



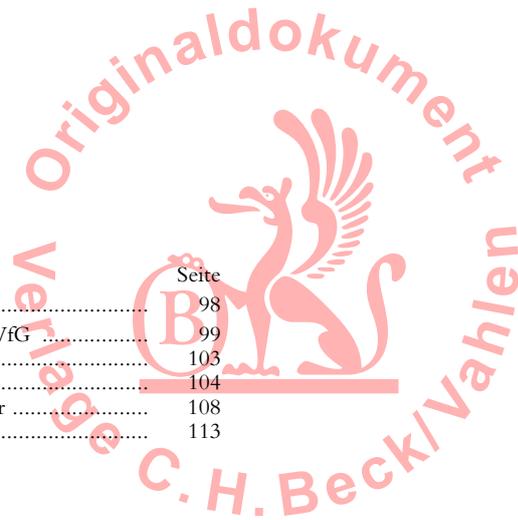
## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XIII
Literatur .....	XXIII

### 1. Teil. Verwaltung und Verwaltungsrecht

	Seite
§ 1 Die Verwaltung .....	1
I. Der Begriff der Verwaltung .....	1
II. Die Vielgestaltigkeit der Verwaltung .....	6
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts; Verfassung und Verwaltung .....	13
I. Die Verfassungsabhängigkeit der Verwaltung .....	13
II. Epochen der Verwaltungsgeschichte .....	14
III. Die Entwicklung des Verwaltungsrechts .....	18
IV. Das Verwaltungsrecht unter dem Grundgesetz .....	21
V. Das Verwaltungsrecht in der ehemaligen DDR und im Einigungsvertrag .....	23
VI. Die Europäische Integration .....	28
§ 3 Das Recht der Verwaltung .....	37
I. Das Verwaltungsrecht .....	37
II. Das Handeln der Verwaltung nach Privatrecht; Verwaltungsprivatrecht .....	40
III. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts und seine Abgrenzung zum Privatrecht .....	47
IV. Die subsidiäre Anwendung privatrechtlicher Vorschriften im Verwaltungsrecht .....	58
§ 4 Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .....	63
I. Die Rechtsquellen- und Rangordnungslehre .....	63
II. Die sog. geschriebenen Rechtsquellen des deutschen Rechts: Verfassung, formelles Gesetz, Rechtsverordnung und Satzung .....	67
III. Gewohnheitsrecht .....	74
IV. Die allgemeinen Grundsätze des Verwaltungsrechts und Richterrecht .....	76
V. Verwaltungsvorschriften und Sonderverordnungen .....	80
VI. Bundesrecht und Landesrecht .....	80
VII. Einzelfragen der Rangordnung der Rechtsquellen .....	83
VIII. Europäisches Gemeinschaftsrecht .....	92
IX. Völkerrecht .....	97

VIII	Inhaltsverzeichnis	
		Seite
§ 5	Das Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) .....	98
	I. Entstehung und Weiterentwicklung des VwVfG .....	99
	II. Die Bedeutung des VwVfG .....	103
	III. Der Anwendungsbereich des VwVfG .....	104
	IV. Die Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder .....	108
	V. Europarechtliche Dimensionen .....	113
<b>2. Teil. Grundbegriffe des Verwaltungsrechts</b>		
§ 6	Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	115
	I. Der Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes .....	115
	II. Der Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes .....	116
§ 7	Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff .....	132
	I. Vorbemerkungen .....	132
	II. Das Ermessen der Verwaltung .....	135
	III. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum .....	143
	IV. Verschränkungen und Lösungen .....	153
§ 8	Das subjektive öffentliche Recht und das Verwaltungsrechts- verhältnis .....	163
	I. Das subjektive öffentliche Recht .....	163
	II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis .....	175
	III. Das sog. besondere Gewaltverhältnis .....	180
<b>3. Teil. Das Verwaltungshandeln: Der Verwaltungsakt</b>		
§ 9	Begriff, Bedeutung und Arten des Verwaltungsakts .....	189
	I. Entwicklung und allgemeine Bestimmung .....	189
	II. Die einzelnen Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts .....	191
	III. Die Allgemeinverfügung .....	205
	IV. Die Bedeutung des Verwaltungsakts .....	212
	V. Arten der Verwaltungsakte .....	216
	VI. Bekanntgabe des Verwaltungsakts .....	233
§ 10	Der rechtswidrige Verwaltungsakt .....	239
	I. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsakts .....	239
	II. Rechtswirksamkeit; Überblick über die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts .....	251
	III. Die Anfechtbarkeit von Verwaltungsakten .....	254
	IV. Die Nichtigkeit von Verwaltungsakten .....	264
	V. Die Folgen von Verfahrensfehlern .....	268
	VI. Die Umdeutung von Verwaltungsakten .....	274
	VII. Die Teilrechtswidrigkeit von Verwaltungsakten und ihre Folgen .....	277



Inhaltsverzeichnis

IX

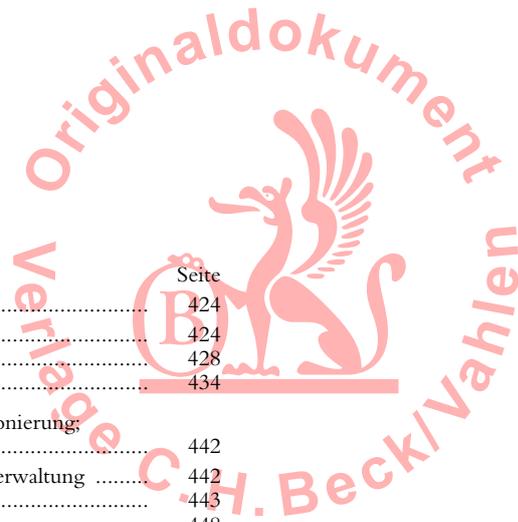
	Seite
§ 11 Bestandskraft, Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten	280
I. Die Bestandskraft von Verwaltungsakten .....	280
II. Rücknahme und Widerruf im allgemeinen .....	283
III. Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte .....	291
IV. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte .....	308
V. Rücknahme und Widerruf belastender Verwaltungsakte .....	313
VI. Das Wiederaufgreifen des Verfahrens .....	318
VII. Aufhebbarkeit von begünstigenden Verwaltungsakten mit belastender Drittwirkung .....	327
§ 12 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten, insbesondere Bedingungen und Auflagen .....	332
I. Allgemeine Bedeutung .....	332
II. Die Arten der Nebenbestimmungen (Befristung, Bedingung und Auflage) .....	333
III. Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen .....	342
IV. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen .....	343
 <b>4. Teil. Das Verwaltungshandeln: Die übrigen Handlungsformen</b>	
§ 13 Die Rechtsverordnung .....	348
I. Die Rechtsverordnung als Rechtsnorm und Verwaltungs- instrument .....	348
II. Die rechtlichen Voraussetzungen der Rechtsverordnung .....	349
III. Die Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung und ihre Folgen .....	355
§ 14 Der Verwaltungsvertrag .....	359
I. Rechtsgrundlagen .....	359
II. Begriff und Abgrenzung des Verwaltungsvertrages .....	364
III. Entwicklung und Bedeutung des Vertrages zwischen Staat und Bürger .....	377
IV. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsvertrages	382
V. Die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungs- verträgen .....	389
VI. Abwicklung der Vertragsverhältnisse .....	401
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen .....	405
§ 15 Der Realakt .....	410
I. Begriff .....	410
II. Rechtlicher Bezug .....	411
III. Öffentliche Warnungen .....	413
IV. Informelles Verwaltungshandeln .....	418



X

Inhaltsverzeichnis

	Seite
§ 16 Plan und Planung .....	424
I. Überblick und Bedeutung .....	424
II. Rechtliche Einordnung .....	428
III. Die Plangewährleistung .....	434
§ 17 Verwaltungsprivatrechtliches Handeln; Subventionierung:	
Vergabe öffentlicher Aufträge .....	442
I. Verwaltungsprivatrechtliches Handeln der Verwaltung .....	442
II. Die Subventionierung .....	443
III. Das Subventionsdarlehen .....	448
IV. Die sonstigen Subventionen .....	455
V. Realförderung, insbesondere Vergabe öffentlicher Aufträge ..	457
VI. Gemeinschaftsrechtliche Beihilfen .....	460
§ 18 Verwaltungsautomation .....	463
I. Allgemeine Bemerkungen .....	463
II. Der automatisch hergestellte Verwaltungsakt .....	465
III. Die elektronische Verwaltung .....	470
IV. Datenschutz .....	473
 <b>5. Teil. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsvollstreckung</b>	
§ 19 Die Grundzüge des Verwaltungsverfahrens .....	477
I. Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens .....	477
II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens .....	489
III. Der Ablauf des Verwaltungsverfahrens .....	491
IV. Die Verfahrensrechte der Beteiligten .....	493
§ 20 Die Verwaltungsvollstreckung .....	508
I. Begriff, Bedeutung und allgemeine Voraussetzungen .....	508
II. Vollstreckung wegen Geldforderungen .....	511
III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen .....	514
 <b>6. Teil. Die Verwaltungsorganisation</b>	
§ 21 Grundstrukturen des Verwaltungsorganisationsrechts .....	524
I. Die Verwaltungsträger .....	524
II. Die interne Organisation der Verwaltungsträger (Organ, Behörde, Amt) .....	531
III. Zuständigkeit .....	540
IV. Organisationsgewalt .....	545
§ 22 Überblick über die unmittelbare Staatsverwaltung .....	552
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	552
II. Die Verwaltungsorganisation der Länder .....	559



Inhaltsverzeichnis

XI

	Seite
III. Die Verwaltungsorganisation des Bundes .....	568
IV. Zusammenwirken von Bund und Ländern .....	570
§ 23 Die mittelbare Staatsverwaltung .....	575
I. Die Gemeinden und weitere Kommunalkörperschaften .....	576
II. Die übrigen Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	601
III. Die rechtsfähigen Anstalten des öffentlichen Rechts .....	611
IV. Die Stiftungen des öffentlichen Rechts .....	616
V. Der Beliehene .....	617
VI. Privatisierung .....	619
§ 24 Verwaltungsvorschriften .....	626
I. Einordnung .....	626
II. Die Funktionen der Verwaltungsvorschriften (Arten und Abgrenzung) .....	628
III. Die Rechtswirkungen der Verwaltungsvorschriften .....	633
IV. Der Erlaß der Verwaltungsvorschrift; Rechtsverordnung und Verwaltungsvorschrift .....	644
 <b>7. Teil. Das Recht der staatlichen Ersatzleistungen</b>	
§ 25 Grundlagen .....	650
I. Überblick über die verschiedenen Ansprüche und Haftungs- institute .....	650
II. Reformbestrebungen .....	652
III. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	655
§ 26 Die Amtshaftung nach Art. 34 GG/§ 839 BGB .....	657
I. Grundlagen der Amtshaftung .....	657
II. Die materiell-rechtlichen Voraussetzungen .....	662
III. Haftungsbeschränkungen .....	672
IV. Die Verwirklichung des Anspruchs .....	679
V. Sonderfälle .....	684
VI. Exkurs: Die Haftung für rechtswidriges schuldhaftes Verhalten öffentlicher Bediensteter im privatrechtlichen Bereich .....	693
VII. Zusammenfassender Überblick .....	696
§ 27 Entschädigung für Beeinträchtigungen des Eigentums .....	699
I. Entwicklung und Grundlagen .....	700
II. Enteignung .....	717
III. Die ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung .....	743
IV. Der enteignungsgleiche Eingriff .....	748
V. Der enteignende Eingriff .....	762
VI. Rechtswegfragen .....	765
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen .....	768



XII	Inhaltsverzeichnis	
		Seite
§ 28	Der Aufopferungsanspruch .....	773
	I. Grundlagen und Anwendungsbereich .....	773
	II. Die Voraussetzungen des Aufopferungsanspruchs .....	777
	III. Entschädigung .....	780
	IV. Überblick über die allgemeinen Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche .....	780
§ 29	Weitere Anspruchsgrundlagen .....	782
	I. Schadensersatzansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnissen .....	782
	II. Ansprüche aus Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA) .....	787
	III. Gefährdungshaftung .....	791
	IV. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch .....	794
	V. Sozialstaatlich motivierte Entschädigungsansprüche .....	799
	VI. Der Plangewährleistungsanspruch .....	802
	VII. Das in den neuen Bundesländern geltende Staatshaftungs- gesetz .....	803
§ 30	Der Folgenbeseitigungsanspruch .....	812
	I. Grundlagen .....	812
	II. Voraussetzungen und Inhalt .....	815
	III. Geltendmachung .....	819
	IV. Exkurs: Der sozialrechtliche Herstellungsanspruch .....	820
§ 31	Haftung für Verstöße gegen europäisches Gemeinschaftsrecht .....	824
	I. Haftung der Europäischen Gemeinschaft .....	824
	II. Haftung der Mitgliedstaaten .....	826
	Anhang .....	833
	Sachverzeichnis .....	835

