

Beiträge zum Europäischen Wirtschaftsrecht

Band 37

Europäisiertes Energierecht in Deutschland

Von

Cederick Allwardt



Duncker & Humblot · Berlin

CEDERICK ALLWARDT

Europäisiertes Energierecht in Deutschland

Beiträge zum Europäischen Wirtschaftsrecht

Herausgegeben im Auftrag des Instituts für Europäisches Wirtschaftsrecht
der Universität Erlangen-Nürnberg
durch die Professoren Dr. Thomas Ackermann und
Dr. Karl Albrecht Schachtschneider

Band 37

Europäisiertes Energierecht in Deutschland

Von

Cederick Allwardt



Duncker & Humblot · Berlin

Die Wirtschafts- und Sozialwissenschaftliche Fakultät
der Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg hat diese Arbeit
im Jahre 2004 als Dissertation angenommen.

Bibliografische Information Der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in
der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische
Daten sind im Internet über <<http://dnb.ddb.de>> abrufbar.

D 29

Alle Rechte vorbehalten
© 2006 Duncker & Humblot GmbH, Berlin
Fremddatenübernahme: Klaus-Dieter Voigt, Berlin
Druck: Berliner Buchdruckerei Union GmbH, Berlin
Printed in Germany

ISSN 0947-2452
ISBN 3-428-11917-7

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier
entsprechend ISO 9706 ☉

Internet: <http://www.duncker-humblot.de>

*Meinen Eltern
Marie-France Allwardt
und Dr. Fritjof Allwardt*

Vorwort

Die vorliegende Arbeit entstand während meiner Zeit als wissenschaftlicher Mitarbeiter am Lehrstuhl für Öffentliches Recht der Friedrich-Alexander-Universität in Nürnberg. Während dieser sehr prägenden Zeit habe ich von vielen Seiten Unterstützung erfahren, für die ich mich an dieser Stelle bedanken möchte.

Mein ganz besonderer Dank gilt meinem Doktorvater, Herrn Prof. Dr. Karl Albrecht Schachtschneider. Zahlreiche Gespräche, wichtige Hinweise und wertvolle Anregungen zu jeder Tages- und Nachtzeit, die mich sowohl fachlich als auch persönlich weiterentwickelten, halfen mir, diese Arbeit entstehen zu lassen. Danken möchte ich ebenfalls Herrn Prof. Dr. Wolfram Reiß, der freundlicherweise die Mühen auf sich genommen hat, das Korreferat für diese Arbeit zu übernehmen.

Der Gustav Schickedanz-Stiftung danke ich für die Gewährung eines Promotionsstipendiums, das mir insbesondere in der Anfangsphase dieser Arbeit erlaubte, mich voll auf diese zu konzentrieren. Dank gebührt ebenfalls der Staedler-Stiftung für die Verleihung des Promotionspreises, mit dem ich die Veröffentlichung dieser Arbeit finanzieren konnte. Hilfreich war ebenfalls die Anstellung in der strategischen Unternehmensentwicklung bei der N-ergie AG während der Endphase meiner Promotion, wodurch ich wichtige und wertvolle Einblicke in die praktische Umsetzung dieser Arbeit erhalten habe.

Herzlich danken möchte ich des weiteren meinen Kollegen und Kolleginnen Dr. Angelika Emmerich-Fritsche, Thomas Koch, Matthias Rost, Dr. Dagmar Siebold, Dr. Peter Wollenschläger und unserer Sekretärin Else Hirschmann, die mich in jeder Hinsicht unterstützt haben. Eng verbunden war ich in dieser Zeit vor allem auch mit den Kollegen und Kolleginnen vom Lehrstuhl für Bank- und Börsenwesen und dem Lehrstuhl für Gesundheitsmanagement. Viele sachdienliche, aber auch zahlreiche sachfremde Diskussionen und Beiträge, die insbesondere während der Mittagszeit vor allem auch mit meinem Arbeitskollegen Dr. Carlo Beck entwickelt wurden, machen mir meine Zeit in Nürnberg unvergessen.

Mein größter Dank gilt schlußendlich meinen Eltern Marie-France und Dr. Fritjof Allwardt und meiner Schwester Virginie Allwardt, die meine Ausbildung stets förderten und mich unermüdlich unterstützten und motivierten, diese Arbeit zu einem erfolgreichen Ende zu führen.

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| Einleitung | 25 |
| I. Problemstellung | 28 |
| II. Rechtsakte und Gesetze | 32 |
| 1. Die wichtigsten europäischen Rechtsakte | 34 |
| a) Europäischer Gemeinschaftsvertrag | 37 |
| b) Elektrizitätsbinnenmarkttrichtlinie | 39 |
| aa) Fassung von 1996 | 39 |
| bb) Fassung von 2003 | 43 |
| c) Regenerativstromrichtlinie | 48 |
| 2. Die wichtigsten deutschen Gesetze | 50 |
| a) Gesetz zur Neuregelung des Energiewirtschaftsrechts | 50 |
| b) Energiewirtschaftsgesetz | 53 |
| aa) Fassung von 1998 | 53 |
| bb) Fassung von 2004 | 62 |
| c) Erneuerbare-Energien-Gesetz | 66 |
| aa) Stromeinspeisungsgesetz | 66 |
| bb) Erneuerbare-Energien-Gesetz | 68 |
| cc) Erneuerbare-Energien-Ausbaugesetz | 76 |
| d) Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz | 84 |
| aa) Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz | 85 |
| bb) Das Kraft-Wärme-Kopplungsausbaugesetz | 87 |
| e) Energiesicherungsgesetz | 93 |
| 3. Zusammenfassung | 97 |
| III. Rahmenbedingungen vor der Liberalisierung | 99 |
| 1. Geschichtlicher Hintergrund | 99 |
| 2. Deutschland vor der Energierechtsreform von 1998 | 100 |
| a) Tarifkunden und Sonderabnehmer | 101 |
| b) Das Wettbewerbsprinzip | 102 |
| aa) Mißbrauchsaufsicht | 103 |
| bb) Demarkationsvertragsrecht | 104 |
| cc) Konzessionsvertragsrecht | 106 |
| (1) Die Entwicklung der Konzessionsabgabenverordnung | 106 |
| (2) Konzessionsabgaben | 107 |

| | |
|--|------------|
| dd) Preisbindungsvertragsrecht | 109 |
| ee) Verbundvertragsrecht | 111 |
| c) Anschluß- und Versorgungspflicht | 111 |
| d) Zugang Dritter zum Übertragungsnetz und Durchleitung | 113 |
| 3. Die Energiewirtschaften der Mitgliedstaaten | 114 |
| a) Frankreich | 115 |
| b) Die übrigen Mitgliedstaaten | 116 |
| 4. Zusammenfassung | 117 |
| IV. „Drei-Stufen-Konzept“ des Elektrizitätsbinnenmarkts | 118 |
| 1. Die erste Stufe der Strommarktliberalisierung | 118 |
| 2. Die zweite Stufe der Strommarktliberalisierung | 120 |
| 3. Die dritte Stufe der Strommarktliberalisierung | 122 |
| V. Energieordnung in der Gemeinschaft | 123 |
| 1. Energiepolitische Ziele und Aufgaben der Gemeinschaft | 123 |
| a) Ziele | 123 |
| b) Aufgaben | 125 |
| 2. Europapolitische Ermächtigung der Gemeinschaft | 126 |
| a) Harmonisierungsbefugnis | 127 |
| b) Besondere Ermächtigung – Richtlinienkompetenz | 129 |
| c) Elektrizitätsbinnenmarkttrichtlinie | 131 |
| d) Regenerativstromrichtlinie | 134 |
| 3. Gemeinwohl | 136 |
| a) Wirtschaftspolitik | 136 |
| b) Chancengleichheit | 137 |
| 4. Wettbewerb und Beihilfe | 138 |
| a) Unterteilung der Wettbewerbsregeln | 139 |
| aa) Vorschriften an Unternehmen | 140 |
| bb) Vorschriften an Mitgliedstaaten | 140 |
| cc) Wettbewerbsfreistellung | 141 |
| b) Wettbewerbsregeln | 145 |
| aa) Begriff des Wettbewerbs | 145 |
| bb) Kartellrecht | 147 |
| cc) Wettbewerb im Energiebereich | 150 |
| c) Beihilfen | 152 |
| aa) Der Begriff der Beihilfe | 152 |
| bb) Tatbestand der staatlichen Mittelbelastung | 154 |
| cc) Beihilfen im Energiebereich | 155 |
| 5. Warenverkehrsfreiheit | 155 |
| a) Elektrizität als Ware oder Dienstleistung? | 156 |
| b) Zwischenstaatlichkeit | 161 |

| | | |
|------------|---|------------|
| c) | Maßnahmen gleicher Wirkung | 163 |
| d) | Einschränkung der Warenverkehrsfreiheit im Energiebereich | 165 |
| 6. | Umweltschutz | 167 |
| a) | Umweltschutz als Gemeinschaftsziel | 167 |
| b) | Europäisches Umweltprinzip | 168 |
| c) | Querschnittsklausel | 169 |
| d) | Ressourcenschonung | 172 |
| e) | Vorsorge- und Verursacherprinzip | 172 |
| 7. | Industriepolitik | 173 |
| a) | Der Begriff der Industriepolitik | 173 |
| b) | Geschichtlicher Hintergrund | 174 |
| c) | Anwendungsbereich | 175 |
| d) | Grenzen der Industriepolitik | 177 |
| VI. | Energieordnung in Deutschland | 179 |
| 1. | Allgemeine Bestimmungen | 179 |
| a) | Kunden | 179 |
| b) | Demarkationsvertragsrecht | 179 |
| c) | Das Konzessionsabgabenrecht | 180 |
| d) | Allgemeine Versorgung | 181 |
| 2. | Stromerzeugung | 182 |
| 3. | Netzzugang in der Energiewirtschaft | 184 |
| a) | Begriff des Zugangs | 185 |
| b) | Netzzugang nach der Elektrizitätsbinnenmarktrichtlinie | 186 |
| c) | Netzzugang nach dem Energiewirtschaftsgesetz | 187 |
| aa) | Verhandelter Netzzugang | 190 |
| bb) | Netzzugungsalternative | 190 |
| cc) | Regulierter Netzzugang | 192 |
| d) | Netzzugang nach dem Erneuerbare-Energien-Gesetz | 193 |
| aa) | Anschlußberechtigter | 193 |
| bb) | Anschlußverpflichteter | 194 |
| cc) | Kosten der Netzanbindung | 195 |
| (1) | Aufstellungsort der stromerzeugenden Anlage | 195 |
| (2) | Kosten des Leitungsbaus | 197 |
| (3) | Netzanschlußkosten und Netzverstärkungskosten | 198 |
| (4) | Freistellung von der Ausbaupflicht | 203 |
| e) | Zugangsverweigerung | 204 |
| 4. | Stromdurchleitung in der Energiewirtschaft | 204 |
| a) | Der Begriff der Durchleitung | 205 |
| b) | Die vorhandene Infrastruktur – eine technische Analyse | 206 |
| c) | Der Anspruch auf Durchleitung | 207 |

| | | |
|-----|---|-----|
| d) | Durchleitungsverweigerung | 208 |
| aa) | Verweigerungsbefugnis | 210 |
| bb) | Grenzüberschreitende Durchleitung | 211 |
| cc) | Absolute Verweigerungsgründe | 212 |
| | (1) Kapazitätsmangel | 212 |
| | (2) Reziprozität | 214 |
| | (3) Alleinabnehmersystem | 216 |
| | (4) Alternativer Leitungsbau | 216 |
| dd) | Relative Verweigerungsgründe | 217 |
| | (1) Technische Gründe | 217 |
| | (2) Wirtschaftliche Gründe | 217 |
| | (3) Preisanpassung | 218 |
| | (4) Bestand von Lieferverträgen | 219 |
| ee) | Durchleitungsverweigerung regenerativer Energien | 220 |
| | (1) Rationelle Energienutzung | 221 |
| | (2) Braunkohleschutzklausel | 222 |
| | (3) Abwägungsklausel | 223 |
| e) | Durchleitungsverweigerung in der Praxis | 223 |
| 5. | Entflechtungsregeln | 224 |
| a) | Anwendungsbereich und Ziel der Entflechtung | 224 |
| b) | Rechtliche Entflechtung | 225 |
| c) | Operationelle Entflechtung | 226 |
| aa) | Personen, die mit Leitungsaufgaben des Netzbetreibers betraut sind | 227 |
| bb) | Personen, die mit wesentlichen Tätigkeiten des Netzbetriebs betraut sind | 228 |
| cc) | Personen, die in anderen Teilen sonstige Tätigkeiten des Netzbetriebs ausüben | 229 |
| dd) | Sonstige Personen | 229 |
| d) | Informationelle Entflechtung | 230 |
| e) | Buchhalterische Entflechtung | 230 |
| f) | Freistellungsmöglichkeiten | 230 |
| g) | Grundprinzipien der Entflechtungsregeln | 232 |
| aa) | Gemeinsame Dienstleistungsabteilungen | 232 |
| bb) | Unabhängigkeit | 233 |
| cc) | Finanzplan | 234 |
| dd) | Netzpachtverträge | 235 |
| ee) | Anteilsbesitz | 235 |
| ff) | Berücksichtigung des Standes von Wissenschaft und Technik .. | 235 |
| h) | Zusammenfassung | 236 |

| | |
|--|------------|
| VII. Gemeinschaftsrechtliche Probleme des Erneuerbare-Energien-Gesetzes | 237 |
| 1. Problemskizze | 237 |
| 2. Vom Stromeinspeisungsgesetz zum Erneuerbare-Energien-Gesetz | 239 |
| 3. Entscheidung des Europäischen Gerichtshofs zum Stromeinspeisungsgesetz | 244 |
| 4. Umsetzung der Regenerativstromrichtlinie | 247 |
| 5. Regenerative Energien und Wettbewerb | 248 |
| 6. Das Verhältnis Wettbewerb, Beihilfe, Warenverkehrsfreiheit | 250 |
| 7. Spürbarkeit | 254 |
| a) Spürbare Wettbewerbsbeeinträchtigung | 254 |
| b) Spürbare Beihilfebeeinträchtigung | 258 |
| 8. Verhältnismäßigkeit des Erneuerbare-Energien-Gesetzes | 259 |
| a) Geeignetheit | 260 |
| b) Erforderlichkeit | 261 |
| aa) Maßnahme des geringsten Eingriffs | 262 |
| bb) Fördermodelle | 263 |
| (1) Poolmodell | 264 |
| (2) Bonusmodell | 265 |
| (3) Quotenmodell | 265 |
| (4) Preisstützungsmechanismen aus Sicht der Kommission | 267 |
| cc) Ergebnis | 268 |
| c) Angemessenheit | 270 |
| 9. Wettbewerbsverfälschung | 273 |
| a) Spürbare Wettbewerbsverfälschung | 274 |
| b) Materielle Tatbestandsvoraussetzung | 274 |
| c) Wettbewerbsverzerrung zugunsten des Umweltschutzes | 276 |
| aa) Angemessene Beteiligung der Verbraucher | 277 |
| bb) Unerläßlichkeit | 277 |
| cc) Wettbewerbsausschaltung | 278 |
| dd) Verbesserung der Warenerzeugung oder -verteilung | 279 |
| ee) Förderung des technischen oder wirtschaftlichen Fortschritts | 279 |
| ff) Zusammenfassung | 280 |
| d) Kein Wettbewerbsverstoß | 280 |
| 10. Beihilfeverstoß | 281 |
| a) Spürbare Beihilfebeeinträchtigung | 282 |
| b) Erfüllungstatbestände eines Beihilfeverbots | 282 |
| aa) Staatliche Mittel | 283 |
| bb) Begünstigende Wirkung | 288 |
| cc) Wettbewerbsverfälschung | 289 |
| dd) Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels | 291 |

| | | |
|-----|--|-----|
| c) | Zwischenergebnis | 291 |
| d) | Zulässige Beihilfen | 292 |
| e) | Umweltschutz als Ausnahmetatbestand | 293 |
| aa) | Gemeinschaftsrahmen | 294 |
| (1) | Gemeinschaftsrahmen für staatliche Umweltschutzbeihilfen | 295 |
| (2) | Bindungswirkung von Gemeinschaftsrahmen | 297 |
| (3) | Begrenzte Bindungswirkung von Gemeinschaftsrahmen | 301 |
| bb) | Preisfestsetzung | 302 |
| cc) | Abwälzung der Mehrbelastung auf den Kunden | 303 |
| dd) | Kostentragung als Ausdruck der Ressourcenschonung und des Vorsorge- und Verursacherprinzips | 306 |
| ee) | Adäquate Gegenleistung | 307 |
| ff) | Zwischenergebnis | 309 |
| f) | Kein Beihilfeverstoß | 310 |
| 11. | Beeinträchtigung der Warenverkehrsfreiheit | 312 |
| a) | Der Umweltschutz als Ausnahmegesetz des Art. 30 EGV | 315 |
| b) | Der Umweltschutz als zwingendes Erfordernis | 317 |
| aa) | Diskriminierung auf nationaler Ebene | 318 |
| bb) | Diskriminierung beim Stromexport | 319 |
| cc) | Diskriminierung beim Stromimport | 320 |
| c) | Ergebnis | 322 |
| d) | Europäische Umweltpolitik | 322 |
| aa) | Nicht unterschiedslos anwendbare Regelungen in der neueren Rechtsprechung | 323 |
| bb) | Rechtfertigung nicht unterschiedslos anwendbarer Regelungen | 325 |
| (1) | Bestehen primär- und sekundärrechtlicher Regelungen | 327 |
| (2) | Vorsorge- und Verursacherprinzip | 328 |
| (3) | Maßnahme des geringsten Eingriffs | 330 |
| cc) | Zwischenergebnis | 330 |
| e) | Keine Verletzung der Warenverkehrsfreiheit | 330 |
| 12. | Die besondere Ausgleichsregelung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes | 332 |
| a) | Problemskizze | 332 |
| b) | Spürbarkeit | 335 |
| aa) | Spürbare Wettbewerbsbeeinträchtigung | 335 |
| bb) | Spürbare Beihilfebeeinträchtigung | 336 |
| c) | Verhältnismäßige Belastung | 336 |
| d) | Verursacherprinzip | 339 |
| e) | Zwischenergebnis | 340 |
| f) | Europarechtliche Problematik | 341 |
| aa) | Wettbewerb | 341 |

| | |
|--|------------|
| bb) Beihilfe | 341 |
| (1) Staatliche Mittelbelastung | 342 |
| (2) Aufteilung der Vergütungszahlung | 343 |
| (3) Kein Beihilfeverstoß | 344 |
| cc) Warenverkehrsfreiheit | 344 |
| dd) Besondere Ausgleichsregel ist mit dem Gemeinschaftsrecht vereinbar | 345 |
| g) Verfassungsrechtliche Problematik | 345 |
| aa) Selektive Wirkung der Regelung | 345 |
| bb) Willkürverbot | 347 |
| cc) Selektivität des Unternehmenszweigs | 349 |
| dd) Selektivität der Strommenge und der spezifischen Kosten | 351 |
| ee) Besondere Ausgleichsregel ist verfassungswidrig | 352 |
| 13. Zusammenfassung | 353 |
| VIII. Schlußfolgerung und Ausblick | 356 |
| 1. Wettbewerb | 356 |
| 2. Reziprozitätsklausel | 357 |
| 3. Änderung des Fördermodells | 357 |
| 4. Anpassung der Förderungssumme | 358 |
| 5. Förderung der technischen Entwicklung | 358 |
| IX. Zusammenfassung in Thesen | 361 |
| Glossar | 370 |
| Literaturverzeichnis | 375 |
| Stichwortverzeichnis | 410 |

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|-----------|---|
| a | Jahr |
| a. a. | aber auch |
| a. A. | anderer Ansicht |
| a. a. O. | am angegebenen Ort |
| Abb. | Abbildung |
| ABGB | Gesetz der Allgemeinen Geschäftsbedingungen |
| ABl. | Amtsblatt |
| ABIEG | Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaft |
| Abs. | Absatz |
| Abschn. | Abschnitt |
| a. E. | am Ende |
| a. F. | alte Fassung |
| AG | Amtsgericht/Aktiengesellschaft |
| a. M. | am Main |
| ÄMinölStG | Gesetz zur Änderung des Mineralölsteuergesetzes |
| Anm. | Anmerkung |
| AÖR | Archiv des öffentlichen Rechts |
| ARE | Arbeitsgemeinschaft Regionaler Energieversorgungsunternehmen e. V. |
| Art. | Artikel |
| AS-GVO | Antisubventionsgesetzesverordnung |
| ATS | Österreichische Schilling |
| Aufl. | Auflage |
| AVBELV | Allgemeine Verordnung für die Bedingungen der Elektrizitätsversorgung |
| AVBGasV | Allgemeine Verordnung für die Bedingungen der Gasversorgung |
| AWZ | ausschließliche Wirtschaftszone |
| Az. | Aktenzeichen |
| BAFA | Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle |
| BAnz | Bundesanzeiger |
| BauGB | Baugesetzbuch |
| BayVBl. | Bayerische Verwaltungsblätter |
| BayVGH | Bayerischer Verwaltungsgerichtshof |
| BB | Betriebs-Berater |
| Bd. | Band |
| BDI | Bundesverband der Deutschen Industrie e. V., Berlin/Köln |

| | |
|--------------|---|
| Beil. | Beilage |
| Beschl. | Beschluß |
| BeschlEltRL. | Beschleunigungsrichtlinie Elektrizität (2003/54/EG) |
| BeschlGasRL. | Beschleunigungsrichtlinie Gas (2003/55/EG) |
| Bewag | Berliner Kraftwerk und Licht AG, Berlin |
| BGB | Bürgerliches Gesetzbuch |
| BGBI. | Bundesgesetzblatt |
| BGH | Bundesgerichtshof |
| BGHZ | Entscheidungen des Bundesgerichtshofes in Zivilsachen |
| BGW | Bundesverband der deutschen Gas- und Wasserwirtschaft |
| BiomasseV | Biomasseverordnung |
| BKartA | Bundeskartellamt |
| Bl. | Blatt |
| BMU | Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit |
| BR-Drucks. | Bundesratsdrucksache |
| BT-Drucks. | Bundestagsdrucksache |
| BTOElt | Bundestarifordnung Elektrizität |
| Bull. EG | Bulletin der Europäischen Gemeinschaften |
| BVerfG | Bundesverfassungsgericht |
| BVerfGE | Bundesverfassungsgerichtsentscheidung |
| bzw. | beziehungsweise |
| c | Cent |
| ca. | circa |
| cmlr | Common market law reports |
| const. | konstant |
| Conv | Konvent |
| DDR | Deutsche Demokratische Republik |
| Def. | Definition |
| DE-R | Deutschland-Rechtsprechung |
| ders. | derselbe |
| DE-V | Deutschland-Verwaltung |
| d.h. | das heißt |
| dies. | dieselben |
| div. | divers |
| DÖV | Die Öffentliche Verwaltung |
| Drucks. | Drucksache |
| DSWR | Datenverarbeitung Steuer, Wirtschaft (und) Recht |
| DVBl. | Deutsches Verwaltungsblatt |
| DVG | Deutsche Verbundgesellschaft e. V., Heidelberg |
| DVO | Durchführungsverordnung |
| EAGV | Europäische Atom-Gemeinschaftsvertrag |

| | |
|----------|---|
| ECCP | Europäisches Programm zur Klimaänderung (European Climate Change Programme) |
| ECU | European Currency Unit |
| ECV | Vertrag über die Energiecharta |
| ed. | editors |
| EdF | Electricité de France S.A., Paris/Frankreich |
| EEAusbG | Gesetz für den beschleunigten Ausbau der Erneuerbaren Energien im Strombereich (vom 31.07.2004) |
| EECH | Europäische Energiecharta |
| EEG | Erneuerbare-Energien-Gesetz |
| EE-Strom | Elektrizität aus erneuerbaren Energieträgern |
| EEX | European Energy Exchange AG, Leipzig |
| EG | Europäische Gemeinschaft |
| EGKSV | Vertrag der Europäischen Gemeinschaft für Kohle Stahl (auch Montanunion) |
| EGV | Europäischer Gemeinschaftsvertrag |
| EG-WbR | EG-Wettbewerbsrecht |
| EL | Ergänzungslieferung |
| El-Ex | electricity-exchange – The Nordic Power Exchange (skandinavische Strombörse), Finnland |
| EITR | Elektrizitätstransitrichtlinie (RL 90/547/EWG) |
| EItrL | Elektrizitätsrichtlinie (RL 96/92/EG) |
| EnBW | Energie Baden-Württemberg AG, Karlsruhe |
| endg. | endgültig |
| E.N.E.L. | Ente Nazionale Energia Elettrica impresa già della Edisonvolta SpA, Rom/Italien |
| EnPrR | Energiepreisrecht |
| EnSG | Energiesicherungsgesetz |
| EntEEAG | Entwurf eines Gesetzes für den beschleunigten Ausbau der Erneuerbaren Energien im Strombereich (Entwurf des Bundestages vom 18.11.2003) |
| EntEnWG | Entwurf eines Gesetzes zur Neufassung des Energiewirtschaftsgesetzes |
| EnWG | Energiewirtschaftsgesetz |
| E&P | Euroheat & Power |
| Erl. | Erläuterung |
| erw. | erweiterte |
| ErwGr. | Erwägungsgrund |
| ET | Energiewirtschaftliche Tagesfragen |
| etc. | et cetera |
| EU | Europäische Union |
| EuGel | Gericht erster Instanz des Gerichtshofs der EG |
| EuGH | Europäischer Gerichtshof |

| | |
|------------|--|
| EuGRZ | Europäische Grundrechte-Zeitschrift |
| EuR | Europarecht |
| EUR | Euro |
| EURATOM | Europäische Atomgemeinschaft |
| EuZW | Europäische Zeitschrift für Wirtschaftsrecht |
| e. V. | eingetragener Verein |
| E.V.A. | Energieverwertungsagentur |
| evtl. | eventuell |
| EVU | Elektrizitätsversorgungsunternehmen |
| EWG | Europäische Wirtschaftsgemeinschaft |
| EWGV | Vertrag der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft |
| EWIV | Europäische wirtschaftliche Interessenvereinigung |
| EWR | Europäischer Wirtschaftsraum |
| f. | folgende |
| FAZ | Frankfurter Allgemeine Zeitung |
| ff. | fortfolgende |
| Fn. | Fußnote |
| FNA | Fachnormenausschuß |
| FS | Festschrift |
| FTD | Financial Times Deutschland |
| FusionsKVO | Fusionskontrollverordnung |
| GA | Generalanwalt |
| GasTRL | Gastransitrichtlinie (RL 91/296/EWG) |
| GD | Generaldirektion |
| GewArch | Gewerbearchiv (Zeitschrift für Gewerbe- und Wirtschaftsverwaltungsrecht) |
| GewO | Gewerbeordnung |
| GG | Grundgesetz |
| ggf. | gegebenenfalls |
| GRUR Int | Gewerblicher Rechtsschutz und Urheberrecht, Internationaler Teil |
| GWB | Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkung |
| GWG | Gaswirtschaftsgesetz |
| GWh | Gigawattstunde (= 1000 MWh) |
| Hdb. | Handbuch |
| HEA | Fachverband für Energie-Marketing und -Anwendung |
| HEW | Hamburgische Elektrizitäts-Werke AG, Hamburg |
| HGB | Handelsgesetzbuch |
| hib | heute im bundestag |
| Hinw. | Hinweis |
| hrsg. | herausgegeben |
| Hrsg. | Herausgeber |
| HSE | HEAG Südhessische Energie AG, Darmstadt |

| | |
|------------|---|
| HStR | Handbuch des Staatsrechts |
| i. A. | im Auftrag |
| i. d. F. | in der Fassung |
| i. d. F.v. | in der Fassung vom |
| i. d. R. | in der Regel |
| i. d. S. | in diesem Sinne |
| IDW | Institut der Wirtschaftsprüfer in Deutschland e.V. |
| i. E. | im Erscheinen |
| insb. | insbesondere |
| internat. | international |
| IPP | Independent Power Producer (unabhängiger Stromerzeuger) |
| i. S. v. | im Sinne von |
| IT | Informationstechnologie |
| i. V.m. | in Verbindung mit |
| IVU | Integrierte Vermeidung und Verminderung der Umweltverschmutzung |
| IWR | Internationales Wirtschaftsforum Regenerative Energien, Münster |
| JCMS | Journal of Common Market Studies |
| Jg. | Jahrgang |
| JORF | Journal officiel de la République française |
| KAE | Anordnung über Konzessionsabgaben in Elektrizitätsbetrieben |
| Kap. | Kapitel |
| Kart. | Kartell |
| KAV | Konzessionsabgabenverordnung |
| km | Kilometer |
| Komm. | Kommentar |
| Kraft BevV | Kraftwerksbevorratungs-Verordnung |
| KRK | Klimarahmenkonvention |
| kV | Kilovolt |
| kW | Kilowatt |
| kWh | Kilowattstunde |
| KWK-AG | Kraft-Wärme-Kopplungsausbaugesetz |
| KWKG | Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz |
| LAUBAG | Lausitzer Braunkohle AG, Senftenberg |
| LG | Landgericht |
| lit. | littera |
| Lit. | Literatur |
| LM | Lindemaier-Möhring – Nachschlagewerk des BGH |
| ME | Marktplatz Energie |
| m. H. | mit Hinweisen |
| Mio. | Millionen |
| Mitverf. | Mitverfasser |

| | |
|---------------------|---|
| Mrd. | Milliarden |
| MW | Megawatt |
| MWh | Megawattstunde (= 1000 kWh) |
| m. w. Nachw. | mit weiteren Nachweisen |
| m. zahlr. w. Nachw. | mit zahlreichen weiteren Nachweisen |
| nat. | national |
| NETA | New Energy Trading Arrangements |
| NeuregelungsG | Neuregelungsgesetz (Gesetz zur Neuregelung des Energiewirtschaftsgesetzes) |
| n. F. | neue Fassung |
| NFFO | Non Fossil Fuel Obligation |
| NJW | Neue Juristische Wochenschrift |
| NJWE | Neue Juristische Wochenschrift – Entscheidungen |
| n. n. ersch. | noch nicht erschienen |
| No. | number (Nummer) |
| Nr. | Nummer |
| NTC | Net Transfer Capacities (Netzübertragungskapazität) |
| NTPA | Negotiated Third Party Access (verhandelter Netzzugang Dritter) |
| NuR | Natur und Recht |
| NVwZ | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht |
| o. | ohne |
| OLG | Oberlandesgericht |
| öS | Österreichische Schilling |
| o. V. | ohne Verfasser |
| p. a. | per anno |
| RBeil. | Rechtsbeilage zur Elektrizitätswirtschaft |
| RdE | Recht der Energiewirtschaft |
| Rdn. | Randnummer |
| RegStRL | Regenerativstromrichtlinie (2001/77/EG) |
| REGTP | Bundesregulierungsbehörde für Elektrizität, Gas, Telekommunikation und Post |
| Rep. | Republik |
| RGZ | Entscheidungen des Reichsgerichts in Zivilsachen |
| RIW | Recht der internationalen Wirtschaft |
| RL | Richtlinie |
| Rs. | Rechtssache |
| Rspr. | Rechtsprechung |
| RTW | Recht Technik Wirtschaft |
| RWE | Rheinisch-Westfälische Elektrizitätswerke AG, Essen |
| s. | siehe |
| S. | Satz/Seite |
| s. a. | siehe auch |
| SAEG | Statistisches Amt der Europäischen Gemeinschaft |

| | |
|-------------------|--|
| SAVE | Specific Actions for Vigorous Energy Efficiency (effizientere Nutzung von Energie in der Europäischen Gemeinschaft) |
| sc. | scilicet |
| SchdVfS | Schriften des Vereins für Socialpolitik |
| Slg. | Sammlung |
| s. o. | siehe oben |
| sog. | sogenannte(s) |
| Sp. | Spalte |
| SPIC | Service public industriel et commercial |
| Spstr. | Spiegelstrich |
| StGB | Strafgesetzbuch |
| StrEG | Stromeinspeisungsgesetz |
| StromStG | Stromsteuergesetz |
| st. Rspr. | ständige Rechtsprechung |
| SZ | Süddeutsche Zeitung |
| TEN | Transeuropäische Netze |
| TerrBG | Terrorismusbekämpfungsgesetz |
| Textziff. | Textziffer |
| ThürVBl. | Thüringer Verwaltungsblätter |
| TKG | Telekommunikationsgesetz |
| TPA | Third Party Access |
| TranspRL | Transparenzrichtlinie (RL 90/377/EWG) |
| TÜV | Technischer Überwachungsverein |
| Tz. | Textzahl |
| u. | und |
| u. a. | und andere/unter anderem |
| UA | Unterabsatz |
| UCPTE | Union pour la Coordination de la Production et du Transport de l'Electricité (Union für des Koordinierung der Erzeugung und des Transports elektrischer Energie) |
| Urt. | Urteil |
| USA | United States of America |
| usw. | und so weiter |
| u. U. | unter Umständen |
| V | Volt |
| v. | vom/von |
| v. a. | vor allem |
| VDEW | Vereinigung Deutscher Elektrizitätswerke e. V., Frankfurt/Main |
| VDI | Verein Deutscher Ingenieure |
| VEAG | Vereinigte Energiewerke AG, Berlin |
| verb. | verbundene |
| VerstaatlichungsG | Verstaatlichungsgesetz |
| VEW | Vereinigte Elektrizitätswerke Westfalen AG, Dortmund |

| | |
|----------------|---|
| VG | Verwaltungsgericht |
| vgl. | vergleiche |
| VIAG | Vereinigte Industrie-Unternehmungen AG, Düsseldorf |
| VIK | Verband der Industriellen Energie- und Kraftwirtschaft e. V., Essen |
| VIK-Mitt. | VIK.-Mitteilungen |
| VKU | Verband kommunaler Unternehmen e. V., Köln |
| VO | Verordnung |
| Vorbem. | Vorbemerkung |
| Vorlagebeschl. | Vorlagebeschluß |
| VuR | Verbraucher und Recht |
| VV | Verbändevereinbarung |
| VV II+ | Verbändevereinbarung II plus |
| VVDStRL | Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer |
| VVerstrG | Viertes Verstromungsgesetz (Gesetz zur Sicherung des Einsatzes von Steinkohle in der Verstromung in den Jahren 1996 bis 2005) |
| VwGO | Verwaltungsgerichtsordnung |
| WettbR | Wettbewerbsrecht |
| WK | WirtschaftsKurier |
| WM | Wertpapier-Mitteilungen |
| WRP | Wettbewerb in Recht und Praxis |
| WRV | Verfassung des Deutschen Reichs (Weimarer Reichsverfassung) |
| WuW | Wirtschaft und Wettbewerb |
| WuW/E | Entscheidungssammlung der Wirtschaft und Wettbewerb |
| ZAU | Zeitschrift für angewandte Umweltforschung |
| z. B. | zum Beispiel |
| ZEuS | Zeitschrift für Europarechtliche Studien |
| ZfE | Zeitschrift für Energiewirtschaft |
| ZfK | Zeitung für kommunale Wirtschaft |
| ZHR | Zeitschrift für das gesamte Handels- und Wirtschaftsrecht |
| Ziff. | Ziffer |
| ZIP | Zeitschrift für Wirtschaftsrecht |
| ZNER | Zeitschrift für neues Energierecht |
| ZUR | Zeitschrift für Umweltrecht |

Einleitung

Kennzeichnend für die traditionellen, historisch gewachsenen Strukturen der Versorgungssysteme, die sich mit der Versorgung der Bevölkerung mit leitungsgebundener Energie, insbesondere mit Strom, befassen, ist die weitgehende Ausschaltung von Bezugsalternativen der Abnehmer. Hintergrund dieser Konzeptionsebenen ist die Auffassung, daß Sicherheit und Preiswürdigkeit am ehesten gewährleistet ist, wenn nur ein Unternehmen mit der Versorgung des Gebietes betraut ist¹.

Trotz der unbestreitbaren Leistungen der Versorgungssysteme werden diese, wegen ihrer antikompetitiven Wirkung, in der Europäischen Gemeinschaft heutzutage wirtschaftspolitisch in dieser Form nicht mehr akzeptiert. Im Zuge vieler Strukturreformen, genannt sei hier vor allem die Privatisierung einstiger Staatsunternehmen, insbesondere der Energieunternehmen, hat sich ein großer Wandel eingestellt.

Wegen der verschiedenen energierechtlichen Ausgestaltungen der mitgliedstaatlichen Märkte und somit auch den unterschiedlichen nationalen Interessen² sind die Strukturen der Energieunternehmen und die damit verbundenen Gebietsversorgungen von der Sache her zwar ähnlich, aber nicht gleich organisiert. Die Gebietsversorgung kann beispielsweise einem einzigen staatlichen Monopolunternehmen übertragen sein (Frankreich, Italien). Sie kann von einer aus Staatsunternehmen gebildeten Versorgungsorganisation, also zu einer in einem Pool organisierten Elektrizitätswirtschaft, in der Abnehmer- und Lieferantewahl möglich ist, durchgeführt werden (ehemals Großbritannien) oder aber privatwirtschaftlichen Unternehmen überantwortet sein, die, unter weitreichender staatlicher Aufsicht stehend, zur Versorgung ihres Gebietes verpflichtet sind, dafür aber nicht fürchten müssen, daß konkurrierende Anbieter in ihr Gebiet eindringen (Deutschland, Vereinigte Staaten)³.

¹ *J. F. Baur*, Einleitende Worte, in: ders. (Hrsg.), *Neue Strukturen der Energieversorgung*, 1989, S. 11; auch *P. Leipertz*, *Die 2. Stufe des Energiebinnenmarkts und ihre Umsetzung auf bundesdeutscher Ebene*, 1997, S. 2 m. w. Nachw.; dazu allgemein *H. Steeg*, *Versorgungssicherheit in liberalisierten Energiemärkten*, ET 1999, 118 ff.

² Als Beispiel sei hier der Ausstieg der Deutschen aus der Kernkraft genannt, wohingegen Frankreich gerade diese weiter ausbaut.

³ *J. F. Baur*, Einleitende Worte, in: ders. (Hrsg.), *Neue Strukturen der Energieversorgung*, S. 11; *ders.*, *Die politische Einigung über die Elektrizitäts-Binnenmarkt-Richtlinie*, ET 1996, 474; s. a. *T. Oppermann*, *Europarecht*, 2. Aufl. 1999, Rdn 1321 f. m. w. Nachw.

Um einen harmonisierten Elektrizitätsbinnenmarkt auf europäischer Ebene zu schaffen, werden die Strommärkte der Mitgliedstaaten geöffnet und gegeneinander in Wettbewerb gestellt. Die zentrale Zielsetzung der Energiepolitik der Europäischen Union ist die Herstellung eines harmonisierten Energiemarktes, die Bewältigung der Einfuhrabhängigkeit von Drittstaaten sowie eine dauerhafte Energieversorgung mit einer Erhöhung der Versorgungssicherheit und der Lebensqualität der Bürger und die Verbesserung des Umweltschutzes. Voraussetzung, um die genannten Ziele zu wirtschaftlich und ökologisch akzeptablen Bedingungen zu erreichen, ist vor allem die Diversifizierung und die Flexibilität der Versorgung, die rationelle Energienutzung in allen Bereichen, die Förderung der Energietechnologien und die Forschung⁴. Weitergehende Maßnahmen, die auf freiwilliger Basis oder die im Zuge von weiteren Reformen der Gemeinschaftsverträge zugunsten einer weiteren Vergemeinschaftung der Energiepolitik beschlossen werden könnten, werden nicht ausgeschlossen⁵.

Durch die Strommarktliberalisierung verspricht man sich darüber hinaus Arbeitsplätze zu schaffen⁶. Durch das Erneuerbare-Energien-Gesetz wird dies in Deutschland vor allem im Bereich kleiner und mittlerer Unternehmen erwartet. Begründet wird dies damit, daß zur Realisierung der Entwicklung und des Aufbaus „regenerativer Kraftwerke“ Impulse für mehrere Industriezweige, wie der Metall- und elektrotechnischen Industrie, im Maschinen-, Motoren- und Apparatebau sowie in der Baustoffindustrie, ausgehen werden⁷. Auch in der Landwirt-

⁴ Vgl. ABIEG 1995, Rs. C 327/3 v. 07.12.1995.

⁵ Vgl. Weißbuch der Kommission zur Energiepolitik; ähnlich auch *T. Oppermann*, Europarecht, Rdn 1347.

⁶ So *T. Oppermann*, Europarecht, Rdn. 1471, m.w.Nachw.; ABIEG 2001, Rs. C-223/294 (295) Erwägung 1 v. 08.08.2001; so auch *U. Kirstein*, Die regenerativen Energien auf der Überholspur: Mit neuer Energie auf dem Markt, WK 8/2001, S. 24; anders *mhm*, Verbundunternehmen: Drastischer Stellenabbau erwartet Handelsblatt v. 11.03.1998, S. 8; *o.V.*, Verdrängungswettbewerb und Konsolidierung, WK 01/2003, S. 28, hier belegen konkrete Zahlenbeispiele den Abbau der Arbeitsplätze um rund 25%; s. a. Fn. 2.

⁷ Vgl. Deutscher Bundestag, Begründung zum Erneuerbare-Energien-Gesetz v. 25.02.2000, Anhang, A. Allgemeiner Teil. (BT-Drucks. 14/2776, S. 18); die IG rechnet mit 50.000 Arbeitsplätzen für die Produktion und 30.000 für die Inspektion und Wartung von Windkraftanlagen, auch soll die Exportquote von 20 Prozent bei Windkraftanlagen auf 80 Prozent gesteigert werden, abgedruckt in: *hib*, Nr. 38, vom 15.02.2000; anders aber die Europäische Kommission, die den Hauptgrund des Beschäftigungsrückganges eben gerade mit dem technischem Fortschritt begründet; weiterhin gesteht sie ein, daß sich dieser Prozeß durch die Marktöffnung beschleunigt hat – vor allem im Elektrizitätssektor, in: KOM(2001) 125 endg., S. 28; a.A. schon 1997 *J. Grawe*, Hauptgeschäftsführer der VDEW, der meinte: „Die Beschäftigungseffekte sind, sofern sie sich überhaupt seriös ermitteln lassen, auf jeden Fall gering“ in: *W.-D. Michaeli*, Disput um das Stromeinspeisungsgesetz, ET 1997, 566. Allerdings präsentiert der Europäische Rat auf seiner Tagung am 23./24. März 2000 in Lissabon als Abhilfe, das neue strategische Ziel der Union für das kommende Jahrzehnt, mit den extrem hochgesetzten Zielen: „die Union zum wettbewerbsfähigsten und dynamischsten wissensbasierten Wirtschaftsraum in der Welt zu machen – einem Wirtschafts-

schaft wird durch die mit dem Erneuerbare-Energien-Gesetz verbundene energetische Biomassenutzung ein wirtschaftlicher Aufschwung erwartet⁸. Die Realität zeigt allerdings, daß die Beschäftigungszahlen seit 1990 im Elektrizitätssektor rückläufig sind⁹. Selbst die Europäische Kommission geht davon aus, daß die Einführung des Wettbewerbs zumindest kurzfristig zu einem Rückgang der im Elektrizitätssektor Beschäftigten führen und sich die Beschäftigungszahl erst mittel- und langfristig wieder erhöhen wird¹⁰.

Durch den entstehenden Wettbewerb und den Wegfall von Beihilfen und Demarkationsverträgen tritt der Faktor der Wirtschaftlichkeit in den Vordergrund, so daß vormalige Monopolisten sich an den geänderten Rechtsrahmen anpassen und ein Wettbewerbsdenken entwickeln müssen. Preise und Leistungen können nicht mehr nur diktiert, Stromdurchleitungen nicht mehr ohne weiteres verweigert werden; Kunden müssen nun umworben werden.

raum, der fähig ist, ein dauerhaftes Wirtschaftswachstum mit mehr und besseren Arbeitsplätzen und einem größeren sozialen Zusammenhalt zu erzielen“. Weiterhin soll diese Strategie „die Union in die Lage versetzen, wieder die Voraussetzungen für Vollbeschäftigung zu schaffen und den regionalen Zusammenhalt in der Europäischen Union zu stärken“.

⁸ s. Fn. 7.

⁹ KOM(2001) 125 endg. v. 13.03.2001, S. 28; für die neuere Entwicklung, s. Industrie, Handel und Dienstleistungen: Entwicklung der Arbeitseinsatzindikatoren im dritten Quartal 2001, in: Europäische Gemeinschaft (Hrsg.), Statistik kurz gefasst, Thema-4, 5/2002, 2, 4 ff.; Zahlen nennend nach denen zwischen 13 und 18% der Arbeitsplätze abgebaut wurden seit Einführung des Wettbewerbs *U. Heilemann/B. Hillebrand*, Liberalisierung der Strom- und Gasmärkte – Erwartungen und erste Ergebnisse, RWI-Papiere, 2001, Nr. 73, S. 21; anders allerdings *sse*, Windenergie bringt auch Auftrieb für den Maschinenbau, WK 11/2002, S. 4.

¹⁰ Vgl. KOM(2001) 125 endg. v. 13.03.2001, S. 27 f.