

Inhaltsverzeichnis

	RdNr	Seite
Inhaltsübersicht		VII
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis		XXI
1. Teil. Einstellung, Anstellung, Beförderung	1	1
I. Vorbemerkungen zur Ernennung	2	1
II. Vorbemerkungen zu den Arten der Beamtenverhältnisse	3	3
III. Einstellung	4	5
1. Begründung eines Beamtenverhältnisses auf Wider- ruf zum Zwecke der Ableistung des Vorbereitungs- dienstes	5	6
a) Nur laufbahnrechtlich relevanter Vorbereitungs- dienst	6	7
b) Vorbereitungsdienst als Ausbildungsstätte	9	10
c) Gewähr künftiger Verfassungstreue	15	13
2. Begründung eines Beamtenverhältnisses auf Probe ...	25	18
a) Probezeit zur späteren Verwendung auf Lebens- zeit	25	18
b) Probezeit zur Übertragung eines Amtes mit lei- tender Funktion	33	27
3. Prozessuale Fragen	35	28
a) Verwaltungsrechtsweg	35	28
b) Klageart und vorläufiger Rechtsschutz	38	30
c) Vorverfahren	44	34
d) Beweislast	45	34
IV. Anstellung	47	36
1. Amtsbegriff	48	36
2. Anstellungsanspruch	50	37
V. Beförderung	53	38
1. Bestenauslese und sog. Hilfskriterien	56	40
a) Zu den Mitteln der Bestenauslese	63	63
b) Zum Rechtsanspruch auf Beförderung	65	65
c) Übertragbarkeit der Auslesegrundsätze auf ande- re dienstrechtliche Akte	67	50
d) Konkurrenzen zwischen Versetzungs- und Be- förderungsbewerbern	68	51
e) Konkurrenzen zwischen Statusamtsinhabern und anderen Bewerbern um einen Beförderungs- dienstposten	68 a	52
2. Schadensersatz wegen unterbliebener oder verspäte- ter Beförderung	69	52
3. Prozessuale Fragen	72	55
a) Rechtsweg	72	55
b) Klageart und vorläufiger Rechtsschutz	73	55

	RdNr	Seite
c) Vorverfahren	82	65
d) Beweislast	83	65
2. Teil. Versetzung, Abordnung, Umsetzung	84	67
I. Vorbemerkungen zu organisations- und haushalts- rechtlichen Aspekten	86	69
II. Versetzung	88	71
1. Versetzung innerhalb des Dienstbereichs des bishe- rigen Dienstherrn	90	72
a) Versetzung auf Antrag des Beamten	90	72
b) Versetzung bei dienstlichem Bedürfnis	94	74
2. Versetzung in den Dienstbereich eines anderen Dienstherrn	116	86
3. Prozessuale Fragen	117	88
a) Verwaltungsrechtsweg und Klageart	117	88
b) Ausschluss der aufschiebenden Wirkung des Wi- derspruchs und der Anfechtungsklage	120	89
c) Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prü- fung	121	90
d) Beweislast	122 a	91
III. Abordnung	123	92
1. Abordnung innerhalb des Dienstbereichs des bishe- rigen Dienstherrn	124	93
2. Abordnung in den Dienstbereich eines anderen Dienstherrn	133	96
3. Zur Zuweisung gemäß § 123 a BRRG	135	97
4. Prozessuale Fragen	137	99
a) Verwaltungsrechtsweg und Klageart	137	99
b) Ausschluss der aufschiebenden Wirkung des Wi- derspruchs und der Anfechtungsklage bei Ab- ordnungen	138	100
c) Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage bei Zuweisungen	139	101
d) Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prü- fung	140	101
e) Beweislast	140 a	101
IV. Umsetzung	141	101
1. Ermessensausübung	143	102
2. Prozessuale Fragen	146	105
a) Verwaltungsrechtsweg und Klageart	146	105
b) Vorverfahren	149	109
c) Klagebefugnis	150	109
d) Vorläufiger Rechtsschutz	151	110
3. Teil. Entlassung von Beamten auf Probe und auf Widerruf	152	113
I. Entlassung von Beamten auf Probe im Sinne des § 5 Abs. 1 Nr. 2 a BBG (§ 3 Abs. 1 Satz 1 Nr. 3 a BRRG) durch Verwaltungsakt	157	115
1. Entlassung wegen eines Dienstvergehens	159	116
a) Tatbestandliche Voraussetzungen	159	116
b) Ermessensausübung	162	121

	RdNr	Seite
c) Terminliche Möglichkeiten der Entlassung	165	124
d) Entlassungsverfahren	166	124
2. Entlassung wegen mangelnder Bewährung	170	127
a) Tatbestandliche Voraussetzungen	170	127
b) Ermessensausübung	175	132
c) Entlassungsfristen	178	134
d) Entlassungsverfahren	179	135
3. Entlassung wegen Dienstunfähigkeit	181	136
a) Tatbestandliche Voraussetzungen	181	136
b) Ermessensausübung	182	137
c) Entlassungsfristen und Entlassungsverfahren	183	139
4. Prozessuale Fragen	184	139
a) Verwaltungsrechtsweg und Klageart	184	139
b) Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage	185	140
c) Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prü- fung	187	142
II. Entlassung von Beamten auf Probe im Sinne des § 5 Abs. 1 Nr. 2b BBG (§ 3 Abs. 1 Satz 1 Nr. 3 b BRRG) kraft Gesetzes	188	142
III. Entlassung von Beamten auf Widerruf	192	144
1. Entlassung kraft Gesetzes gemäß § 32 Abs. 2 Satz 2 BBG	193	145
2. Entlassung durch Verwaltungsakt (Widerruf)	196	146
a) Widerruf bei Beamten auf Widerruf im Vor- bereitungsdienst vor Ablegung der Prüfung	197	147
b) Widerruf bei Beamten auf Widerruf im Vor- bereitungsdienst der Länder nach Ablegung der Prüfung	205	151
c) Widerruf bei Beamten auf Widerruf, die nebenbei oder vorübergehend verwendet werden	206	152
3. Prozessuale Fragen	208	152
4. Teil. Grundrechtsbeschränkungen	209	155
I. Verfassungsrechtlicher Ansatz	210	155
II. Beschränkungen in der Ausübung einzelner Grund- rechte	212	157
1. Freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1 GG)	212	157
2. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG)	221	162
3. Differenzierungsverbote des Art. 3 Abs. 3 Satz 1 GG	223	163
4. Glaubens-, Bekenntnis- und Gewissensfreiheit (Art. 4 Abs. 1 und 2 GG)	224	164
5. Meinungsäußerungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 Satz 1 GG)	227	167
6. Versammlungsfreiheit (Art. 8 GG)	232	172
7. Koalitionsrecht (Art. 9 Abs. 3 GG)	233	172
8. Fernmeldegeheimnis (Art. 10 Abs. 1 GG)	237	174
9. Freizügigkeit (Art. 11 GG)	238	174
10. Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG)	240	176

	RdNr	Seite
5. Teil. Nebentätigkeit	242	179
I. Vorbemerkungen zur Präzisierung des Begriffes „Hauptamt“ und zur Abgrenzung zwischen Hauptamt und Nebentätigkeit	243	180
II. Pflicht des Beamten zur Übernahme einer Nebentätigkeit im öffentlichen Dienst	248	185
1. Zum Begriff und zur Rechtsform des Verlangens	249	185
2. Übermäßige Beanspruchung	250	186
III. Auswählerwägungen bei der Übertragung einer Nebentätigkeit im öffentlichen Dienst	251	186
IV. Genehmigungsbedürftige Nebentätigkeiten	252	187
1. Allgemeines zur Beschränkung von Nebentätigkeiten	252	187
2. Genehmigung und Genehmigungsversagung	254	190
a) Übermäßige Inanspruchnahme der Arbeitskraft des Beamten	256	191
b) Widerstreit mit dienstlichen Pflichten	257	193
c) Kollisionen mit der Behördenzuständigkeit und dem Gebot unparteilicher und unbefangener Amtsführung	258	193
d) Wesentliche Einschränkung der künftigen dienstlichen Verwendbarkeit	260	196
e) Beeinträchtigung des Ansehens der öffentlichen Verwaltung	261	196
f) Ausübung eines Zweiterberufs (§ 65 Abs. 2 Satz 3 BBG)	262	198
3. Inanspruchnahme von Einrichtungen, Personal oder Material des Dienstherrn	263	199
4. Nebenbestimmungen zur Genehmigung	264	200
5. Nachweis- und Anzeigepflicht	266	201
V. Genehmigungsfreie Nebentätigkeiten	268	202
1. Unentgeltliche Nebentätigkeit	269	202
2. Verwaltung eigenen Vermögens	271	203
3. Schriftstellerische, wissenschaftliche, künstlerische oder Vortragstätigkeit des Beamten	273	204
4. Gutachtertätigkeit	274	205
5. Gewerkschafts- und Berufsverbandstätigkeit zur Wahrung von Berufsinteressen sowie Tätigkeit in Selbsthilfeeinrichtungen der Beamten	275	206
6. Anzeige- und Auskunftspflicht, Untersagung der Nebentätigkeit	276	207
VI. Zu den nebentätigkeitsrechtlichen Regelungen des § 72a Abs. 2 und 6 sowie des § 72e Abs. 2 BBG	279	209
1. Nebentätigkeitsverzicht bei voraussetzungsloser Antragsteilzeit	279	209
2. Nebentätigkeiten bei familienbezogener Teilzeitbeschäftigung oder Beurlaubung	280	209
3. Nebentätigkeiten bei arbeitsmarktbezogener Beurlaubung	281	210
VII. Prozessuale Fragen	282	210
1. Verwaltungsrechtsweg, Klageart und Klagebefugnis bei Klagen des Beamten	282	210

	RdNr	Seite
2. Zur Frage einer Klagebefugnis Dritter	285	212
3. Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage des Beamten	295	213
4. Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Prüfung	296	213
5. Beweislast	297	214
6. Teil. Schadensersatzhaftung des Beamten	298	215
I. Eigen- und Fremdschäden	299	215
1. Eigenschäden	299	215
2. Fremdschäden	300	216
a) Unfallfürsorgeleistungen als mittelbarer Schaden des Dienstherrn	300	216
b) Schadensersatzpflicht des Dienstherrn gegenüber einem anderen Beamten	302	216
c) Schadensersatzpflicht des Dienstherrn gegenüber einem außenstehenden Dritten im nichthoheitlichen Bereich	303	217
d) Amtshaftung	304	217
e) Gefährdungshaftung des Dienstherrn nach §§ 7 ff. StVG	307	219
II. Voraussetzungen der Haftung nach § 78 Abs. 1 BBG (§ 46 Abs. 1 BRRG)	310	220
1. Persönlicher Geltungsbereich	310	220
2. Dienstpflichtverletzung	311	221
a) Allgemeine Dienstpflichten	312	221
b) Besondere Dienstpflichten	313	223
c) Zur Abgrenzung von Dienst- und drittgerichteten Amtspflichten	314	224
3. Verschulden	316	224
a) Vorsatz	317	225
b) Grobe Fahrlässigkeit	318	225
4. Kausalität	322	227
5. Schaden	323 ^a	228
6. Gesamtschuldnerische Haftung	330	230
a) Mitverschulden des Dienstherrn	331	231
b) Fürsorgepflicht des Dienstherrn	332	231
III. Haftungsbegrenzungen	333	232
1. Haftung und Fürsorgepflicht	333	232
2. Verjährung	334	233
IV. Geltendmachung des Schadensersatzanspruchs	340	235
1. Zivilgerichtliche Leistungsklage	343	236
2. Hinweise auf das frühere Erstattungsverfahren	344	237
3. Leistungsbescheid	346	237
4. Verwaltungsgerichtliche Leistungsklage	348	238
5. Aufrechnung	350	239
V. Beweislast	352	239
VI. Anspruchsübergang nach § 78 Abs. 3 BBG (§ 46 Abs. 3 BRRG)	353	241
7. Teil. Fürsorge- und Schutzpflicht des Dienstherrn	354	244
I. Verfassungsrechtliche Vorbemerkungen	355	244

	RdNr	Seite
II. § 79 BBG (§ 48 BRRG) als Auffangnorm, Ausdruck eines Rechtsprinzips und lex generalis	358	244
III. Fürsorge- und Schutzpflicht im Verhältnis zu anderen Rechtsprinzipien	361	247
1. Alimentationspflicht des Dienstherrn, Gesetzesbindung von Besoldung und Versorgung und Maßgeblichkeit des statusrechtlichen Amtes	361	247
2. Schutz von Ehe und Familie	363	250
3. Bindung des Dienstherrn an das Gesetzmäßigkeits- und das Gleichbehandlungsgebot	365	251
IV. Einzelpflichtgruppen	366	253
1. Anhörungs- und Beratungspflichten	368	254
2. Förderungspflichten	373	257
a) Dienstliche Beurteilung	374	257
b) Dienstliche Verwendung	375	258
c) Fortbildung	376	259
d) Bestenauslese	377	260
e) Dienstpostenbewertung	379	261
3. Schadensabwendungspflichten	380	261
a) Gesundheit	381	262
b) Ehre	388	265
c) Willensfreiheit	392	267
d) Eigentum	393	268
4. Beistandspflichten bei dienstlich bedingten und außerdienstlichen Sonderbelastungen	401	272
a) Reise- und Umzugskosten, Ballungsraumzulage ..	402	272
b) Rechtsverteidigungskosten	403	273
c) Kontoführungsgebühren	404	275
d) Aufwendungen in Krankheits-, Pflege-, Geburts- und Todesfällen	405	275
e) Unterstützungen und Vorschüsse	407	277
V. Erfüllungs- und Schadensersatzanspruch	409	277
VI. Verfahrensrechtliche und prozessuale Fragen	416	281
1. Antragstellung („Konkretisierung“ des Begehrens) ..	416	281
2. Verwaltungsrechtsweg	418	282
3. Klageart	419	282
4. Vorverfahren	420	283
5. Beweislast	421	284
8. Teil. Dienstliche Beurteilung	424	285
I. Begriff der dienstlichen Beurteilung	426	286
1. Vorbereitende Stellungnahmen und Beurteilungsentwürfe	427	286
2. Besetzungsberichte und -statements	429	287
3. Einzelleistungsbewertungen	430	287
4. Zwischen- und Abschlusszeugnisse der Beamten auf Widerruf im Vorbereitungsdienst	431	288
5. Auslegungszweifel	432	288
II. Beurteilungsarten	433	289
1. Regel- und Bedarfsbeurteilung	434	289

	RdNr	Seite
2. Leistungs-, Befähigungs- und Eignungsbeurteilung ..	436	291
3. Strenggebundene, teilgebundene und freie Beurteilung	437	292
III. Beurteilungsverfahren	438	293
1. Zuständigkeit	438	293
2. Erkenntnisquellen	439	294
3. Anhörung des Beamten	441	295
4. Bekanntgabe (Eröffnung) der Beurteilung	442	296
5. Besprechung der Beurteilung	443	296
6. Mehrstufiges Beurteilungsverfahren	445	298
7. Aufnahme der Beurteilung in die Personalakte	446	299
IV. Beurteilungsinhalt	447	299
1. Beurteilungszeitraum und Aufgabenbereiche	449	300
2. Einzelmerkmale	451	302
3. Gesamturteil	455	304
a) Zum Zusammenhang zwischen Einzelbewertungen und Gesamturteil	459	307
b) Zur Festlegung von Richtwerten für das anteilige Verhältnis der Gesamturteilsstufen bei Regelbeurteilungen	461	309
4. Verwendungsvorschlag	463	310
V. Rechtsschutz	464	311
1. Verwaltungsrechtsweg	464	311
2. Vorverfahren	466	312
3. Klageart	472	317
4. Rechtsschutzinteresse	476	319
5. Kontrolldichte der verwaltungsgerichtlichen Überprüfung dienstlicher Beurteilungen	477	320
a) Verstoß gegen Verfahrensvorschriften oder -regeln	478	321
b) Verkennen des gesetzlichen Rahmens oder der anzuwendenden Begriffe	480	323
c) Falsche oder unvollständige tatsächliche Beurteilungsgrundlagen	483	325
d) Nichtbeachtung allgemeingültiger Wertmaßstäbe	486	327
e) Sachfremde Erwägungen	491	328
9. Teil. Personalakten	493	331
I. Inhalt der Personalakte	495	332
1. Allgemeines zur Abgrenzung von Personal- und Sachakte	497	335
2. Besetzungsberichte	499	336
3. Beschwerdevorgänge	500	337
4. Vorgänge, die grundsätzlich nicht aufnahmefähig sind	502	338
5. Materielles und formelles Prinzip	503	338
6. Vollständigkeits- und Richtigkeitsprinzip, Resozialisierungsgedanke	507	340
II. Personelle und sachliche Folgerungen aus der Zweckbindung der Personalaktendaten	509	342

	RdNr	Seite
III. Einsichtnahme in die Personalakte	511	344
1. Einsichtsrecht des Beamten	514	345
2. Einsichtnahme durch Dritte	524	350
IV. Anhörung des Beamten	528	353
V. (Gegen-)Äußerung des Beamten	532	354
VI. Berichtigungsanspruch des Beamten	534	355
VII. Entfernungsanspruch des Beamten	537	357
1. Spezialgesetzliche Regelungen	537	357
2. Entfernung von Vorgängen nach § 90 e BBG (§ 56 e BRRG)	539	358
VIII. Automatisierte Personalverwaltungssysteme	540	358
1. Verarbeitung und Nutzung von Personalaktendaten in Dateien	541	359
2. Hilfs- und Unterstützungsfunktion der automatisierten Personaldatenverarbeitung	544	360
3. Mitteilungspflichten des Dienstherrn	545	360
IX. Prozessuale Fragen	546	361
1. Verwaltungsrechtsweg und Klageart	546	361
2. Vorläufiger Rechtsschutz	548	362
10. Teil. Leistungsstufen, -prämien und -zulagen	550	364
I. Leistungsabhängiges Aufsteigen in den Grundgehaltsstufen	551	364
1. Die gesetzliche Regelung	551	364
a) Leistungsstufe	552	364
b) Hemmung des Aufstiegs in den Steigerungsstufen	554	366
c) Zuständigkeit und Verfahren	557	367
2. Die (ergänzenden) Regelungen der Leistungsstufenverordnung	561	369
a) Geltungsbereich	561	369
b) Leistungsstufe	562	369
c) Hemmung des Aufstiegs in den Steigerungsstufen	568	372
d) Entscheidungsberechtigte und Verfahren	569	372
II. Leistungsprämien und -zulagen	573	373
1. Die gesetzliche Ermächtigung	573	373
2. Die Regelungen der Leistungsprämien- und -zulagenverordnung	576	375
a) Geltungsbereich	576	375
b) Allgemeines	577	375
c) Leistungsprämie	583	378
d) Leistungszulage	584	378
e) Entscheidungsberechtigte und Verfahren	589	380
III. Prozessuale Fragen	594	381
1. Verwaltungsrechtsweg und Klageart	594	381
a) Klage auf Festsetzung einer Leistungsstufe	595	382
b) Klage gegen eine Entscheidung, die die Hemmung des Aufstiegs in den Steigerungsstufen anordnet	599	382
c) Klage bei umstrittener nachträglicher Leistungssteigerung	599 a	383

	RdNr	Seite
d) Klage auf Festsetzung einer Leistungsprämie oder -zulage	600	383
2. Vorläufiger Rechtsschutz	601	383
11. Teil. Dienstunfall	603	386
I. Dienstunfall im engeren Sinne	605	386
1. Äußere Einwirkung	606	386
2. Merkmale der Abgrenzung des Unfalles von schädlichen Dauereinwirkungen	608	387
3. Körperschaden	612	389
4. Zusammentreffen einer äußeren Einwirkung mit einer Anlage	614	390
5. Dienstbezogenheit des Unfalles	618	392
a) Unfälle im Dienstgebäude während der Dienststunden	622	395
b) Unfälle außerhalb des Dienstgebäudes während der Dienststunden	624	396
c) Unfälle im Dienstgebäude außerhalb der Dienststunden	625	397
d) Unfälle bei Dienstreisen und Dienstgängen	626	397
e) Unfälle bei Teilnahme an dienstlichen Veranstaltungen	632	400
f) Unfälle bei Nebentätigkeiten im öffentlichen Dienst	635 a	403
g) Unfälle bei Tätigkeiten, deren Wahrnehmung von dem Beamten erwartet wird	635 b	403
h) Unfälle von Beamten, die sich selbst „in den Dienst versetzen“	636	404
i) Unfälle in der Privatwohnung des Beamten bei Verrichtung von Dienstgeschäften	637	405
II. Berufskrankheit	638	405
III. Wegeunfall	645	409
1. Beginn und Ende des Weges	646	409
2. Innerer Zusammenhang zwischen Weg und Dienst ..	649	410
a) Funktioneller Aspekt	650	411
b) Zeitlicher Aspekt	652	412
c) Unterbrechungen des funktionellen oder zeitlichen Zusammenhanges	653	412
d) Kraft Gesetzes unfallgeschützte Umwege	657	415
IV. Weitere, dem Dienstunfall im engeren Sinne gleichgestellte Tatbestände	660	417
1. Unfall bei der Familienheimfahrt	661	417
2. Heilverfahrensunfall	663	418
3. Angriffstatbestände	664	420
4. Beurlaubtenunfall	665	421
5. Gesundheitsschädigung bei Verschleppung oder Gefangenschaft im Ausland	667	422
V. Erstattung von Sachschäden als Unfallfürsorgeleistung ..	668	423
VI. Verfahrensrechtliche und prozessuale Fragen	671	426
1. Meldung und Untersuchungsverfahren	671	426
2. Verwaltungsrechtsschutz	674	428

	RdNr	Seite
a) Klageart	674	428
b) Kontrolldichte der gerichtlichen Prüfung beim Beurlaubtenunfall	675	428
c) Beweislast	677	429
12. Teil. Rückforderung von Besoldungs- und Versorgungsbezügen sowie sonstigen amtsbezogenen Leistungen	682	433
I. Rechtsgrundlose Leistungsgewährung	689	436
1. Verwaltungsakt als Rechtsgrund	690	437
2. Nichtigkeit des Verwaltungsakts	692	439
3. Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts	693	439
4. Erledigter Verwaltungsakt	699	443
5. Feststellung des Verlustes der Bezüge	700	443
6. Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Klage bei Entlassung	701	443
7. Auf Grund gerichtlicher Anordnung der aufschie- benden Wirkung bei einer Zurruesetzung gewährte (Differenz-)Bezüge	702 a	445
8. Auf Grund einstweiliger Anordnung gewährte Geldleistungen	703	445
II. Wegfall der Bereicherung	704	446
1. Verfahrensrechtliche Fragen	705	447
2. Unterstellter Bereicherungswegfall	706	447
3. Im Einzelfall festgestellter Bereicherungswegfall	708	448
III. Verschärfte Haftung	713	450
1. Rechtshängigkeitshaftung	714	450
2. Haftung bei Kenntnis oder Offensichtlichkeit des Mangels	715	451
3. Haftung bei ungewissem Erfolgseintritt oder mög- lichem Rechtsgrundwegfall	724	456
a) Abschlagszahlungen	726	456
b) Vorbehaltszahlungen	727	456
c) Weitere Fälle	731	459
4. Verstoß der Rückforderung gegen Treu und Glauben	734	460
IV. Rückforderung des Bruttobetragtes	735	461
V. Billigkeitsentscheidung	737	462
VI. Geltendmachung der Rückforderung	743	464
1. Leistungsbescheid	744	465
2. Leistungsklage	749	467
3. Aufrechnung	750	468
VII. Beweislast	754	470
Anhang A: Synopse		471
Anhang B: Allgemeine Verwaltungsvorschrift zu § 31 BeamtVG (GMBI 1980, 742, 772 ff.)		479
Anhang C: Allgemeine Verwaltungsvorschrift zu § 12 BBesG (GMBI 1997, 314, 316)		485
Stichwortverzeichnis		493