

## Inhaltsverzeichnis

<b>I. Hinführung zum Thema</b> .....	<b>1</b>
1. Einleitung und Ziel der Arbeit .....	2
2. Fragestellung .....	9
3. Methode .....	10
4. Aufbau der Arbeit.....	12
<b>II. Modern Governance: Begriff - Struktur - Prozess</b> .....	<b>15</b>
1. Kommunalpolitik aus verschiedenen Blickwinkeln .....	16
1.1. Kommunalpolitik unter dem Fokus „politischer Verwaltungsführung“ .....	17
1.2. Kommunalpolitik unter dem Fokus ökonomischer Leistungserstellung ....	21
1.2.1 Das KGSt-Modell.....	22
2. Erweiterter Blickwinkel: Kommunalpolitik als Modern Governance-Prozess .	26
2.1. Ein neues Verständnis von Kommunalpolitik: Modern Governance.....	27
2.2. Der Modern Governance-Ansatz.....	31
3. Modern Governance als System bzw. Netzwerk .....	36
3.1. Theoretische Grundlagen.....	37
3.2. Systemische Netzwerke .....	42
3.3. Ableitungen für die Rolle des Politisch-Administrativen Systems im Modern Governance-Netzwerk .....	48
4. Modern Governance als Garbage Can .....	49
4.1. Theoretische Grundlagen.....	50
4.2. Ableitungen für die Rolle des Politisch-Administrativen Systems im Modern Governance-Prozess.....	54
5. Modern Governance als System, Netzwerk, Garbage Can und das Politisch- Administrative System .....	56
<b>III. Grundlagen eines zeitgemäßen Managements für das Politisch-     Administrative System im Modern Governance-Netzwerk</b> .....	<b>59</b>
1. Die Rahmenbedingungen eines zeitgemäßen Managements für das Politisch- Administrative System im Modern Governance-Netzwerk.....	60
1.1. Kommunalpolitik zwischen Programmen, Macht und Ökonomie.....	60
1.2. Neues Verständnis von Kommunalpolitik als Grundlage eines zeitgemäßen Managements .....	61

## Inhaltsverzeichnis

---

2. Ansätze für ein politikoffenes Managementverständnis.....	63
2.1. Politisch-inkrementales Management .....	64
2.2. Ansätze für ein politikoffenes Strategisches Management .....	66
3. Politisches Management unter komplexen gesellschaftlichen Rahmenbedingungen.....	70
3.1. Management von institutionellen Arrangements zur effizienten Nutzung von Windows of Opportunities.....	71
3.1.1. Garbage Can und Windows of Opportunities .....	72
3.1.2. Steuerungswirkung von Institutionen unter komplexen Rahmenbedingungen .....	75
3.1.3. Das Politisch-Administrative System und das Management von institutionellen Arrangements zur effizienten Nutzung von Windows of Opportunities .....	79
3.2. Reflexives Lernen als Basis eines zeitgemäßen Managementkonzeptes ....	80
3.2.1. Lerntheoretische Grundlagen .....	81
3.2.2. Reflexive Lernprozesse in einem Kommunalpolitischen Management .....	84
3.3. Interaktionsmanagement.....	86
3.3.1. Interaktionen und Strukturelle Kopplungen.....	87
3.3.2. Basis einer stabilen Interaktionsbeziehung: Macht, Geld oder Partnerschaft? .....	88
3.3.3. Die zwei Dimensionen der Interaktion .....	94
3.3.4. Grundlagen eines Netzwerkmanagements .....	96
3.3.5. Grundlagen eines Interaktionsmanagements für das Politisch-Administrative System .....	99
4. Fazit: Theoretische Grundlagen eines Kommunalpolitischen Managements im Überblick.....	101
<b>IV. Ansätze für ein Kommunalpolitisches Management.....</b>	<b>103</b>
1. Anforderungen an ein Kommunalpolitisches Management.....	104
2. Ansätze für ein internes Managementkonzept für das Politisch-Administrative System .....	110
2.1. Managementzyklus und Managementebenen.....	110
2.2. Systemisches Managementverständnis .....	114
2.2.1. Normatives Management .....	115
2.2.2. Strategisches Management.....	121

2.2.3. Operatives Management.....	126
2.2.4 Institutionalisierte reflexive Lernprozesse .....	127
2.3 Praxisbeispiel „Strategische Steuerung im Kreis Soest“.....	133
2.3.1. Das Politisch-Administrative System des Kreises Soest als Teil des lokalen Modern Governance-Netzwerkes.....	134
2.3.2. System zur Strategischen Steuerung .....	135
2.4. Fazit: Binnenorientierte Elemente eines Kommunalpolitischen Managements .....	140
3. Nach außen orientiertes Informationsmanagement für das Politisch- Administrative System .....	141
3.1. Einordnung eines nach außen orientierten Informations-managements in das Kommunalpolitische Management.....	142
3.2. Theoretische Grundlagen.....	144
3.2.1. Daten - Information - Wissen.....	144
3.2.2. Informationsmanagement.....	146
3.2.3. Systemtheoretisches Modell der Informationsaufnahme .....	148
3.2.3.1. Selektive Informationsaufnahme .....	150
3.2.3.2 Unterschiedliche Qualitäten des Informationsaustausches zwischen Systemen je nach Interaktionsdichte .....	152
3.3. Unterschiedliche Wege der Informationsaufnahme .....	155
3.3.1. Informationsannahme durch das Politisch-Administrative System.....	156
3.3.2. Informationsabfrage des Politisch-Administrativen Systems .....	159
3.3.3. Kooperative Erarbeitung von Informationen .....	162
3.4. Praxisbeispiel: „Informationsaufnahme aus einem Stadtteil mit Entwicklungsbedarf - Dinslaken/Lohberg“ .....	165
3.5. Fazit: Nach außen orientiertes Informationsmanagement.....	167
4. Problembearbeitung im Modern Governance-Netzwerk .....	169
4.1. Einordnung eines Umsetzungsmanagements in ein Manangementkonzept für das Politisch-Administrative System .....	170
4.2. Theoretische Grundlagen.....	171
4.2.1. Traditioneller Blickwinkel: Aufgabenerfüllung zwischen Wohlfahrtsstaat und „schlanker Staat“ .....	171
4.2.2. Selbstreferenter Blickwinkel des Politisch-Administrativen Systems: Zwischen Selbst- und Fremderfüllung .....	177

## Inhaltsverzeichnis

---

4.3. Unterschiedliche Wege der Bearbeitung gesellschaftlicher Problemstellungen .....	180
4.3.1. Aufgabenerfüllung durch das Politisch-Administrative System.....	180
4.3.2. Aufgabenerfüllung durch das Modern Governance-Netzwerk.....	187
4.4. Praxisbeispiel: Kooperative kommunale Sozial- und Arbeitsmarktpolitik im Main-Kinzig-Kreis/ Modellprojekt Gemeinde Erlensee .....	197
4.5. Fazit: Problembearbeitung im Modern Governance-Netzwerk .....	202
5. Zwischenergebnis: Ansätze für ein Kommunalpolitisches Management.....	203
<b>V. Zusammenfassung .....</b>	<b>209</b>
<b>Literatur .....</b>	<b>219</b>
<b>Abbildungsverzeichnis .....</b>	<b>247</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis.....</b>	<b>249</b>