

Inhaltsverzeichnis



Literaturverzeichnis	XI
I. Die Ausgangslage	1
1. Die rechtspolitische Entwicklung zum Nichtraucherschutz.	5
2. Der Untersuchungsgegenstand	12
II. Medizinischer Befund	13
III. Internationalrechtliche Vorgaben zum Nichtraucherschutz	17
IV. Europarechtliche Vorgaben zum Nichtraucherschutz	19
1. Der Einfluss des Europäischen Gemeinschaftsrechts auf das nationale Recht der Mitgliedstaaten	19
2. Kompetenzen aus dem Europäischen Gemeinschaftsrecht.	20
a) Rauchverbote in Europa	20
b) Das Grünbuch der Europäischen Kommission vom 30. Januar 2007	21
c) Zuständigkeiten nach dem EG-Vertrag	22
aa) Begrenzte Zuständigkeit nach Art. 152 EG- Vertrag	22
bb) Begrenzte Kompetenz aus Art. 137 Abs. 1 EG- Vertrag	24
cc) Kompetenz für gemeinschaftseigene Bereiche	26
d) Art. 35 EU-Grundrechte-Charta (GRCh)	26
e) Art. III-278 Entwurf des Vertrags über ein Verfassung für Europa (VVE) sowie Art.152 EG in der Fassung des Entwurfs eines Vertrags zur Änderung des Vertrags über die Europäische Union und des Vertrags zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft (Lissabonner Vertrag)	27
3. Zwischenergebnis	28
V. Gesetzgebungskompetenzen des Bundes für ein allgemeines Rauchverbot im nicht-privaten Bereich	29
1. Kompetenzkonflikte über den Erlass von Rauchverboten	29
2. Die Kompetenzordnung des Grundgesetzes	30
3. Veränderungen im Zuge der Föderalismusreform	31
4. Bundesgesetzliche Kompetenztitel für ein Rauchverbot im nicht-privaten Bereich	32
a) Keine allgemeine Gesetzgebungskompetenz für ein Rauchverbot	33
b) Allgemeine Kompetenztitel	33
aa) Art. 74 Abs. 1 Nr. 19 GG – Maßnahmen gegen ge- meingefährliche Krankheiten	33

bb) Art. 74 Abs. 1 Nr. 19 GG – Das Recht der Gifte	36
cc) Art. 74 Abs. 1 Nr. 19 GG – Recht der Betäubungsmittel	38
dd) Art. 74 Abs. 1 Nr. 20 GG – Das Recht der Genussmittel	39
ee) Art. 74 Abs. 1 Nr. 7 GG – Die öffentliche Fürsorge	40
c) Spezielle Kompetenztitel	42
aa) Art. 73 Abs. 1 Nrn. 6, 6a GG, Art. 74 Abs. 1 Nrn. 21, 22 und 23 GG – Verkehrsbereiche	42
bb) Art. 74 Abs. 1 Nr. 24 GG – Luftreinhaltung	45
cc) Ungeschriebene Kompetenzen für Einrichtungen des Bundes	46
d) Personenbezogene Kompetenztitel	47
aa) Art. 74 Abs. 1 Nr. 12 GG – Arbeitsrecht und Arbeitsschutz	47
bb) Art. 73 Abs. 1 Nr. 8 GG – Rechtsverhältnisse der Bediensteten des Bundes	50
5. Beachtung der sog. Erforderlichkeitsklausel des Art. 72 Abs. 2 GG und der sog. Abweichungsgesetzgebungsbefugnis der Länder nach Art. 72 Abs. 3 GG	51
a) Die sog. Erforderlichkeitsklausel	51
b) Die sog. Abweichungsgesetzgebungsbefugnis	52
6. Die zulässige Inanspruchnahme mehrerer Kompetenztitel	52
7. Das Problem der Einbeziehung des Gaststättenwesens	53
8. Resümee der Zuständigkeiten des Bundes	55
VI. Länderkompetenzen zum Nichtrauchererschutz	56
1. Allgemeine Zuständigkeitsregeln	56
2. Zuständigkeiten für Landeseinrichtungen	56
3. Der Kompetenztitel Recht der Gaststätten im Rahmen des Art. 74 Abs. 1 Nr. 11 GG	57
a) Keine Kompetenz für landesrechtliche Rauchverbote nach Art. 74 Abs. 1 Nr. 11 GG n.F.	57
b) Länderzuständigkeit für Rauchverbote in Gaststätten ...	58
4. Weitere Regelungsgegenstände	59
VII. Materielle Rechtslage	61
1. Die grundrechtliche Relevanz der Problematik	61
2. Der Grundrechtsschutz des Rauchers	61
a) Die Reichweite von Art. 2 Abs. 1 GG	61
b) Schutz für den Raucher durch Art. 2 Abs. 1 GG	63
c) Einschränkungen der Freiheiten des Art. 2 Abs. 1 GG...	65
3. Der Grundrechtsschutz des Nichtrauchers	67
a) Der Schutzbereich des Art. 2 Abs. 2 GG	67
b) Die Anwendbarkeit von Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG auf den Nichtrauchererschutz	68
c) Verdichtung der Schutzpflicht zum gesetzgeberischen Handlungsgebot eines Rauchverbots	69

4. Die Kollision von Art. 2 Abs. 1 und Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG und deren Auflösung unter Beachtung des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit	71
a) Die kollidierenden Verfassungsrechte	71
b) Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit als Grenze der Einschränkung der Rechte der Raucher	71
aa) Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit als Prüfungsmaßstab der Einschränkung des Art. 2 Abs. 1 GG	71
bb) Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit und die Einführung von Rauchverboten in öffentlichen Bereichen	73
5. Sonstige Grundrechte (Art. 12, 14 GG)	77
a) Die Berufsfreiheit gemäß Art. 12 Abs. 1 GG	77
aa) Schutzbereich	77
bb) Die Schrankenregelung des Art. 12 Abs. 1 GG	78
b) Die Eigentumsgarantie des Art. 14 GG	79
6. Resümee der materiell verfassungsrechtlichen Bewertung	81
VIII. Zusammenfassung	82