

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
Literaturverzeichnis .....	XXV

## 1. Teil. Grundlagen

§ 1 Einführung .....	1
I. Begriff und Bedeutung des Verwaltungsprozessrechts .....	1
II. Der verfassungsrechtliche Rahmen .....	3
III. Die dogmatischen Grundlagen im Allgemeinen Verwaltungsrecht .....	12
IV. Widerspruchsverfahren und Verwaltungsprozeß im System staatlicher Kontrollen .....	18
V. Formlose Rechtsbehelfe .....	19
VI. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozeß als Entscheidungsablauf .....	20
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	23
I. Die ältere Kameral- und die Administrativjustiz .....	23
II. „Die Verwaltungsrechtspflege hört auf“ als Forderung der Paulskirchenverfassung von 1849 .....	25
III. Die Entwicklung bis zum Ende des Kaiserreichs .....	26
IV. Verwaltungsrechtsschutz in der Weimarer Zeit .....	29
V. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit unter der NS-Diktatur .....	30
VI. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit nach dem 2. Weltkrieg .....	32
VII. Die Entwicklung seit dem Inkrafttreten der VwGO .....	33
§ 3 Gegenwartsprobleme und Reformbemühungen .....	36
I. Allgemeines .....	36
II. Beschleunigung, Qualitätssicherung, Komplexität .....	37
III. Technisierung und Digitalisierung in der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	42
IV. Konfliktlösung durch Mediation und Partizipation .....	43
V. Chancen und Herausforderungen durch die europäische Einigung und die Internationalisierung des Verwaltungsrechts .....	46
§ 4 Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit und Gerichtsverfassung ...	51
I. Verfassungsrechtlicher Rahmen: Unabhängigkeit der Gerichte und der Richter .....	51
II. Der äußere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	54

III. Der innere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	56
IV. Die dienstrechtliche Stellung der Verwaltungsrichter .....	60
V. Der Vertreter des öffentlichen Interesses .....	63
<b>2. Teil. Das Widerspruchsverfahren</b>	
§ 5 Das Widerspruchsverfahren zwischen Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozeß .....	64
I. Historische Aspekte, Funktionen und aktuelle Probleme des Widerspruchsverfahrens .....	64
II. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	70
III. Systematischer Standort .....	71
IV. Anwendbares Recht .....	72
§ 6 Sachentscheidungsvoraussetzungen im Widerspruchsverfahren ....	75
I. Streitigkeit, für die der Verwaltungsrechtsweg eröffnet wäre (§ 40 I 1 VwGO – analog) .....	75
II. Beteiligtenbezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	76
III. Statthaftigkeit des Widerspruchs .....	78
IV. Widerspruchsbefugnis .....	81
V. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs und Einhal- tung der Widerspruchsfrist .....	83
VI. Rechtsschutzbedürfnis, Verzicht und Verwirkung .....	90
VII. Widerspruchsbehörde .....	92
§ 7 Begründetheit des Widerspruchs .....	96
I. Allgemeines .....	96
II. Maßgeblicher Zeitpunkt der Beurteilung, Prüfungsmaßstab ...	97
III. Grenzen des Prüfungsumfangs .....	101
IV. Besonderheiten beim „beamtenrechtlichen Widerspruch“ .....	104
§ 8 Der Ablauf des Widerspruchsverfahrens .....	105
I. Die Erhebung des Widerspruchs und ihre Wirkungen .....	105
II. Das Abhilfeverfahren .....	106
III. Das Verfahren bei der Widerspruchsbehörde .....	108
IV. Die Heilung von Form- und Verfahrensfehlern während des Widerspruchsverfahrens .....	115
V. Folgen des fehlerhaften Widerspruchsverfahrens .....	119
§ 9 Der Widerspruchsbescheid .....	120
I. Form .....	120
II. Der Inhalt der Entscheidung .....	123
III. Die „Verböserung“ des VA im Widerspruchsbescheid – reformatio in peius .....	127
IV. Nebenentscheidungen .....	132
V. Die Bekanntgabe des Widerspruchsbescheids durch Zustel- lung .....	133

### 3. Teil. Sachentscheidungsvoraussetzungen und Zulässigkeit der Klage

§ 10	Übersicht und allgemeine Hinweise – Streitgegenstand .....	135
	I. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulässigkeit und Aufbau des Gutachtens .....	135
	II. Begriff und Bedeutung des Streitgegenstands .....	138
§ 11	Verwaltungsrechtsweg und zuständiges Gericht .....	141
	I. Zugang zur deutschen Gerichtsbarkeit .....	141
	II. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	142
	III. Zuständiges Verwaltungsgericht .....	179
§ 12	Die Beteiligten und die auf sie bezogenen Zulässigkeitsvoraus- setzungen .....	183
	I. Die Beteiligten des Verwaltungsprozesses (§ 63 VwGO) .....	183
	II. Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO) .....	190
	III. Prozeßfähigkeit (§ 62 VwGO) und ordnungsgemäße Vertre- tung vor Gericht (§ 67 VwGO) .....	194
	IV. Prozeßführungsbefugnis .....	197
§ 13	Die Klagearten – Statthaftigkeit der Klage .....	201
	I. Die Überwindung des Enumerationsprinzips .....	201
	II. Übersicht über die Klagearten .....	202
	III. Objektive Klagehäufung (§ 44 VwGO) .....	205
§ 14	Die Anfechtungsklage (§ 42 I 1. Alt. VwGO) .....	207
	I. Statthaftigkeit .....	207
	II. Klagebefugnis .....	235
	III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	277
§ 15	Die Verpflichtungsklage (§ 42 I 2. Alt. VwGO) .....	281
	I. Statthaftigkeit .....	281
	II. Klagebefugnis .....	288
	III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	292
§ 16	Die Unterlassungsklage – allgemeine Abwehrklage .....	295
	I. Allgemeines – Statthaftigkeit .....	295
	II. Klagebefugnis .....	300
	III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	301
§ 17	Die allgemeine Leistungsklage .....	305
	I. Die positive Leistungsklage im System der Klagearten – Statthaftigkeit .....	305
	II. Klagebefugnis .....	308
	III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	308

XII	Inhaltsverzeichnis	
§ 18	Feststellungsklagen .....	310
	I. Feststellungsklagen im System der Klagearten .....	310
	II. Die allgemeine Feststellungsklage (§ 43 I 1. Alt.) .....	311
	III. Die vorbeugende Feststellungsklage .....	320
	IV. Die Klage auf Feststellung der Nichtigkeit eines VA (§ 43 I 2. Alt.) .....	323
	V. Die Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) .....	326
	VI. Zwischenfeststellungsklage (§ 173 VwGO i. V. m. § 256 II ZPO) und sonstige prozessuale Feststellungsklagen .....	338
§ 19	Die Normenkontrolle (§ 47 VwGO) .....	339
	I. Allgemeines .....	339
	II. Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	341
	III. Beteiligte, Beteiligtenfähigkeit .....	343
	IV. Statthaftigkeit .....	344
	V. Antragsbefugnis .....	349
	VI. Rechtsschutzbedürfnis .....	357
	VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	359
§ 20	Die Normerlaßklage .....	361
	I. Allgemeines .....	361
	II. Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	363
	III. Statthafte Klageart .....	364
	IV. Klagebefugnis .....	365
	V. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	366
§ 21	Verwaltungsgerichtliche Organklagen. Insbesondere: Der Kom- munalverfassungsstreit .....	367
	I. Allgemeines .....	367
	II. Besondere Probleme des Rechtswegs .....	368
	III. Beteiligte .....	370
	IV. Klageart .....	371
	V. Klagebefugnis .....	374
	VI. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	377
§ 22	Weitere Klagearten .....	379
	I. Allgemeines .....	379
	II. Prozessuale Gestaltungsklagen .....	379
§ 23	Weitere allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	380
	I. Allgemeines .....	380
	II. Ordnungsgemäße Klageerhebung, Form und Inhalt der Klage .....	381
	III. Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit .....	383
	IV. Keine rechtskräftige Entscheidung in der gleichen Sache .....	384
	V. Kein Klageverzicht .....	384
	VI. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis .....	385
	VII. Kein isolierter Rechtsschutz in Bezug auf Verfahrenshand- lungen (§ 44 a VwGO) .....	391

## 4. Teil. Die Begründetheit der Klage

§ 24	Allgemeines zur Begründetheitsprüfung .....	395
	I. Stellenwert und innere Struktur der Begründetheitsprüfung .....	395
	II. Das Verhältnis zum materiellen Öffentlichen Recht .....	397
	III. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage .....	397
	IV. Zu berücksichtigende Sach- und Rechtsaspekte. Insbesondere: Das „Nachschieben von Gründen“ .....	403
§ 25	Begründetheit der Anfechtungsklage .....	405
	I. Passivlegitimation .....	406
	II. Rechtswidrigkeit des angefochtenen VA .....	406
	III. Rechtsverletzung und Aufhebungsanspruch .....	434
§ 26	Begründetheit der Verpflichtungsklage .....	438
	I. Passivlegitimation .....	438
	II. Rechtswidrigkeit der Ablehnung oder des Unterlassens des VA .....	439
	III. Rechtsverletzung .....	443
	IV. Spruchreife .....	444
§ 27	Begründetheit der Unterlassungsklage .....	448
	I. Passivlegitimation .....	448
	II. Die Anspruchsgrundlagen der Störungsabwehr .....	448
	III. Anspruchsvoraussetzungen im einzelnen .....	450
	IV. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen VA oder Rechtsnorm .....	454
§ 28	Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....	455
	I. Allgemeines .....	455
	II. Anspruchsgrundlagen .....	455
	III. Rechtsverletzung, Spruchreife .....	463
§ 29	Begründetheit der Feststellungsklagen .....	464
	I. Die allgemeine Feststellungsklage .....	464
	II. Vorbeugende Feststellungsklage .....	466
	III. Nichtigkeitsfeststellungsklage .....	467
	IV. Fortsetzungsfeststellungsklage .....	468
	V. Zwischenfeststellungsklage .....	470
§ 30	Begründetheit des Normenkontrollantrags .....	470
	I. Passivlegitimation .....	470
	II. Rechtswidrigkeit .....	472
	III. Insbesondere: Begründetheit der Normenkontrolle gegen einen Bebauungsplan .....	476
	IV. Spruchreife .....	481

**5. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz im Verwaltungsprozeß**

§ 31	Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes .....	482
	I. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	482
	II. Zur Entwicklung des vorläufigen Rechtsschutzes .....	485
	III. Die beiden Wege des vorläufigen Rechtsschutzes .....	486
§ 32	Der vorläufige Rechtsschutz gegen belastende Verwaltungsakte nach §§ 80/80a VwGO .....	488
	I. Die Regel: Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage (§ 80 I VwGO) .....	488
	II. Gesetzliche Ausnahmen .....	492
	III. Die Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit (§ 80 II 1 Nr. 4/§ 80 a I 1 VwGO) .....	495
	IV. Die Aussetzung der Vollziehung (§ 80 IV VwGO) .....	498
	V. Die Anordnung und die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung durch das Gericht (§ 80 V/§ 80 a I Nr. 2 VwGO) .....	500
	VI. Die gerichtliche Anordnung des sofortigen Vollzugs .....	508
	VII. Die Änderung oder Aufhebung von Gerichtsbeschlüssen über die aufschiebende Wirkung und die sofortige Vollziehbarkeit .....	510
§ 33	Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....	511
	I. Allgemeines .....	511
	II. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	512
	III. Begründetheit des Antrags .....	517
	IV. Das Verfahren vor Gericht und die eigentliche Entscheidung .....	520
	V. Rechtsmittel .....	522
§ 34	Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren (§ 47 VI VwGO) .....	523
	I. Allgemeines .....	523
	II. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	523
	III. Begründetheit .....	525
	IV. Verfahren und Entscheidung .....	526

**6. Teil. Das Verfahren im ersten Rechtszug**

§ 35	Verfahrensgrundsätze .....	528
	I. Allgemeines .....	528
	II. Rechtliches Gehör (Art. 103 I GG) .....	528
	III. Verfahrensgleichheit – Neutralität und Unbefangenheit .....	533
	IV. Untersuchungsgrundsatz .....	536
	V. Verfügungsgrundsatz .....	538
	VI. Amtsbetrieb, Konzentrationsmaxime .....	539

VII. Mündlichkeit, Unmittelbarkeit .....	540
VIII. Öffentlichkeit .....	542
§ 36 Das Verfahren bis zur mündlichen Verhandlung .....	544
I. Die Klageerhebung und ihre Wirkungen .....	544
II. Das Verfahren vor der mündlichen Verhandlung .....	545
III. Die Widerklage (§ 89 VwGO) .....	555
IV. Verbindung und Trennung von Verfahren (§ 93 VwGO) .....	556
V. Aussetzung, Unterbrechung und Ruhen des Verfahrens .....	556
VI. Änderungen, die den Streitgegenstand oder die Parteien betreffen .....	558
VII. Der Gerichtsvergleich (§ 106 VwGO) .....	564
§ 37 Die mündliche Verhandlung .....	566
I. Auswirkungen der Grundsätze der Mündlichkeit und der Unmittelbarkeit .....	566
II. Die Vorbereitung der mündlichen Verhandlung .....	568
III. Die Durchführung der mündlichen Verhandlung .....	570
IV. Beratung, Beweiswürdigung und Entscheidungsbildung .....	573
§ 38 Das Urteil und seine Wirkungen .....	574
I. Allgemeines .....	574
II. Arten des Urteils .....	575
III. Form und Inhalt des Urteils .....	577
IV. Verkündung und Zustellung des Urteils .....	581
V. Berichtigung und Ergänzung .....	582
VI. Die allgemeine Wirkung rechtskräftiger Urteile .....	582
VII. Besonderheiten bei den einzelnen Klagearten .....	584
§ 39 Sonstige Entscheidungsformen des Gerichts .....	594
I. Beschlüsse (§ 122 VwGO) .....	594
II. Der Gerichtsbescheid (§ 84 VwGO) .....	595
 <b>7. Teil. Rechtsmittel im Verwaltungsprozeß – Berufung, Revision und Beschwerde; Wiederaufnahme des Verfahrens</b>	
§ 40 Die Berufung .....	598
I. Allgemeines .....	598
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulassungsverfahren ....	599
III. Begründetheit .....	604
IV. Berufungsverfahren .....	605
V. Entscheidung im Berufungsverfahren .....	607
§ 41 Die Revision .....	609
I. Allgemeines .....	609
II. Zulässigkeit .....	610
III. Begründetheit .....	613
IV. Verfahren .....	615
V. Entscheidung im Revisionsverfahren .....	615

§ 42 Die Beschwerde (§ 146 VwGO) und die Anhörungsrüge (§ 152 a VwGO) .....	617
I. Allgemeines .....	617
II. Zulässigkeit der Beschwerde .....	617
III. Begründetheit .....	619
IV. Verfahren .....	619
V. Entscheidung im Beschwerdeverfahren .....	619
VI. Die Anhörungsrüge .....	620
§ 43 Die Wiederaufnahme des Verfahrens .....	621
I. Allgemeines .....	621
II. Zulässigkeit .....	622
III. Begründetheit .....	622
IV. Entscheidung .....	623
Stichwortverzeichnis .....	625

