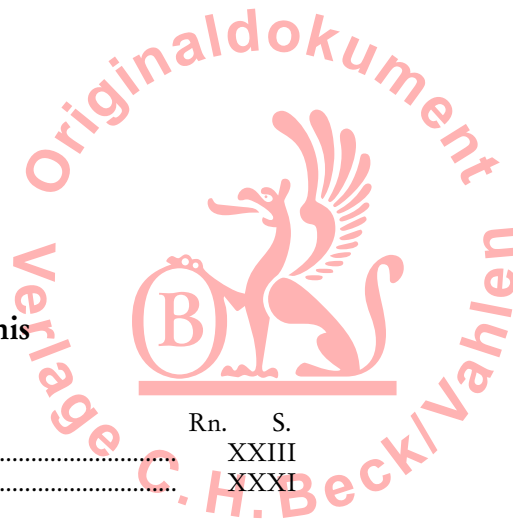


## Inhaltsverzeichnis



	Rn.	S.
Abkürzungsverzeichnis .....		XXIII
Verzeichnis abgekürzter Literatur .....		XXXI
<b>Einführung</b> .....		1

### 1. Teil. Grundprobleme des Umweltrechts

#### § 1 Strukturen des Umweltrechts

I. Einleitung .....	1	3
<i>Fall 1: Artikelgesetz oder Umweltgesetzbuch?</i> .....	1	3
II. Das Vorhaben eines Umweltgesetzbuchs .....	4	4
III. Der Begriff und Zweck des Umweltrechts .....	7	7
IV. Die Prinzipien des Umweltrechts .....	10	8
1. Das Vorsorgeprinzip .....	11	9
2. Das Verursacherprinzip .....	14	10
3. Das Kooperationsprinzip .....	17	12
4. Das Integrationsprinzip .....	19	13
5. Das Nachhaltigkeitsprinzip .....	22	15
V. Instrumente des Umweltrechts .....	23	16
1. Planungsinstrumente .....	24	17
a) Umweltschutz durch Fachplanung .....	25	17
b) Umweltschutz durch raumbezogene Gesamtplanung .....	26	18
2. Ordnungsrechtliches Instrumentarium .....	27	19
a) Anmelde- und Anzeigepflichten, Auskunftspflichten, Sicherungspflichten .....	28	19
b) Gesetzliche Verbote mit Erlaubnis- und Genehmigungsvorbehalt .....	29	20
c) Verfügungen der Verwaltung .....	32	21
3. Die Umweltverträglichkeitsprüfung und die Strategische Umweltprüfung .....	33	21
a) Rechtsentwicklung .....	33	21
b) Allgemeines .....	34	22
c) Das Verfahren .....	36	23
aa) Die Projekt-UVP .....	36	23
bb) Die Strategische Umweltprüfung .....	37	25
d) Probleme .....	38	26

	Rn.	S.
4. Abgabenrechtliche Instrumente .....	40	27
a) Umweltsteuern .....	41	27
b) Lenkungsabgaben .....	42	28
c) Finanzierungs- und sonstige Sonderabgaben ...	44	28
d) Ausgleichsabgaben .....	45	30
5. Informale Instrumente .....	46	30
VI. Privates Umweltschutzrecht .....	49	31
1. Spannungsverhältnis zwischen öffentlichem und privatem Umweltrecht .....	49	31
2. Umwelthaftungsrecht .....	50	33
a) Das Recht des Bürgerlichen Gesetzbuches .....	50	33
b) Das Umwelthaftungsgesetz .....	52	34
c) Umweltgesetzbuch .....	55	36
d) EG-Umwelthaftungsrichtlinie .....	56	36
VII. Ergebnis zu Fall 1 .....	57	38
VIII. Umweltinformation durch Behörden und Unter- nehmen .....	58	38
<i>Fall 2: Auskunft über dubiose Emissionen</i> .....	58	38
1. Rechtsgrundlagen für Informationsansprüche .....	59	39
2. Das Umweltinformationsgesetz .....	62	41
a) Allgemeines .....	62	41
b) Anspruchsberechtigung .....	63	41
c) Anspruchsverpflichtung .....	64	42
d) Anspruchsgegenstand .....	65	43
e) Ausnahmen .....	66	43
f) Verfahren .....	68	44
g) Kosten .....	69	45
h) Rechtsfolge .....	70	45
3. Das Informationsfreiheitsgesetz .....	71	46
a) Allgemeines .....	71	46
b) Anspruchsberechtigung und Anspruchsver- pflichtung .....	72	46
c) Anspruchsumfang und Verfahren .....	73	46
d) Das Verhältnis von UIG und IFG .....	74	47
4. Das Umweltaudit .....	75	47
a) Allgemeines .....	75	47
b) Verfahrensschritte .....	78	49
c) Die Umwelterklärung .....	82	51
5. Ergebnis zu Fall 2 .....	84	53
IX. Abbau des Vollzugsdefizits .....	85	53
 <b>§ 2 Umweltverfassungsrecht</b>		
I. Grundrechtsschutz gegenüber Umwelteingriffen .....	1	54
<i>Fall 3: Waldsterben und „Pseudo-Krupp“</i> .....	1	54
1. Staatsziel Umweltschutz .....	2	55

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	S.
2. Kein allgemeines Grundrecht auf Umweltschutz ...	3	56
3. Staatliche Schutzpflichten .....	6	58
a) Grundrechte als Abwehrrechte .....	6	58
b) Schutzfunktion der Grundrechte .....	7	59
4. Schutzansprüche .....	9	60
5. Entschädigungsansprüche .....	11	61
a) Privatrechtlicher Schadensersatz .....	12	62
b) Amtspflichtverletzung .....	13	62
c) Enteignung oder Aufopferung .....	14	62
d) Ausblick .....	15	62
6. Vorbeugende Gefahrenabwehr und Risikovorsor- ge.....	16	63
<i>Fall 4: Idyllisches im Bayerischen Wald</i> .....	16	63
a) Allgemeines .....	16	64
b) Gefahrenabwehr .....	17	64
c) Risikovorsorge .....	18	65
7. Grundrechtsschutz durch Verfahren .....	19	65
II. Verfassungsrechtliche Grenzen für den Umwelt- schutz .....	21	66
<i>Fall 5: Der Skizirkus des Almbauern</i> .....	21	66
1. Die Eigentumsgewährleistung .....	22	66
a) Schutzbereich .....	22	66
b) Eingriff .....	23	67
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	24	67
2. Berufsfreiheit .....	28	70
3. Gleichheitssatz .....	30	71
4. Zusammenfassung .....	31	72
<i>Fall 6: „Tempo 100“</i> .....	32	72
III. Gesetzgebungskompetenzen im Umweltschutz .....	32	72

2. Teil. Einzelgebiete des Umweltrechts

§ 3 Der Schutz vor Immissionen

I. Einleitung .....	1	76
1. Hintergrund .....	1	76
2. Entwicklung .....	5	77
3. Rechtsgrundlagen .....	8	78
a) Europarecht .....	8	78
b) Bundesrecht .....	11	79
c) Landesrecht .....	14	80
II. Genehmigungsbedürftige Anlagen .....	15	80
<i>Fall 7: Der Schlachthof im Wohngebiet</i> .....	15	80
1. Genehmigungsbedürftigkeit .....	16	81

	Rn.	S.
2. Formelle Genehmigungsvoraussetzungen .....	22	83
a) Zuständigkeit .....	22	83
b) Genehmigungsverfahren .....	23	83
aa) Richtige Verfahrensart .....	23	83
bb) Förmliches Genehmigungsverfahren .....	26	84
(1) Einleitung des Verfahrens .....	29	84
(2) Behördenbeteiligung und -koordinierung .....	31	85
(3) Öffentlichkeitsbeteiligung .....	33	86
(4) Präklusion .....	36	87
(5) Entscheidung .....	38	88
c) Ordnungsgemäße Form .....	39	89
d) Verfahrensfehler .....	40	89
e) Vereinfachtes Genehmigungsverfahren .....	43	90
3. Materielle Genehmigungsvoraussetzungen .....	44	91
a) Betreiberpflichten .....	45	91
aa) Schutzgrundsatz .....	47	92
bb) Vorsorgegrundsatz .....	54	95
cc) Abfallvermeidungsgrundsatz und Energieverwendungspflicht .....	56	96
dd) Nachsorgepflichten .....	57	96
b) Rechtsverordnungen .....	58	97
aa) Störfall-Verordnung .....	59	97
bb) Großfeuerungs- und Gasturbinenanlagen-Verordnung .....	60	98
cc) Abfallverbrennungs- und -mitverbrennungsverordnung .....	61	98
dd) Verordnung zur biologischen Behandlung von Abfällen .....	62	98
c) Vereinbarkeit mit anderen öffentlich-rechtlichen Vorschriften .....	63	98
4. Entscheidung der Immissionsschutzbehörde .....	65	98
a) Genehmigungstyp .....	65	98
b) Nebenbestimmungen .....	66	99
c) Konzentrationswirkung .....	68	99
d) Zulassung vorzeitigen Beginns .....	70	100
III. Mehrstufiges Verwaltungsverfahren im Immissionsschutzrecht .....	71	101
<i>Fall 8: Bodenaushub und Hochbauten</i> .....	71	101
1. Der Vorbescheid .....	73	101
a) Regelungsgehalt .....	73	101
b) Bindungswirkung .....	75	102
2. Die Teilgenehmigung .....	78	103
a) Rechtscharakter .....	78	103
b) Bindungswirkung .....	79	103

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	S.
3. Rechtsschutz .....	80	104
<i>Fall 9: Das Sicherheitsbedürfnis des Rentners</i> .....	80	104
a) Entgegenstehen des Vorbescheids .....	81	104
b) Entgegenstehen einer früheren Teilgenehmigung .....	84	105
IV. Entscheidungen nach Genehmigungserteilung .....	87	106
1. Nachträgliche Anordnungen .....	87	106
<i>Fall 10: Chemiedüfte</i> .....	87	106
a) Rechtmäßigkeit nachträglicher Anordnungen ..	88	106
aa) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....	90	107
bb) Drittschutz .....	92	108
b) Bestandsschutz .....	93	109
c) Informale Absprachen .....	97	110
2. Änderungsgenehmigung .....	98	111
3. Untersagung, Stilllegung und Widerruf .....	100	111
a) Untersagung .....	100	111
b) Stilllegung .....	101	112
c) Widerruf .....	102	112
4. Verhältnis zu anderen Vorschriften .....	103	113
V. Zivilrechtliche Nachbaransprüche .....	104	113
VI. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen .....	106	114
<i>Fall 11: Glockenkrieg</i> .....	106	114
1. Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen .....	108	115
a) Anlagenbegriff .....	109	115
b) Anlagenbezug .....	110	116
c) Betreiben .....	111	116
2. Anordnungen im Einzelfall .....	113	117
a) Betreiberpflichten .....	113	117
b) Rechtsverordnungen .....	114	117
3. Betriebsuntersagung .....	117	119
4. Rechtsschutz .....	118	120
a) Öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch gegen die Kirchengemeinde .....	119	120
b) Anspruch gegen die Immissionsschutzbehörde auf Einschreiten gegen die Kirchengemeinde ...	122	121
5. Verhältnis zu anderen Vorschriften .....	125	122
a) Anforderungen in anderen Gesetzen .....	125	122
b) Konkurrenz der Eingriffsnormen .....	127	123
VII. Gebietsbezogener Immissionsschutz .....	130	124
<i>Fall 12: Die verkehrsgünstige Lage</i> .....	130	124
1. Gebietsbezogener Immissionsschutz und Umweltplanung .....	131	125
2. Luftreinhalteplanung .....	134	126
a) Luftreinhalteplan .....	134	126
b) Aktionsplan .....	137	127



	Rn.	S.
3. Lärmaktionsplan .....	140	128
4. Rechtsschutz .....	142	128
VIII. Emissionszertifikatehandel .....	148	131
<i>Fall 13: Neue Wege</i> .....	148	131
1. Klimaschutz durch Handel mit Emissionszertifikaten .....	149	131
a) Hintergrund .....	149	131
b) TEHG und ZuG 2007 .....	151	132
2. Funktionsweise des Emissionszertifikatehandels .....	152	133
a) Emissionsgenehmigung und Emissionsberechtigungen .....	152	133
b) Zuteilungsverfahren und -plan .....	157	135
c) Handel .....	160	136
3. Rechtsschutz .....	161	136
a) Zulässigkeit .....	161	136
b) Begründetheit .....	165	137

#### § 4 Der Schutz des Wassers

I. Einleitung .....	1	138
1. Hintergrund .....	1	138
2. Entwicklung .....	2	138
3. Rechtsgrundlagen .....	5	139
a) Völkerrecht .....	5	139
b) Europarecht .....	6	139
c) Bundes- und Landesrecht .....	9	141
d) Abgrenzung zu anderen Rechtsgebieten .....	12	142
II. Grundsätze des Wasserhaushaltsgesetzes .....	14	143
1. Sicherung und Bewirtschaftung der Gewässer .....	15	143
2. Allgemeine Sorgfaltspflicht .....	16	144
3. Grundsatz der ortsnahen öffentlichen Wasserversorgung .....	17	145
4. Wassernutzung und Grundeigentum .....	18	145
III. Die wasserwirtschaftliche Benutzungsordnung .....	20	146
<i>Fall 14: Ein Landwirt als Fischer</i> .....	20	146
1. Zulässigkeit .....	21	146
a) Die Klage des M gegen den Planfeststellungsbeschluss .....	21	146
b) Die Klage des M gegen die Gestattung .....	24	147
2. Die Begründetheit der Klage gegen den Planfeststellungsbeschluss .....	25	148
a) Rechtsgrundlage .....	25	148
aa) Gestattungspflicht .....	26	148
(1) Sachlicher Geltungsbereich des WHG ..	26	148
(2) Wasserrechtliche Qualifizierung der einzelnen Vorhaben .....	29	149

	Rn.	S.
bb) Planfeststellungsbedürftigkeit .....	32	150
b) Formelle Rechtmäßigkeit .....	34	151
aa) Zuständigkeit .....	34	151
bb) Verfahren .....	35	151
cc) Form .....	36	152
c) Materielle Rechtmäßigkeit .....	37	152
aa) Planrechtfertigung .....	39	152
bb) Zwingende Rechtsvorschriften .....	41	153
(1) Wasserrechtliche Vorschriften .....	42	154
(2) Nichtwasserrechtliche Vorschriften .....	44	154
cc) Abwägungsgebot .....	45	155
d) Rechtswirkungen .....	48	156
aa) Planfeststellungsbeschluss .....	48	156
bb) Plangenehmigung .....	49	156
3. Die Begründetheit der Klage gegen die Gestattung	50	156
a) Rechtsgrundlage .....	50	156
aa) Gestattungspflicht .....	51	156
bb) Art der Gestattung .....	53	158
b) Formelle Rechtmäßigkeit .....	61	160
aa) Zuständigkeit .....	61	160
bb) Verfahren .....	62	161
cc) Form .....	63	161
b) Materielle Rechtmäßigkeit .....	64	161
aa) Versagungsgründe .....	65	161
bb) Bewirtschaftungsermessen .....	67	162
cc) Drittschutz .....	69	164
4. Ergebnis .....	74	164
IV. Die wasserrechtliche Anlagenehmigung .....	75	165
V. Die Gewässeraufsicht .....	78	167
VI. Wasserschutzgebiete .....	82	167
<i>Fall 15: Landwirt contra Wasserschutzgebiet</i> .....	82	168
1. Zulässigkeit .....	83	168
a) Inzidentkontrolle .....	83	168
b) Normenkontrolle .....	84	169
2. Begründetheit .....	85	169
a) Ermächtigungsgrundlage .....	86	169
b) Formelle Rechtmäßigkeit .....	87	169
c) Materielle Rechtmäßigkeit .....	88	169
aa) Vereinbarkeit mit der Ermächtigungs-		
grundlage .....	88	169
(1) Festsetzungszwecke .....	89	170
(2) Voraussetzungen der Festsetzung .....	90	170
(3) Ermessen .....	94	171
bb) Gültigkeit der gesetzlichen Ermächti-		
gungsgrundlage .....	96	172

	Rn.	S.
3. Entschädigung .....	98	173
4. Ergebnis .....	102	175
VII. Hochwasserschutz .....	103	175
VIII. Wasserwirtschaftliche Planung .....	106	176

### § 5 Das Recht der Abfallwirtschaft

I. Einleitung .....	1	178
1. Hintergrund .....	1	178
2. Entwicklung .....	4	180
a) Entwicklung bis 1996 .....	4	180
b) Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz .....	5	181
3. Rechtsgrundlagen .....	6	181
a) Völker- und Europarecht .....	6	181
b) Nationales Abfallrecht .....	7	183
II. Der Abfallbegriff .....	8	185
<i>Fall 16: Wertvoller Autoschrott</i> .....	8	185
1. Allgemeines .....	9	185
2. Die Tatbestandsvoraussetzungen des Abfallbegriffs .....	11	186
a) Der abfallrechtliche Besitzbegriff .....	12	186
b) Bewegliche Sache .....	13	187
c) Zugehörigkeit zu einer Abfallgruppe .....	15	188
d) Erfüllung eines Entledigungstatbestands .....	16	189
aa) Tatsächliche Entledigung .....	17	189
bb) Gesetzliche Fiktion des Entledigungswillens .....	18	189
cc) Berücksichtigung der Verkehrsanschauung .....	21	191
dd) Entledigungszwang .....	22	192
III. Vermeidung, Verwertung und Beseitigung von Abfällen .....	25	193
1. Abfallvermeidung .....	25	193
a) Der Grundsatz der Produktverantwortung .....	26	194
b) Die Verpackungsverordnung .....	30	197
aa) Inhalt .....	31	197
bb) Getränkeverpackungen .....	32	198
cc) Struktur des dualen Systems .....	33	199
dd) Probleme des Dualen Systems .....	35	200
c) Förderung der Abfallvermeidung durch Länder und Kommunen .....	36	201
2. Abfallverwertung .....	38	203
a) Verwertungsarten .....	38	203
b) Begleithandlungen .....	39	203
3. Beseitigung .....	40	204
a) Allgemein .....	40	204
b) Pflicht zur Beseitigung im Inland .....	41	204



Inhaltsverzeichnis

	Rn.	S.
		XV
c) Pflicht zur gemeinwohlverträglichen Abfallbeseitigung .....	42	205
4. Die Abgrenzung von Verwertung und Beseitigung .....	43	206
IV. Die Ordnung der Abfallentsorgung .....	49	210
1. Der Grundsatz der Eigenentsorgung .....	49	210
2. Die Überlassungspflichten .....	50	210
a) Obligatorische Entsorgungspflicht der öffentlichen Hand für Hausmüll .....	51	210
b) Fakultative Entsorgungspflicht der öffentlichen Hand für Abfälle zur Beseitigung .....	54	212
c) Ausnahmen .....	56	213
d) Rechtsstellung öffentlich-rechtlicher Entsorgungsträger .....	58	214
3. Zuhilfenahme Dritter bei der Entsorgung .....	59	214
a) Dritte als Erfüllungsgehilfen .....	60	215
b) Dritte als Träger der Entsorgungspflicht .....	61	215
V. Zulassung und Stilllegung von Abfallentsorgungsanlagen .....	63	216
<i>Fall 17: Die ungeliebte Müllverbrennungsanlage</i> .....	63	216
1. Zulassungsbedürftigkeit .....	64	217
2. Zulassung von Deponien .....	67	219
a) Anzuwendende Vorschriften .....	67	219
b) Zulassungsanspruch .....	70	220
3. Zulassung von sonstigen Entsorgungsanlagen .....	73	221
a) Genehmigungsfähigkeit .....	73	221
b) Genehmigungsverfahren .....	75	222
c) Berücksichtigung städtebaulicher Belange .....	76	222
4. Zulassung vorzeitigen Beginns .....	79	225
5. Stilllegung .....	80	225
a) Stilllegung von Deponien .....	80	225
aa) Stilllegung .....	81	226
bb) Nachsorgephase .....	82	226
b) Stilllegung anderer Anlagen .....	85	227

§ 6 Der Schutz der Natur und der Landschaft

I. Einleitung .....	1	227
1. Hintergrund .....	1	227
2. Entwicklung .....	2	227
3. Rechtsgrundlagen .....	3	228
a) Völker- und Europarecht .....	3	228
b) Nationales Recht .....	4	229
II. Ziele und Grundsätze des Naturschutzes .....	5	230
III. Die Landwirtschaft .....	6	230
IV. Landschaftsplanung .....	8	232

	Rn.	S.
<i>Fall 18: Ein Landrat als Pionier</i> .....	8	232
1. Überörtliche Landschaftsplanung .....	10	232
a) Landschaftsprogramme .....	11	233
b) Landschaftsrahmenpläne .....	12	233
c) Verbindlichkeit der überörtlichen Land- schaftsplanung .....	13	233
d) Rechtsschutz .....	17	235
2. Örtliche Landschaftsplanung .....	18	236
a) Inhalt .....	18	236
b) Verbindlichkeit der örtlichen Landschaftspla- nung .....	19	236
c) Rechtsschutz .....	20	237
V. Der allgemeine Gebietsschutz .....	21	237
1. Der Schutz vor Eingriffen in Natur und Land- schaft .....	22	237
<i>Fall 19: Das Kraftwerk in der Au</i> .....	22	237
a) Ziel der Eingriffsregelung .....	23	238
b) Verfahrensrechtliche Fragen .....	24	238
c) Inhaltliche Systematik der Eingriffsregelung ...	25	239
aa) Eingriff .....	26	239
bb) Verbot vermeidbarer Beeinträchtigungen	27	241
cc) Pflicht zum Ausgleich unvermeidbarer Beeinträchtigungen .....	28	241
dd) Kompensation in sonstiger Weise .....	29	242
ee) Ersatzzahlungen .....	30	243
ff) Abwägung .....	31	243
2. Verhältnis der naturschutzrechtlichen Eingriffs- regelung zur Bauleitplanung .....	32	244
<i>Fall 20: Umstrukturierung eines brachliegenden In- dustriegebietes</i> .....	32	244
a) Entwicklung des Verhältnisses Bauplanungs- recht–naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	33	244
b) Das geltende Recht .....	34	244
c) Integration der Belange des Naturschutzes in die Bauleitplanung .....	35	245
aa) Eingriff .....	36	246
bb) Vermeidungsgebot .....	37	246
cc) Ausgleichspflicht .....	38	247
(1) Ausgleichsinstrumentarium .....	39	247
(2) Ort der Ausgleichsmaßnahme .....	40	247
(3) Zeitliche Anforderungen .....	41	247
(4) Durchführung .....	42	248
dd) Gewichtung der naturschutzrechtlichen Belange in der bauleitplanerischen Abwä- gung .....	43	248

	Rn.	S.
3. Duldungspflichten .....	44	248
VI. Besonderer Gebiets- und Objektschutz .....	45	249
1. Gebietsschutz .....	46	249
<i>Fall 21: Landwirte gegen „grüne Häuptlinge“</i> .....	46	249
a) Schutzgebietskategorien .....	47	250
aa) Naturschutzgebiete .....	48	250
bb) Nationalparke .....	50	252
cc) Biosphärenreservate .....	51	252
dd) Landschaftsschutzgebiete .....	52	253
ee) Naturparke .....	53	253
b) Verhältnis zum Eigentumsgrundrecht .....	54	254
<i>Fall 22: Kiesabbau im Naturschutzgebiet</i> .....	54	254
aa) Inhalts- und Schrankenbestimmung durch Naturschutzverordnung .....	55	254
bb) Kompensation durch Entschädigungs- regelung .....	56	255
cc) Ergänzung: Berufsfreiheit und Natur- schutzrecht .....	57	257
c) Festsetzungsverfahren .....	58	257
d) Rechtsschutz .....	59	258
2. Europarechtliche Vorgaben für den Arten- und Biotopschutz .....	60	258
a) Das Verfahren der Unterschutzstellung .....	61	258
b) Rechtsschutz .....	63	260
c) Das Schutzregime .....	64	260
aa) Verschlechterungsverbot .....	65	260
bb) Verträglichkeitsgrundsatz .....	66	261
cc) Ausnahmen vom Verträglichkeitsgrund- satz .....	67	261
dd) Potentielle FFH-Gebiete .....	68	262
3. Objektschutz .....	69	264
VII. Vereinsbeteiligung und Vereinsklage .....	70	264
1. Vereinsbeteiligung .....	70	264
2. Vereinsklage .....	73	267
VIII. Gentechnikrecht .....	76	269
1. Einführung .....	76	269
a) Hintergrund und Entwicklung .....	76	269
b) Rechtsgrundlagen .....	77	270
2. Das Gentechnikgesetz .....	78	271
3. Rechtsschutz .....	82	273
<b>§ 7. Schutz des Bodens</b>		
I. Einleitung .....	274	274
1. Hintergrund .....	274	274
2. Entwicklung .....	275	275

	Rn.	S.
3. Rechtsgrundlagen .....	4	276
a) Europarecht .....	4	276
b) Bundesrecht .....	5	277
c) Landesrecht .....	6	278
II. Das Bundesbodenschutzgesetz .....	7	279
1. Ziel .....	7	279
2. Schutzobjekt Boden .....	8	279
3. Anwendungsbereich .....	9	279
a) Schädliche Bodenveränderung/Altlast .....	10	280
aa) Schädliche Bodenveränderungen .....	10	280
bb) Altlasten .....	10	281
b) Anwendungsausschluss .....	11	282
c) Subsidiarität .....	12	282
aa) Abfallrecht .....	13	282
bb) Immissionsschutzrecht .....	14	284
cc) Wasserrecht .....	15	285
4. Einzelne Pflichten .....	16	285
a) Gefahrenabwehrpflichten .....	16	285
b) Sanierungspflicht .....	17	286
aa) Inhalt .....	18	286
bb) Sanierungsverantwortlichkeit .....	19	287
cc) Mehrheit von Sanierungsverantwortlichen ...	25	289
dd) Ausschluss der Sanierungsverantwortlich-		
keit .....	26	290
c) Vorsorgepflicht .....	27	290
d) Entsiegelungspflicht .....	29	291
5. Maßnahmen zur Sachverhaltsermittlung .....	30	291
6. Eingriffsgrundlage .....	31	293
7. Kostentragungspflicht .....	32	293
8. Ergänzende Regelungen für Altlasten .....	33	294
9. Die Sanierungsanordnung .....	34	295
<i>Fall 23: Der verhängnisvolle Grundstückserwerb</i> .....	34	295
a) Anwendbarkeit des BBodSchG .....	36	295
b) Sanierungsverantwortlichkeit .....	37	296
aa) Kreis der Anordnungsadressaten .....	37	296
bb) Grenzen der Haftung .....	38	296
(1) Verjährung .....	39	296
(2) Verwirkung .....	40	297
(3) Legalisierungswirkung behördlicher Ge-		
stattungen .....	41	297
(4) Behördliche Duldung .....	42	298
c) Ermessen .....	43	298
d) Verhältnismäßigkeit .....	44	299
e) Ergebnis .....	48	300

§ 8 Umweltvölkerrecht

	Rn.	S.
I. Einleitung .....	1	300
1. Hintergrund .....	1	300
2. Entwicklung .....	2	301
3. Die Konferenz von Rio de Janeiro .....	3	302
a) Rio-Deklaration .....	4	302
b) Agenda 21 .....	6	303
c) Wald-Grundsatzklärung .....	7	303
d) Artenvielfalt-Konvention .....	8	303
e) Klimarahmenkonvention .....	9	303
4. „Rio-follow-up“-Prozess .....	10	304
II. Quellen des Umweltvölkerrechts .....	14	306
1. Völkervertragsrecht .....	14	306
2. Völkergewohnheitsrecht .....	16	307
a) Das Verbot erheblicher grenzüberschreitender Umweltschädigungen .....	19	308
b) Sonstige völkergewohnheitsrechtliche Grund- sätze .....	23	310
<i>Fall 24: Chemiefabrik am Grenzfluss</i> .....	23	310
aa) Informations- und Warnpflicht .....	24	310
bb) Konsultationspflicht .....	25	311
cc) Schadensvermeidungspflicht .....	26	311
dd) Vetorecht .....	27	312
ee) Recht zur ökologischen Intervention .....	28	312
<i>Fall 25: Tankerbavarie vor Helgoland</i> .....	29	313
3. Allgemeine Rechtsgrundsätze .....	32	314
4. Hilfsquellen .....	33	314
5. Soft-law .....	34	315
III. Der Schutz des Einzelnen vor grenzüberschreitenden Umweltbeeinträchtigungen .....	35	316
1. Völkerrechtliche Rechtsschutzmöglichkeiten .....	36	316
2. Privatrechtliche Rechtsschutzmöglichkeiten .....	37	316
a) Internationale Zuständigkeit .....	37	316
b) Anwendbares Recht .....	38	317
c) Extraterritoriale Wirkung der Genehmigung .....	39	317
IV. Rechtsstellung ausländischer Grenznachbarn im Ver- waltungsverfahren und im Verwaltungsgerichtsprozess .....	40	317
1. Völkerrechtliche Vorgaben .....	41	318
2. Innerstaatliches Verfahrensrecht .....	43	318
a) Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	43	318
b) Verwaltungsverfahren .....	46	319
V. Umweltschutz und Handel .....	47	320
<i>Fall 26: Von Garnelen und Meeresschildkröten</i> .....	47	320
1. Die für den Umweltschutz zuständigen Institutio- nen der WTO .....	49	321

	Rn.	S.
2. Die Vereinbarkeit von Importbeschränkungen mit dem GATT .....	52	322
a) Verbot der mengenmäßigen Einfuhrbeschränkungen .....	53	322
b) Rechtfertigung nach Art. XX GATT .....	54	323
<b>§ 9 Umwelteuroparecht</b>		
I. Einleitung .....	1	325
1. Hintergrund .....	1	325
2. Entwicklung .....	4	326
II. Ziele, Prinzipien und Abwägungsbelange .....	9	328
III. Kompetenzen und Handlungsformen der EG im Bereich des Umweltschutzes .....	18	333
1. Kompetenzen .....	18	333
a) Direkte Umweltschutzkompetenz .....	18	333
b) Indirekte Umweltschutzkompetenzen .....	24	337
2. Handlungsformen .....	25	337
IV. Die Abgrenzung der Kompetenzgrundlagen .....	30	337
<i>Fall 27: Der Streit um die richtige Rechtsgrundlage</i> .....	30	339
1. Zulässigkeit .....	31	339
2. Begründetheit .....	32	340
a) Praktische Relevanz der Abgrenzung .....	32	340
b) Gemischt subjektiv-objektive Abgrenzungsmethode .....	37	341
3. Ergebnis .....	41	343
V. Der „nationale Alleingang“ im EG-Umweltrecht .....	43	344
<i>Fall 28: Deutschland als „ökologischer Musterschüler“</i> .....	43	344
1. Zulässigkeit .....	44	345
2. Begründetheit .....	45	345
a) Vorüberlegungen .....	45	346
b) Formelle Rechtmäßigkeit .....	47	347
c) Materielle Rechtmäßigkeit .....	48	348
aa) Rechtfertigungsgrund .....	49	348
bb) Schutzergänzung trotz Zustimmung bzw. Einstimmigkeit .....	50	349
cc) Neue wissenschaftliche Erkenntnisse .....	51	349
dd) Spezifisches Problem des Mitgliedstaates .....	52	349
ee) Nachträgliches Problem des Mitgliedstaates .....	53	350
ff) Verhältnismäßigkeit i. w. S. ....	54	351
gg) Behinderung des Funktionierens des Binnenmarktes .....	56	352
hh) Keine willkürliche Diskriminierung .....	57	352
ii) Keine verschleierte Beschränkung des Handels .....	58	353
3. Ergebnis .....	59	353

Inhaltsverzeichnis

XXI

	Rn.	S.
VI. Die Umsetzung von Umweltschutzrichtlinien in nationales Recht .....	60	353
<i>Fall 29: Der Streit um die TA Luft</i> .....	60	353
1. Zulässigkeit .....	61	354
2. Begründetheit .....	62	354
a) Allgemeine Anforderungen an die Umsetzung von EG-Richtlinien .....	63	354
b) Umsetzungstauglichkeit der TA Luft .....	65	355
3. Stellungnahme und Ergebnis .....	69	356
<b>Klausur: Der Autobahnbau</b> .....		358

