

# Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i> . . . . .	VII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> . . . . .	XXIII
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> . . . . .	XXIX
<i>Übungsfälle zur Vertiefung</i> . . . . .	XXXIV
<i>Internetadressen</i> . . . . .	XXXVIII

<b>§ 1 Begriff und Gegenstand des Europarechts</b> . . . . .	1	1
I. Begriff „Europarecht“ . . . . .	1	1
II. Recht der Europäischen Union und der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	2	1
<b>§ 2 Entwicklung und Stand der Europäischen Integration</b> . . . . .	7	4
I. Grundlagen der Europaidee . . . . .	7	4
II. Die Europaidee im 20. Jahrhundert . . . . .	9	5
1. Bis zum Zweiten Weltkrieg . . . . .	9	5
2. Nach dem Zweiten Weltkrieg . . . . .	10	6
III. Die Europäischen Gemeinschaften . . . . .	14	8
1. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl (EGKS) . . . . .	14	8
2. Die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) und die Europäische Atomgemeinschaft (EAG) . . . . .	17	9
3. Überblick über die Reformen der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	19	9
a) Reform des institutionellen Systems der Gemeinschaften . . . . .	20	10
b) Europäische Politische Union . . . . .	25	12
c) Europäische Politische Zusammenarbeit (EPZ) . . . . .	28	12
d) Einheitliche Europäische Akte (EEA) . . . . .	33	13
e) Das Binnenmarktkonzept 1992 . . . . .	35	14
f) Der Vertrag von Maastricht über die Europäische Union . . . . .	39	16
aa) Überblick . . . . .	39	16
bb) Institutionelle Änderungen . . . . .	43	17
cc) Redaktionelle Änderungen . . . . .	47	18
dd) Materiell-inhaltliche Änderungen . . . . .	48	19
ee) Unionsbürgerschaft . . . . .	52	20
g) Der Amsterdamer Vertrag . . . . .	53	20
h) Der Vertrag von Nizza . . . . .	55	22
aa) Überblick . . . . .	55	22

bb) Institutionelle Änderungen . . . . .	55a	23
cc) Materiell-inhaltliche Änderungen . . . . .	55c	23
i) Die Grundrechtecharta der Europäischen Union . . . . .	55d	24
j) Die Erweiterung 2004 . . . . .	55e	24
k) Der Verfassungskonvent und die Zukunft der Europäischen Union . . . . .	55f	24
IV. Gesamteuropäische Perspektiven . . . . .	56	27
1. Neuere Entwicklungen in Europa . . . . .	56	27
2. Europarat – Europäische Menschenrechtskonvention . . . . .	57a	28
a) Struktur, Ziele, Entwicklung . . . . .	57a	28
b) Europaratsabkommen . . . . .	57c	29
3. Europäische Menschenrechtskonvention . . . . .	57d	30
4. Fortentwicklung des KSZE-Prozesses . . . . .	58	31
5. Verbindung von Europäischer Gemeinschaft und EFTA-Staaten zu einem Europäischen Wirtschaftsraum (EWR) . . . . .	62	33
6. Assoziierung der Balkanstaaten . . . . .	63	34
<b>§ 3 Grundlagen der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union . . . . .</b>	<b>64</b>	<b>35</b>
I. Die Gründungsverträge . . . . .	64	35
1. Europäische Gemeinschaften: EGV, EAGV . . . . .	64	35
2. Vertrag über die Europäische Union . . . . .	69	36
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Gründungsverträge . . . . .	70	38
1. Allgemein . . . . .	70	38
2. Bundesrepublik Deutschland . . . . .	73	39
III. Räumlicher Geltungsbereich . . . . .	77	40
1. Mitgliedstaaten . . . . .	77	40
2. Änderung des räumlichen Geltungsbereichs . . . . .	78	40
a) Beitritt . . . . .	78	40
b) Änderung des Hoheitsgebiets eines Mitgliedstaates . . . . .	83	42
c) Austritt . . . . .	90	43
d) Ausschluss . . . . .	92	43
3. Spezielle Gebietsteile der Mitgliedstaaten . . . . .	95	44
4. Teile von Mitgliedstaaten mit eigener Rechtspersönlichkeit . . . . .	99	45
5. So genannte extraterritoriale Wirkungen des Gemeinschaftsrechts . . . . .	101	46
a) Unechte extraterritoriale Wirkungen . . . . .	102	46
b) Echte extraterritoriale Wirkungen . . . . .	104	46
IV. Zeitlicher Geltungsbereich . . . . .	106	48

V. Die Rechtsnatur der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union . . . . .	107	48
1. Europarecht und Völkerrecht . . . . .	107	48
2. Die Besonderheit des hohen Integrationsgrades der Europäischen Gemeinschaften – ihre Supranationalität . . . . .	115	52
3. Rechtsnatur der Europäischen Union . . . . .	121a	54
a) Konstruktion der Europäischen Union . . . . .	121a	54
b) Rechtspersönlichkeit der Europäischen Union . . . . .	121b	56
VI. Das Verhältnis der Europäischen Gemeinschaften zu den Mitgliedstaaten . . . . .	122	58
1. Die Mitgliedstaaten als Träger der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	122	58
2. Die in den Verträgen geregelten Beziehungen zwischen Europäischen Gemeinschaften und Mitgliedstaaten . . . . .	128	59
a) Kompetenzverteilung . . . . .	128	59
aa) Ausschließliche Gemeinschafts- zuständigkeiten . . . . .	129	59
bb) Konkurrierende Gemeinschafts- zuständigkeiten . . . . .	132	60
cc) Rahmenkompetenz – Beitragskompetenz . . . . .	134	61
dd) Parallele Zuständigkeiten . . . . .	136	62
b) Die gegenseitig bestehenden Pflichten . . . . .	138	62
c) Die Sicherung der einheitlichen Geltung und Anwendung des Gemeinschaftsrechts in den Mitgliedstaaten . . . . .	147	66
3. Europäische Gemeinschaften und Teile von Mitgliedstaaten mit eigener Rechts- persönlichkeit . . . . .	149	68
a) Unterschiedliche Strukturen der Mitgliedstaaten . . . . .	149	68
b) Vertretung bei den Europäischen Gemeinschaften . . . . .	151	68
c) Beeinträchtigung durch die Europäischen Gemeinschaften . . . . .	157	69
d) Möglichkeiten der autonomen Gebiets- körperschaften zur Wahrung ihrer Rechte . . . . .	163	70
VII. Das Verhältnis von Gemeinschaftsrecht und nationalem Recht . . . . .	168	73
1. Zuordnungsfragen . . . . .	171	74
a) Das Rangverhältnis . . . . .	172	74
b) Die „Verzahnung“ von Gemeinschaftsrecht und nationalem Recht . . . . .	175	74

2. Die Lösung des Rangverhältnisses . . . . .	179	75
a) Prinzipieller Vorrang des Gemeinschaftsrechts . . . . .	179	75
b) Begründung des Vorrangs des Gemeinschaftsrechts . . . . .	180	76
aa) In der Literatur vertretene Auffassungen . . . . .	180	76
bb) Die Rechtsprechung des EuGH . . . . .	194	78
c) Geltungs- oder Anwendungsvorrang . . . . .	200	79
3. Die Lösung des Rangverhältnisses im deutschen Recht – Rechtsprechung des BVerfG . . . . .	202	80
a) Vorrang des Gemeinschaftsrechts kraft verfassungsrechtlicher Ermächtigung . . . . .	203	80
b) Schranken der Integrationsermächtigung . . . . .	208	82
c) Prozessuale Behandlung von Kollisionsfällen . . . . .	211	84
aa) Verfahren vor dem BVerfG . . . . .	212	84
bb) Verfahren vor deutschen Fachgerichten . . . . .	218	86
d) Einbeziehung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte . . . . .	220	87
4. Folgen des Anwendungsvorrangs . . . . .	223 a	88
<b>§ 4 Die Organe der Europäischen Gemeinschaften . . . . .</b>	226	92
I. Allgemeines . . . . .	226	92
1. Begriff und Fusion der Organe . . . . .	226	92
2. Funktion der Organe für die Europäische Union . . . . .	230 c	93
3. Sitz der Organe . . . . .	231	94
4. Sprachenregelung der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union . . . . .	234	95
II. Der Rat . . . . .	243	98
1. Zusammensetzung . . . . .	243	98
2. Aufgaben . . . . .	248	98
a) Rechtssetzung . . . . .	249	99
b) Vertragsänderung, Beitritt von Drittstaaten . . . . .	252	100
c) Koordination . . . . .	253	100
d) Außenbeziehungen . . . . .	254	100
e) Initiative . . . . .	255	100
f) Kontrolle . . . . .	256	100
g) Ernennungen . . . . .	257	101
h) Haushalt . . . . .	258	101
i) Personalrecht . . . . .	259	101
j) Operative Felder der Europäischen Union . . . . .	259 a	101
3. Beschlussfassung . . . . .	260	102
a) Beschlussfassung nach dem Recht der Verträge . . . . .	260	102
b) Die Überlagerung des Mehrstimmigkeitsprinzips durch die Luxemburger Vereinbarung . . . . .	264	103
c) Abstimmungsverfahren . . . . .	268	105

4. Die Geschäftsordnung des Rates . . . . .	269	105
5. Ausschuss der Ständigen Vertreter . . . . .	271	106
6. Die im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten . . . . .	272	106
7. Europäischer Rat . . . . .	277	108
8. Die innerstaatliche Vorbereitung und Kontrolle der deutschen Mitwirkung am Entscheidungsprozess im Rat . . . . .	280	109
a) Das sog. „demokratische Defizit“ . . . . .	281	109
b) Die Wahrung der Rechte und Interessen der Länder . . . . .	284	112
III. Die Kommission . . . . .	288	115
1. Zusammensetzung . . . . .	288	115
2. Aufgaben . . . . .	291	116
a) Initiative . . . . .	292	116
b) Kontrolle über die Einhaltung des Gemeinschaftsrechts . . . . .	294	116
c) Sanktionierung von Verstößen gegen primäres oder sekundäres Gemeinschaftsrecht . . . . .	298	118
d) Rechtsetzung . . . . .	299	118
e) Außenbeziehungen . . . . .	300	118
f) Weitere Aufgaben der Kommission . . . . .	301	119
g) Operative Felder der Europäischen Union . . . . .	301a	119
3. Beschlussfassung . . . . .	302	119
4. Interne Organisation der Kommission . . . . .	303	119
5. Geschäftsordnung . . . . .	303b	120
IV. Das Europäische Parlament (EP) . . . . .	304	121
1. Zusammensetzung . . . . .	304	121
2. Aufgaben . . . . .	309	122
a) Beratung (Konsultation) . . . . .	310	123
b) Kontrollbefugnisse . . . . .	316	124
c) Rechtsetzung . . . . .	322	125
d) Zustimmung . . . . .	323	125
e) Initiativrecht . . . . .	324	126
3. Beschlussfassung . . . . .	326	126
V. Der Gerichtshof (EuGH) . . . . .	327	127
1. Zusammensetzung . . . . .	327	127
2. Aufgaben (allgemein) . . . . .	330	128
3. Verfahren . . . . .	336	130
VI. Der Europäische Rechnungshof . . . . .	336a	131
VII. Nebenorgane und Hilfsorgane . . . . .	337	132

1. Nebenorgane . . . . .	338	132
a) Wirtschafts- und Sozialausschuss . . . . .	338	132
b) Der Ausschuss der Regionen . . . . .	340	132
2. Hilfsorgane . . . . .	343	134
VIII. EZB und EIB . . . . .	345a	134
<b>§ 5 Quellen des Unions- und Gemeinschaftsrechts . . . . .</b>	<b>346</b>	<b>135</b>
I. Primäres Unions- und Gemeinschaftsrecht . . . . .	347	135
1. Die Gründungsverträge . . . . .	348	135
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze . . . . .	354	137
a) Legitimation des EuGH zur Entwicklung der Gemeinschaftsgrundrechte und rechtsstaatlichen Verfahrensgarantien . . . . .	355	137
b) Gewinnungsmethoden und Standard . . . . .	359	140
c) Verpflichtete der Gemeinschaftsgrundrechte . . . . .	367	143
d) Rechtsstaatliche Garantien des Verwaltungs- verfahrens und der Rechtsetzung . . . . .	369	144
e) Gemeinschaftsgrundrechte . . . . .	372	147
3. Prinzipien zur Sicherung des Gemeinschaftsrechts . . . . .	374a	152
II. Sekundäres Gemeinschaftsrecht . . . . .	375	155
1. Der Katalog der Rechtshandlungen . . . . .	375	155
2. Verordnung . . . . .	377	157
a) Rechtsnatur . . . . .	377	157
b) Verpflichtung für die Mitgliedstaaten . . . . .	382	157
3. Richtlinie . . . . .	384	158
a) Rechtsnatur . . . . .	384	158
b) Umsetzungspflicht der Mitgliedstaaten . . . . .	388	159
c) Unmittelbare Wirkung von Richtlinien in den Mitgliedstaaten . . . . .	394	163
d) Pflicht zur richtlinienkonformen Auslegung . . . . .	403	169
e) Vorwirkung von Richtlinien . . . . .	409	172
f) Haftung der Mitgliedstaaten gegenüber den Bürgern für nicht umgesetzte Richtlinien . . . . .	410	173
4. Entscheidung . . . . .	413	176
a) Rechtsnatur . . . . .	413	176
b) Unmittelbare Wirkung von Entscheidungen . . . . .	417	177
5. Empfehlung und Stellungnahme . . . . .	418	177
6. Protokollerklärungen . . . . .	420	178
III. Akte im Rahmen der Europäischen Union . . . . .	422	178
1. Problem der Qualifizierung und Zuordnung . . . . .	422	178
2. Handlungsformen unter dem Unionsvertrag . . . . .	422 a	179
a) Gemeinsame Standpunkte . . . . .	422 b	179
b) Gemeinsame Aktionen, Rahmenbeschlüsse und Beschlüsse . . . . .	422c	180

c) Übereinkommen der PJZS . . . . .	422d	180
d) Maßnahmen zur Durchführung . . . . .	422e	181
e) Völkerrechtliche Übereinkünfte mit Drittstaaten und Internationalen Organisationen . . . . .	422f	182
IV. Akte der Gesamtheit der Mitgliedstaaten . . . . .	423	182
1. Begriff . . . . .	423	182
2. Intergouvernementales Zusammenwirken der Mitgliedstaaten . . . . .	423a	183
3. Völkerrechtliche Abkommen im Rahmen der EG . . . . .	424	183
a) Abkommen gemäß Art. 293 EGV . . . . .	425	183
b) Weitere Abkommen . . . . .	427	184
4. Gemischte Abkommen . . . . .	428	185
V. Von den Gemeinschaften abgeschlossene völkerrechtliche Verträge mit Drittstaaten und Völkergewohnheitsrecht . . . . .	431	187
<b>§ 6 Die Rechtsetzung in den Europäischen Gemeinschaften . . . . .</b>	<b>436</b>	<b>190</b>
I. Das Prinzip der begrenzten Ermächtigung . . . . .	436	190
II. Formen der Rechtsetzungsverfahren des Rates und des Europäischen Parlaments . . . . .	438	191
1. Rat und Europäisches Parlament als „Hauptgesetzgeber“ der EG . . . . .	438	191
2. Anhörungsverfahren . . . . .	443	193
3. Verfahren der Zusammenarbeit . . . . .	445	194
4. Verfahren der Mitentscheidung . . . . .	451	195
III. Formen des Rechtsetzungsverfahrens der Kommission . . . . .	453	200
1. Grundlagen . . . . .	453	200
2. Die einzelnen Ausschussverfahren . . . . .	457	201
a) Beratungsverfahren . . . . .	459	202
b) Verwaltungsverfahren . . . . .	460	202
c) Regelungsverfahren . . . . .	461	203
d) Verfahren bei Schutzmaßnahmen . . . . .	462	203
<b>§ 7 Der Verwaltungsvollzug in den Europäischen Gemeinschaften . . . . .</b>	<b>463</b>	<b>205</b>
I. Vollzugstypen . . . . .	463	205
1. Gemeinschaftsunmittelbarer Vollzug . . . . .	464	205
2. Mitgliedstaatliche Vollziehung . . . . .	467	205
II. Verwaltungsorganisation . . . . .	468	206
1. Gemeinschaftsunmittelbarer Vollzug . . . . .	468	206
2. Mitgliedstaatlicher (indirekter) Vollzug . . . . .	470	206
III. Verwaltungsverfahren . . . . .	477	208
1. Gemeinschaftsunmittelbarer Vollzug . . . . .	477	208

2. Mitgliedstaatliche Vollziehung . . . . .	479	208
a) Unmittelbare mitgliedstaatliche Vollziehung . . . . .	479	208
b) Mittelbare mitgliedstaatliche Vollziehung . . . . .	489	212
3. Modifikation des allgemeinen Verwaltungsrechts in rein nationalen Fällen durch Vorgaben des materiellen Gemeinschaftsrechts . . . . .	490	212
<b>§ 8 Das Rechtsschutzsystem in den Europäischen Gemeinschaften . . . . .</b>	<b>494</b>	<b>217</b>
I. Funktion der Rechtsprechung in den Europäischen Gemeinschaften . . . . .	494	217
1. Die Rolle des EuGH . . . . .	494	217
2. Rechtsfortbildung . . . . .	495	217
3. Interpretationsmethode und Stil des EuGH . . . . .	498	219
a) Auslegungsmethoden . . . . .	498	219
b) Gemeinschaftsrechtliche Begriffsbildung . . . . .	500	219
c) Begründungsdefizite . . . . .	501	220
II. Übersicht über die Verfahren vor dem EuGH und dem EuG . . . . .	503	221
III. Die wichtigsten Klagearten . . . . .	505	222
1. Die Aufsichtsklage (Vertragsverletzungsklage) der Kommission (Art. 226 EGV) oder eines Mitglied- staats (Art. 227 EGV) . . . . .	505	222
a) Klageberechtigung . . . . .	505	222
b) Vorverfahren . . . . .	506	222
c) Rechtsschutzinteresse . . . . .	508	222
d) Inhalt und Wirkung des Urteils . . . . .	510	223
2. Die Nichtigkeitsklage gemäß Art. 230 EGV . . . . .	512	224
a) Klageberechtigung . . . . .	512	224
b) Klagegegenstand . . . . .	517	224
c) Klagegrund . . . . .	521	225
d) Klagebefugnis . . . . .	526	226
e) Frist . . . . .	536	228
f) Inhalt und Wirkung des Urteils . . . . .	537	228
3. Die Untätigkeitsklage gemäß Art. 232 EGV . . . . .	539	229
a) Klageberechtigung . . . . .	539	229
b) Klagegegenstand . . . . .	543	230
c) Erfolglose Aufforderung zum Tätigwerden (Art. 232 Abs. 2 Satz 1 EGV) . . . . .	544	230
d) Klagebefugnis . . . . .	545	230
e) Klagefrist . . . . .	548	231
f) Inhalt und Folgen des Urteils . . . . .	549	231



4. Die Amtshaftungsklage gemäß Art. 235 iVm Art. 288		
Abs. 2 EGV . . . . .	551	231
a) Klageberechtigung . . . . .	551	231
b) Klagegegenstand . . . . .	552	232
c) Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	553	232
d) Verjährung . . . . .	554	232
e) Inhalt und Folgen des Urteils . . . . .	555	232
5. Das Vorabentscheidungsverfahren gemäß		
Art. 234 EGV . . . . .	556	233
a) Vorlageberechtigung . . . . .	557	233
b) Zulässige Vorlagefrage . . . . .	558	234
c) Entscheidungserheblichkeit . . . . .	560	234
d) Fakultative und obligatorische Vorlage . . . . .	561	235
e) Wirkungen der Vorabentscheidung . . . . .	566	236
6. Die Inzidenträge gemäß Art. 241 EGV . . . . .	569	237
IV. Die Wahrung des Gemeinschaftsrechts als Aufgabe		
der nationalen Gerichte . . . . .	574	238
1. Allgemeine Verpflichtung . . . . .	574	238
2. Vorlagepflichten . . . . .	575	239
3. Kontrolle der Einhaltung der Vorlagepflicht . . . . .	579	244
<b>§ 9 Das Haushaltsrecht der Europäischen Gemeinschaften</b>		
<b>(Überblick)</b> . . . . .	581	248
I. Einnahmen . . . . .	581	248
II. Haushaltsgrundsätze . . . . .	585	249
III. Haushaltsverfahren . . . . .	586	249
IV. Ausgaben . . . . .	589	251
<b>§ 10 Die Europäischen Gemeinschaften</b>		
<b>im völkerrechtlichen Verkehr</b> . . . . .	590	252
I. Fähigkeit der Europäischen Gemeinschaften		
zur Teilnahme am völkerrechtlichen Verkehr . . . . .	590	252
1. Völkerrechtsfähigkeit der Europäischen		
Gemeinschaften . . . . .	590	252
2. Völkerrechtliche Handlungsfähigkeit und		
Vertragsschlusskompetenz		
der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	593	253
II. Völkerrechtliche Verträge im Gemeinschaftsrecht . . . . .	596	256
1. Völkerrechtliche Verträge der Mitgliedstaaten		
mit Drittstaaten . . . . .	596	256
2. Völkerrechtliche Verträge der Europäischen		
Gemeinschaften mit Drittstaaten . . . . .	600	257
a) Verbandskompetenz . . . . .	600	257

b) Organkompetenz und Verfahren . . . . .	601	257
c) Stellung und Wirkung der Gemeinschaftsabkommen im Gemeinschaftsrecht . . . . .	605	259
d) Vertragsmaterien . . . . .	609	260
III. Die Assoziierung mit den Europäischen Gemeinschaften	611	261
1. Assoziierungen kraft Art. 182 EGV . . . . .	612	261
2. Assoziierungen gemäß Art. 310 EGV . . . . .	613	261
3. Assoziierungsähnliche Verhältnisse . . . . .	616	262
<b>§ 11 Die Gemeinsame Handelspolitik (GHP) der Europäischen Gemeinschaften</b> . . . . .	617	264
I. Grundlagen . . . . .	618	264
II. Der Kompetenzumfang der GHP . . . . .	624	266
1. Ausschließliche Gemeinschaftskompetenz . . . . .	624	266
2. Umfang der GHP . . . . .	628	268
3. Sonderfall: Handelsembargo . . . . .	632	271
III. Instrumente der GHP . . . . .	637	274
1. Überblick . . . . .	637	274
2. Autonome Maßnahmen . . . . .	638	274
3. Vertragliche Regelungen . . . . .	643	276
4. Ausfuhrbeihilfen . . . . .	645	276
5. Nationale Schutzmaßnahmen . . . . .	647	277
IV. Organzuständigkeit und Verfahren . . . . .	648	277
1. Autonome Maßnahmen . . . . .	648	277
2. Vertragliche Handelspolitik . . . . .	649	278
<b>§ 12 Die Grundfreiheiten des Gemeinsamen Marktes/Binnenmarktes</b> . . . . .	652	279
I. Grundlagen . . . . .	652	279
1. Allgemeine Bedeutung der Grundfreiheiten . . . . .	652	279
2. Systematische Einteilung der Grundfreiheiten . . . . .	656	281
3. Bedeutung des freien Warenverkehrs . . . . .	657	281
4. Bedeutung des freien Personenverkehrs . . . . .	659	282
II. Gemeinsame Prinzipien und Unterschiede . . . . .	660	283
1. Anwendungsbereiche . . . . .	660	283
a) Persönlicher bzw gegenständlicher Anwendungsbereich . . . . .	660	283
b) Sachlicher Anwendungsbereich . . . . .	664	285
c) Räumlicher Anwendungsbereich . . . . .	666	286
2. Gewährleistungen . . . . .	667	286
a) Diskriminierungsverbot . . . . .	667	286
b) Verhältnis zum allgemeinen Diskriminierungsverbot des Art. 12 EGV . . . . .	668	287

c) Beschränkungsverbot . . . . .	669	287
d) Das Problem der Inländerdiskriminierung . . . . .	682	293
3. Schranken der Grundfreiheiten . . . . .	686	295
a) Ausdrücklich im EG-Vertrag geregelte Schranken . . . . .	692	297
b) Bereichsausnahmen . . . . .	696	298
c) Von der Rechtsprechung des EuGH entwickelte Schranken . . . . .	699	298
d) Interpretation der Schrankenbestimmungen – Schranken-Schranken . . . . .	703	300
4. Unmittelbare Geltung . . . . .	705	302
5. (Verpflichtungs-)Adressaten . . . . .	706	302
6. Pflichten . . . . .	709	303
III. Der freie Warenverkehr . . . . .	711	306
1. Rechtsgrundlagen . . . . .	711	306
2. Die Zollunion . . . . .	712	306
a) Begriff . . . . .	712	306
b) Abschaffung der Zölle und Abgaben gleicher Wirkung . . . . .	714	306
c) Die Aufstellung des Gemeinsamen Zolltarifs (GZT) . . . . .	724	311
3. Die Beseitigung mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung zwischen den Mitgliedstaaten . . . . .	729	312
a) Verpflichtung der Mitgliedstaaten . . . . .	729	312
b) Ausnahmen . . . . .	734	315
aa) Art. 30 EGV . . . . .	734	315
bb) Immanente Schranken des Art. 28 EGV („Cassis-Formel“) . . . . .	738	316
IV. Freizügigkeit der Arbeitnehmer . . . . .	745	321
V. Niederlassungsfreiheit . . . . .	754	326
VI. Dienstleistungsfreiheit . . . . .	755	327
VII. Die Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	763	331
1. Anwendungsbereich – Abgrenzung des freien Kapitalverkehrs zum freien Zahlungsverkehr und zu anderen Grundfreiheiten . . . . .	763	331
2. Schranken der Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	767	334
3. Kapital- und Zahlungsverkehr mit Drittstaaten . . . . .	769	335
<b>§ 13 Die Landwirtschaft . . . . .</b>	<b>772</b>	<b>337</b>
I. Gründe und Ziele einer Gemeinsamen Agrarpolitik (GAP) . . . . .	772	337
II. Verhältnis der GAP zum übrigen Gemeinsamen Markt . . . . .	776	338

III. Mittel der GAP . . . . .	781	340
IV. Inhalt und Lenkungsmittel der gemeinsamen Marktorganisationen . . . . .	786	341
V. Rechtsetzung und Verfahren . . . . .	793	345
VI. Die gemeinsame Fischereipolitik . . . . .	796	346
VII. Finanzierung der GAP . . . . .	798	347
<b>§ 14 Wettbewerbspolitik . . . . .</b>	<b>800</b>	<b>349</b>
I. Allgemeines . . . . .	800	349
1. Ziele und Mittel . . . . .	800	349
2. Organzuständigkeit . . . . .	804	350
3. Verhältnis des europäischen zum nationalen Wettbewerbsrecht (Kartellrecht) . . . . .	808	350
4. Territorialer Anwendungsbereich . . . . .	811	352
5. Ausnahmereiche . . . . .	812	353
II. Kartellverbot . . . . .	813	354
1. Tatbestand . . . . .	814	354
2. Ausnahmen . . . . .	821	355
3. Verbotsfolgen . . . . .	822	356
4. Verfahren und Rechtsschutz . . . . .	823	357
III. Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung . . . . .	826	358
1. Tatbestand . . . . .	827	358
2. Verbotsfolgen . . . . .	830	359
3. Verfahren und Rechtsschutz . . . . .	831	360
IV. Fusionskontrolle . . . . .	832	360
V. Öffentliche Unternehmen . . . . .	839	362
VI. Staatliche Beihilfen . . . . .	844	364
1. Tatbestand . . . . .	844	364
2. Ausnahmen . . . . .	851	366
3. Beihilfenaufsicht durch die Kommission . . . . .	857	368
a) Repressives Verfahren . . . . .	858	368
b) Präventives Verfahren . . . . .	859	368
<b>§ 15 Wirtschafts- und Währungspolitik . . . . .</b>	<b>863</b>	<b>372</b>
I. Grundlagen . . . . .	863	372
II. Koordinierung der Wirtschaftspolitik, Defizitverbot und gegenseitiger Beistand . . . . .	866	373
III. Wirtschafts- und Währungsunion (WWU) . . . . .	871	375
1. Werner-Plan . . . . .	871	375
2. Europäisches Währungssystem . . . . .	873	376
3. WWU und Binnenmarkt . . . . .	878	377

4. WWU und Europäische Union . . . . .	880	378
a) Zielsetzungen der WWU . . . . .	881	378
b) Eintrittsvoraussetzungen: Die „Konvergenzkriterien“ . . . . .	882	378
c) Zeitplan und Realisierung der WWU . . . . .	884	379
d) Institutioneller Rahmen der WWU . . . . .	891	382
e) Wirtschaftspolitische Rahmenbedingungen . . . . .	897	384
f) Konstruktionsschwächen der WWU . . . . .	899	384
<b>§ 16 Sozialpolitik . . . . .</b>	<b>903</b>	<b>386</b>
I. Ziele . . . . .	903	386
II. Instrumente . . . . .	910	390
1. Überblick . . . . .	910	390
2. Gewährleistung der sozialen Sicherheit der Wanderarbeitnehmer (Art. 42 EGV) . . . . .	911	390
3. Technischer Arbeitsschutz . . . . .	912	390
4. Sozialer Arbeitsschutz . . . . .	913	392
5. Konvergenz der Systeme der sozialen Sicherheit . . . . .	914	393
6. Das Diskriminierungsverbot des Art. 141 EGV . . . . .	915	393
III. Der Europäische Sozialfonds (ESF) . . . . .	924	397
IV. Allgemeine und berufliche Bildung und Jugend . . . . .	925	397
V. Beschäftigungspolitik . . . . .	927	397
<b>§ 17 Umweltpolitik . . . . .</b>	<b>929</b>	<b>400</b>
I. Grundlagen . . . . .	929	400
II. Instrumente . . . . .	939	402
III. Abgrenzung der Umweltpolitik (Art. 175 EGV) zum Binnenmarkt (Art. 95 EGV) . . . . .	945	404
<b>§ 18 Die Herstellung des Binnenmarktes . . . . .</b>	<b>947</b>	<b>406</b>
I. Das Ziel des Binnenmarktes . . . . .	947	406
II. Abgrenzung zum Gemeinsamen Markt . . . . .	948	406
III. Rechtsangleichung und gegenseitige Anerkennung als ergänzende Instrumente zur Herstellung des Binnenmarktes . . . . .	955	408
IV. Rechtsangleichung . . . . .	957	409
1. Rechtsgrundlagen (allgemein) . . . . .	957	409
2. Insbesondere: Art. 95 EGV . . . . .	960	410
V. Gegenseitige Anerkennung . . . . .	973	414
1. Ziel des Konzepts der gegenseitigen Anerkennung . . . . .	973	414
2. Rechtliche Verankerung des Anerkennungskonzepts . . . . .	975	415

*Inhaltsverzeichnis*

3. Gegenseitige Anerkennung nationaler Standards auf Grund sekundärrechtlicher Verpflichtung . . . . .	977	416
4. Probleme und Grenzen des Anerkennungskonzeptes . . . . .	978	417
VI. Stand der Herstellung des Binnenmarktes . . . . .	983	417
 <i>Konsolidierte Fassungen des EU- und des EG-Vertrages nach den Verträgen von Amsterdam und Nizza (konsolidierte Fassung ABl. 2002 Nr C 325/1) – Übereinstimmungstabellen gemäß Art. 12 Amsterdamer Vertrag . . . . .</i>		
		424
<i>Rechtsprechungsverzeichnis . . . . .</i>		428
<i>Sachverzeichnis . . . . .</i>		447