrise	86
	1. Wettbewerbsstrategien	92
	a) Aufgabestrategie	93
	b) Marktbehauptungsstrategien	97
	aa) Behauptung durch Verdrängung	98
	bb) Behauptung durch Konsolidierung	100
	cc) Behauptung durch Kooperation	104
	c) Diversifikationsstrategie	107
	2. Gewinnung interner Handlungsspielräume in der Strukturkrise	110
	a) Leistungen	113
	b) Kosten	121
	c) Personal, Beschäftigungspläne und -gesellschaften	127
	d) Organisation	135
	e) Finanzierung	142
II.	Sanierung in der Konjunkturkrise	147
	1. Anpassung und Stabilisierung des Absatzes	148
	2. Anpassung des Arbeitsvolumens	151
	3. Kostenanpassung	160
III.	Sanierung in der Liquiditätskrise und Insolvenz	165

	1. Othernelmensinterne Handrungsspierraume zur Eigurditätssicherung
	2. Maßnahmen der Eigentümer
	3. Maßnahmen der Kreditinstitute
	4. Handlungsspielräume vor der Auslösung des Insolvenzverfahrens
	5. Handlungsspielräume zur Fortführung in der Insolvenz
C. In	dustriepolitik und Unternehmenskrise
	D 100 1 7 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1
I.	Begriff der Industriepolitik
II.	Industriepolitische Konsequenzen einzelwirtschaftlicher Sanierungs-
	strategien
	1. Externer oder interner Strukturwandel?
	2. Ansatzpunkte einer industriepolitischen Förderung des internen
	Strukturwandels
	a) Strukturkrise
	b) Konjunkturkrise
	c) Liquiditätskrise und Insolvenz
III.	Allgemeine industriepolitische Ansätze
	Sektorale Strukturpolitik der Bundesregierung
	2. Industriepolitische Aktivitäten der Bundesländer
	3. Europäische Industriepolitik
IV.	Spezielle Industriepolitik in der Strukturkrise
	1. Staatliche Regulierung am Beispiel EGKS
	2. Privatwirtschaftliche Regulierung am Beispiel Strukturkrisenkartelle
	3. Dialogorientierte Regulierung am Beispiel japanisches Krisen-
	stabilisierungsgesetz
V.	Industriepolitik in der Liquiditätskrise
	1. Rechtliche Rahmenbedingungen
	2. Staatliche Finanzhilfen
	3. Sanierungsbeihilfen in Ostdeutschland
	-
D. Vo	orschläge zur Weiterentwicklung industriepolitischer Instrumente
I.	Konzeption eines Branchenausschusses
II.	Industriepolitische Rahmenbedingungen für Liquiditätskrise und
	Insolvenz
	1. Sanierungsfinanzierung durch Sanierungsbeteiligungsgesellschaften
	2. Interessenausgleich im geregelten außergerichtlichen Vergleich
	3. Management betrieblicher Personalanpassungsprozesse
	4. Verzahnung der Instrumente im sanierungspolitischen Dialog
F 7:	ısammenfassung
i. Zi	warmienianyung.
	aturverzeichnis
Perso	nen- und Sachregister

Tabellenverzeichnis

Tab. 1:	Wachstumskrisenunternehmen und Unternehmensgröße	49
Tab. 2:	Basisstrategien nach Meffert	92
Tab. 3:	Strategien zur Krisenbewältigung nach Müller	92
Tab. 4:	Produkt-Markt-Matrix	108
Tab. 5:	Eigenschaften der vertikalen Integration	115
Tab. 6:	Ergebnisse Wettbewerbsstrategien	222
Tab. 7:	Ergebnisse Gewinnung interner Handlungsspielräume	224
Tab. 8:	Auszahlungsmatrix	227
Tab. 9:	Ergebnis Konjunkturkrise	234
Tab.10:	Ergebnis Liquiditätskrise und Insolvenz	236
Tab.11:	Auszahlungsmatrix Teilsubventionierung	247
Tab.12:	Auszahlungsmatrix Vollsubventionierung	247
Tab.13:	Kapazitätsabbau aufgrund des japanischen Krisenstabilisierungsgesetzes	269
Tab.14:	Kapazitätsabbau und Unternehmenskooperationen nach dem japanischen	
	Branchen-Verbesserungsgesetz	270
Tab.15:	Ergebnisse industriepolitischer Instrumente	289

Abbildungsverzeichnis

Abb. 1:	Gang der Untersuchung	21
Abb. 2:	Wettbewerbsfaktoren	34
Abb. 3:	Typisches Wettbewerbsverhalten in reifen Branchen	35
Abb. 4:	Industriekostenkurve	39
Abb. 5:	Strukturwandel von Unternehmen	52
Abb. 6:	Wandlungsdruck und Wandlungsvermögen	57
Abb. 7:	Krisenstadien	62
Abb. 8:	Strategien zur Krisenbewältigung	91
Abb. 9:	Marktbehauptungsstrategien	98
Abb.10:	Fortführungsgesellschaften	199
Abb.11:	Industriepolitik	207
Abb.12:	Japanisches Krisenstabilisierungsgesetz	268
Abb.13:	Bürgschaftsverfahren	280
Abb.14:	Sanierungsbeteiligungsgesellschaft	310

Abkürzungsverzeichnis

Abb. Abbildung

ABM Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen

ABS Gesellschaften zur Arbeitsförderung, Beschäftigung und Strukturent-

wicklung

AdV Anmerkung des Verfassers AFG Arbeitsförderungsgesetz

AktG Aktiengesetz
AO Abgabenordnung

Art. Artikel

BAG Bundesarbeitsgericht

BDI Bundesverband der deutschen Industrie BetrAVG Gesetz zur betrieblichen Altersversorgung

BetrVG Betriebsverfassungsgesetz

BFuP Betriebswirtschaftliche Forschung und Praxis

BGB Bürgerliches Gesetzbuch

BkartA Bundeskartellamt

BMWi Bundesministerium für Wirtschaft

DBW Die Betriebswirtschaft

DDR Deutsche Demokratische Republik
DGB Deutscher Gewerkschaftsbund

DIW Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung

e.V. eingetragener Verein

EG Europäische Union/Europäische Gemeinschaft EGKS Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl

EStG Einkommensteuergesetz
EStR Einkommensteuerrichtlinien

EU Europäische Union

EWGV Vertrag zur Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft

FAZ Forschung und Entwicklung
FAZ Frankfurter Allgemeine Zeitung

gem. gemäß

GmbHG Gesetz betreffend die Gesellschaft mit beschränkter Haftung

GWB Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen

HGB Handelsgesetzbuch

Hrsg. Herausgeber

IdWInstitut der WirtschaftsprüferIfMInstitut für MittelstandsforschungIfoInstitut für Wirtschaftsforschung

IG CPK Industriegewerkschaft Chemie, Papier, Keramik

IG Metall Industriegewerkschaft Metall für die Bundesrepublik Deutschland

InsO Insolvenzordnung

KfW Kreditanstalt für Wiederaufbau

KO Konkursordnung

krp Kostenrechnungspraxis
KSchG Kündigungsschutzgesetz
KWG Gesetz über das Kreditwesen

LAG Landesarbeitsgericht

lat. latein

m.E. meines Erachtens

Mio. Millionen

Mitteilungen des Instituts für Arbeitsmarkt und Berufsforschung

Mrd. Milliarden
NF Neue Folge
Nr. Nummer

NRW Nordrhein-Westfalen
OE Organisationsentwicklung

o.J. ohne Jahr o.O. ohne Ort

OR'85 Orientierungsrahmen 1985

o.V. ohne Verfasser

PIMS Profit Impacts of Market Strategies

PKR Prozeßkostenrechnung
PSV Pensionssicherungsverein

RGW Rat für gegenseitige Wirtschaftshilfe

RKW Rationalisierungskuratorium der deutschen Wirtschaft

ROI Return on Investment

RWI Rheinisch-Westfälisches Institut für Wirtschaftsforschung

Schriftl. Schriftleitung

SozplkonkG Sozialplangesetz im Konkurs

SPD Sozialdemokratische Partei Deutschlands

StGB Strafgesetzbuch
TVG Tarifvertragsgesetz
u.ä. und ähnliche
u.a. und andere
u.U. unter Umständen

UBGG Gesetz über Unternehmensbeteiligungsgesellschaften

VermBG Vermögensbildungsgesetz

Vol. Volume

WiSt Wirtschaftswissenschaftliches Studium

Wpg Die Wirtschaftsprüfung

WSI Wirtschafts- und Sozialwissenschaftliches Institut des DGB

WuW Wirtschaft und Wettbewerb

z.T. zum Teil

ZBB Zero-Base-Budgeting

ZfB Zeitschrift für Betriebswirtschaft

ZfbF Zeitschrift für betriebswirtschaftliche Forschung

ZfO Zeitschrift für Organisation

ZHR Zeitschrift für das gesamte Handels- und Wirtschaftsrecht ZIP Zeitschrift für Wirtschaftsrecht und Insolvenzpraxis

"Paradoxerweise sind Wirtschaftswissenschaftler trotz ihres Beharrens auf Wachstum im allgemeinen nicht in der Lage, sich ein dynamisches Weltbild zu eigen zu machen. Sie neigen
dazu, die Volkswirtschaft willkürlich in ihrer
gegenwärtigen Struktur einzufrieren, statt sie
als ein sich ständig änderndes und fortentwikkelndes System zu sehen, das von den sich wandelnden ökologischen und sozialen Systemen
abhängig ist, in die es eingebettet ist"

Einleitung und Ziele der Arbeit

Die Beschäftigung der Betriebswirtschaftslehre mit den Themen Unternehmenskrise, Sanierung und Insolvenz hat seit Mitte der 70er Jahre einen deutlichen Aufschwung genommen². Sie reagierte damit auf die seither zunehmenden strukturellen und konjunkturellen Probleme der Wirtschaft³. Doch ging die steigende Zahl der Literaturtitel zu Krise und Sanierung nicht mit einer sinkenden Zahl von Insolvenzen einher⁴. Entweder ignorierte die Praxis die betriebswirtschaftlichen Arbeitsergebnisse (1) oder eine zunehmende Komplexität der Krisenverläufe konnte weitere Insolvenzen nicht aufhalten (2)⁵.

1. Für das erstere spricht der m.E. fehlende Situations- und Problembezug der Krisen- und Sanierungsliteratur⁶. Dabei ist zu trennen zwischen den "harten", meist eng an juristischen Bezügen angelehnten⁷, und den die Krisen- und Sanie-

¹ Fritjof Capra: Wendezeit - Bausteine für ein neues Weltbild

² Böckenförde: Unternehmenssanierung, S.5; Dreßler: Reorganisation, S.178; Gless: Unternehmenssanierung, S.1; Gunzenhauser: Unternehmenssanierung, S.13; Hasitschka: Krisenprophylaxe, S.1; Krystek: Unternehmungskrisen S.2; Linde: Krisenmanagement, S.1; Müller: Krisenmanagement, S.VII; Wegmann: Bedeutung, S.566.

³ Was sich beispielsweise an der Tagung des Verbandes der Hochschullehrer für Betriebswirtschaft im Jahre 1979 mit dem Thema "Unternehmenskrisen - Ursachen, Frühwarnung und Bewältigung" dokumentiert; siehe Dreßler: Reorganisation, S.178 und Müller: Krisenmanagement, S.20.

⁴ Die Zahl der Insolvenzen (Konkurse, Vergleiche) stieg in Westdeutschland von 1970 3.943; 1980 9.059; 1990 13.243; 1994 20.099; 1995 21.688 auf 1996 geschätzt 23.000; siehe Creditreform: Unternehmensentwicklung, S.3. Creditreform rechnet 1997 mit ca. 25.000 Insolvenzen und ca. 500.000 dadurch vernichteten Arbeitsplätzen; siehe Handelsblatt vom 4. 6. 1997.

⁵ Linde: Krisenmanagement, S.1.

⁶ So auch Gless: Unternehmenssanierung, S.103ff und Linde: Krisenmanagement, S.62.

⁷ Etwa Groß: Sanierung; Schnaubelt: Unternehmenssanierung; Uhlenbruck: Gläubigerberatung.

rungsproblematik als Managementproblem darstellenden Arbeiten⁸. Letztere gehen von Arten, Phasen und Ursachen von Unternehmenskrisen aus und wenden den betriebswirtschaftlichen "Instrumentenkasten" auf die Sanierungsproblematik an⁹. Schwerpunkte bilden häufig "weiche" Faktoren wie Führungsstile und Organisationskonzepte¹⁰. Unterstellt wird, daß das Management die Sanierung extern wie intern vorantreiben kann und dazu nur die betriebswirtschaftlichen Lösungsansätze planen, realisieren und kontrollieren muß. Die Zentrierung der Sanierungsliteratur auf das Management¹¹ berücksichtigt meines Erachtens zu wenig, daß komplexe politische Prozesse gerade in und um Krisenunternehmen ablaufen¹²:

• Erstens kann das Management nur eingeschränkt die externen Bedingungen wie Gesetze, konjunkturelle oder strukturelle Entwicklungen beeinflussen. Ebenso liegen Verhaltensweisen von Wettbewerbern, Eigentümern oder Gläubigern vielfach außerhalb des Machtbereichs des Managements¹³. So formulierte schon Schmalenbach:

⁸ Hervorzuheben sind die Arbeiten von Krystek: Unternehmungskrisen und Müller: Krisenmanagement, die auch Müller-Stewens: Krisenmanagement, S.640 und Gunzenhauser: Unternehmenssanierung, S.53 als die geschlossensten der Sanierungsliteratur bezeichnen.

⁹ So lautet etwa die zentrale These bei Gless: Unternehmenssanierung, S.2: "... , daß es sich bei der Krisenbewältigung bzw. Unternehmenssanierung im einzelnen um die Lösung alltäglicher betriebswirtschaftlicher Probleme handelt, die mit herkömmlichen Instrumenten bewältigt werden können."

Neben den erwähnten Krystek und Müller beispielsweise Böckenförde: Unternehmenssanierung; Oelsnitz: Krisenmanagement; Schmid: Wachstumskrisen-Management; Weisel: Ansätze; Zwick: Turnaround; zur Kritik der Ansätze zum Krisenmanagement Linde: Krisenmanagement, S.50ff.

¹¹ Zur Kritik der isolierten managementorientierten Betrachtung in der Betriebswirtschaftslehre Staehle/Stoll: Betriebswirtschaftslehre, S.XVI.

¹² So berichtet die Wirtschaftspresse laufend von konfliktären Auseinandersetzungen dieser Gruppen in Sanierungsfällen. Eindrucksvolle Beispiele sind die Konflikte in Ostdeutschland (DWA, Sket, Bischofferode u.a.) oder Rheinhausen, Metallgesellschaft und Carl Zeiss. Siehe auch die Beispiele bei Müller: Krisenmanagement, S.305ff, der betont (S.304): "Krisenmanagement darf deshalb nicht nur einen ausschließlich an betriebswirtschaftlichen Gesichtspunkten orientierten Problemlösungsprozeß bilden. Krisenmanagement ist auch in hohem Maße ein konfliktträchtiger, d.h. durch Machtausübung und Beeinflussung gekennzeichneter und damit eminent politischer Prozeß". Siehe auch Kapitel A.IV.3 Wandlungshemmnisse.

¹³ Kosiol: Unternehmung, S.101. Allgemeinen Rahmenbedingungen werden in Kapitel A.IV.3.a) Gesellschaftliche Rahmenbedingungen und das Verhalten Dritter in Kapitel A.IV.3.b) Externe politische Prozesse ausführlicher behandelt.

"Wohl ist es möglich und kein seltener Fall, daß selbst der beste 'Betriebssteuermann' den Niedergang des Unternehmens nicht aufhalten kann. Gegen den Strom kann man in der Wirtschaft nicht fahren, dazu ist die Strömung zu stark." ¹⁴

• Zweitens ist die Managementthese mit der Illusion verbunden, daß sich das Management stets intern durchsetzen kann. Doch:

"Alle Vorstellungen, komplexe Systeme steuern zu wollen, sind grandiose Illusionen. Wer glaubt er steuert ein System, steuert lediglich das was sich selbst steuert." ¹⁵

Auch das Management kann gerade in Krisen nicht vorhersehen, wie das System funktioniert und wie interne Akteure ihre (informale) Macht gegen verordnete Entscheidungen einsetzen¹⁶.

2. Für eine zunehmende Komplexität der Krisen als Ursache der steigenden Insolvenzzahlen sprechen ebenso Argumente. Immer mehr Branchen befinden sich an Sättigungsgrenzen, angestammte Märkte werden durch neue Konkurrenten bedroht, Unternehmen sind zur Globalisierung ihrer Aktivitäten gezwungen, neue Technologien ermöglichen neue Produkte und Fertigungsverfahren, ein zunehmendes ökologisches Bewußtsein macht die Unternehmen auch für Umweltfolgen ihrer Produkte und Produktionsverfahren verantwortlich.

Derartige Entwicklungen sind Ausdruck des *Strukturwandels* der Wirtschaft und zwingen die Unternehmen zur Anpassung an eine sich ständig ändernde Umwelt¹⁷. Je schneller sich dieser Strukturwandel vollzieht desto höher dürften die Anpassungsanforderungen an die Unternehmen sein und dementsprechend auch das Risiko, daß die Anpassung mißlingt.

¹⁴ Schmalenbach,E.: Dynamische Bilanz, 13.Aufl., Köln und Opladen 1962, zitiert nach Hess/Fechner: Sanierungshandbuch, S.7.

¹⁵ Maul: Systemtheorie, S.726. Zur Steuerbarkeit komplexer Organisationen auch Gärtner: Strategie, S.200ff; Lueger: Verhältnis, S.190ff; Oelsnitz: Krisenmanagement, S.290ff; Wimmer: Steuerung, S.131ff. Die Systemtheorie beschreibt das Problem mit der Metapher triviale bzw. nicht-triviale Maschinen; siehe Reinhardt: Modell, S.98ff mit entsprechenden Nachweisen; auch S.134ff und S.317ff. Aus mikropolitischer Sicht zu Spielen in Organisationen und die Rolle der Führung dabei Neuberger: Mikropolitik, S.192ff. In der Unternehmensberaternahen Literatur populär dargestellt bei Scott-Morgan: Spielregeln.

¹⁶ Dazu ausführlich Kapitel A.IV.3.c) Interne politische Prozesse.

¹⁷ Gless: Unternehmenssanierung, S.1ff; Kneschaurek: Unternehmung, S.12; Macharzina: Bedeutung, S.4; Picot: Strukturwandel, S.529. Ausführlicher dazu Kapitel A.I Gesamtwirtschaftlich Einflußfaktoren des Strukturwandels und A.II Sektorale Einflußfaktoren des Strukturwandels.