

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|---|------|-------|
| Vorwort | | V |
| Inhaltsübersicht | | VII |
| Abkürzungs- und Literaturverzeichnis | | XXIII |
| | | |
| 1. Teil. Einführung | 1 | 1 |
| 1. Die historischen Grundlagen der Verdingungsordnung | 1 | 2 |
| 1.1 Das Submissionswesen vor 1926 | 1 | 2 |
| 1.2 Erste Fassungen der Verdingungsordnungen und deren Weiterentwicklung | 5 | 4 |
| 1.3 Europarechtliche Einflüsse auf das öffentliche Auftragswesen | 7 | 5 |
| 1.4 Haushaltsrechtliche Lösung und Vergaberechtsände- rungsgesetz | 14 | 9 |
| 1.5 Eingliederung des Vergaberechts in das GWB | 18 | 11 |
| 1.6 Internationale/Supranationale Abkommen und EU-Vergaberecht | 23 | 14 |
| 1.7 Neufassung der VOB – Textausgabe 2000 | 25 | 14 |
| 2. Ziele und Grundsätze des Vergaberechts | 27 | 17 |
| 2.1 Einzelne Vergabegrundsätze der VOB/A und die systemtragenden Prinzipien des Vergaberechts | 28 | 17 |
| 2.1.1 Grundsatz der Eignung der Bewerber | 29 | 17 |
| 2.1.2 Grundsatz der angemessenen Preisbildung | 30 | 18 |
| 2.1.3 Grundsatz des Wettbewerbs und des Gleich- behandlungsgebots | 31 | 18 |
| 2.1.4 Grundsatz der Transparenz sowie der ein- deutigen und erschöpfenden Leistungs- beschreibung | 32 | 19 |
| 2.1.5 Grundsatz der Mittelstandsfreundlichkeit | 33 | 19 |
| 2.1.6 Grundsatz der Bekämpfung ungesunder Begleiterscheinungen | 34 | 19 |
| 2.1.7 Grundsatz des Diskriminierungsverbots | 35 | 20 |
| 2.1.8 Grundsatz der Förderung ganzjähriger Bautätigkeit | 36 | 20 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|---|------|-------|
| 3. Die rechtliche Struktur des Vergaberechts und Aufbau der VOB/A | 37 | 22 |
| 3.1 Die Abgrenzung der Verdingungsordnungen | 37 | 22 |
| 3.2 Die einzelnen Bestandteile der VOB | 40 | 23 |
| 3.3 Trennung von Vergabe öffentlicher Aufträge nach VOB/A unterhalb und oberhalb der Schwellenwerte | 41 | 24 |
| 3.3.1 Vergabe oberhalb der Schwellenwerte | 41 | 24 |
| 3.3.2 Vergabe unterhalb der Schwellenwerte | 42 | 24 |
| 3.4 Wirksame Vereinbarung der VOB/B | 43 | 26 |
| 4. Aktuelle Tendenzen im europäischen Vergaberecht | 45 | 27 |
| 4.1 Reform der Richtlinien für öffentliche Aufträge | 45 | 27 |
| 4.2 Sachlicher Anwendungsbereich der Sektorenrichtlinie in der Telekommunikationswirtschaft | 51 | 29 |
| 4.3 Flexibilisierung von Beschaffungen bei Rahmenvereinbarungen | 53 | 30 |
| 4.4 Einführung einer Regelung für besonders komplexe öffentliche Aufträge | 54 | 30 |
| 2. Teil. Das Vergabeverfahren | 1 | 33 |
| 1. Auftraggeber | 1 | 39 |
| 1.1 Auftraggeber nach Abschnitt 1 der VOB/A | 1 | 39 |
| 1.2 Auftraggeber nach Abschnitt 2 der VOB/A | 4 | 41 |
| 1.2.1 Auftraggeber nach der Baukoordinierungsrichtlinie | 4 | 41 |
| 1.2.2 Auftraggeber nach § 98 Nr. 1 GWB (klassische öffentliche Auftraggeber) | 8 | 42 |
| 1.2.3 Auftraggeber nach § 98 Nr. 2 GWB (juristische Personen des öffentlichen und privaten Rechts) | 9 | 42 |
| 1.2.4 Problematische Anwendungsfälle zu § 98 Nr. 2 GWB | 19 | 46 |
| 1.2.4.1 Sparkassen und öffentlich-rechtliche Kreditinstitute | 20 | 46 |
| 1.2.4.2 Öffentlich-rechtliche Rundfunkanstalten | 25 | 48 |
| 1.2.4.3 Religionsgemeinschaften | 28 | 49 |
| 1.2.4.4 Wohnungsbaugesellschaften | 30 | 49 |
| 1.2.4.5 Messe- und Messebaugesellschaften | 31 | 50 |
| 1.2.4.6 Sonstige Anwendungsfälle | 34 | 51 |
| 1.2.5 Auftraggeber nach § 98 Nr. 3 GWB (Verbände) | 36 | 51 |
| 1.2.6 Auftraggeber nach § 98 Nr. 5 GWB (öffentlich finanzierte Vorhaben) | 37 | 52 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|---|------|-------|
| 1.2.7 Auftraggeber nach § 98 Nr. 6 GWB (Konzessionäre) | 39 | 52 |
| 1.2.8 Auftraggeber in Bauträger-, Mietkauf- und Leasing-Fällen | 42 | 53 |
| 1.3 Auftraggeber im Sektorenbereich (Abschnitte 3 und 4 VOB/A) | 45 | 53 |
| 1.3.1 Auftraggeber nach Abschnitt 3 der VOB/A . . . | 46 | 54 |
| 1.3.2 Auftraggeber nach Abschnitt 4 der VOB/A . . . | 48 | 54 |
| 1.4 Ausnahmefälle, insbesondere NATO-Auftraggeber . . . | 52 | 55 |
| 2. Unternehmereinsatzformen | 54 | 56 |
| 2.1 Einführung | 54 | 56 |
| 2.2 Hauptunternehmer | 55 | 56 |
| 2.3 Nachunternehmer | 56 | 56 |
| 2.3.1 Weitervergabe von Leistungen | 57 | 57 |
| 2.3.2 Arbeitnehmer-Entsendegesetz | 59 | 57 |
| 2.3.3 Beschränkungen des Nachunternehmer- einsatzes | 62 | 58 |
| 2.4 Generalunternehmer | 63 | 59 |
| 2.5 Generalübernehmer | 65 | 60 |
| 2.6 Totalunternehmer | 72 | 62 |
| 2.7 Totalübernehmer | 73 | 62 |
| 2.8 Bieter-/Arbeitsgemeinschaften | 74 | 63 |
| 2.9 Baubetreuer | 77 | 64 |
| 2.10 Bauträger | 78 | 64 |
| 2.11 Betriebe der öffentlichen Hand | 79 | 64 |
| 3. Arten der Vergabe | 80 | 65 |
| 3.1 Förmliche Vergabeverfahren | 80 | 65 |
| 3.1.1 Öffentliche Ausschreibung | 81 | 65 |
| 3.1.1.1 Rechtsgrundlagen | 81 | 65 |
| 3.1.1.2 Verfahren | 83 | 66 |
| 3.1.2 Offenes Verfahren | 87 | 68 |
| 3.1.2.1 Rechtsgrundlagen | 88 | 69 |
| 3.1.2.2 Verfahren | 89 | 70 |
| 3.1.3 Beschränkte Ausschreibung | 94 | 71 |
| 3.1.3.1 Rechtsgrundlagen | 95 | 72 |
| 3.1.3.2 Verfahren | 97 | 72 |
| 3.1.4 Nichtoffenes Verfahren | 101 | 75 |
| 3.1.4.1 Rechtsgrundlagen | 103 | 76 |
| 3.1.4.2 Verfahren | 104 | 76 |
| 3.1.5 Freihändige Vergabe | 105 | 76 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|---|------|-------|
| 3.1.6 Verhandlungsverfahren | 110 | 79 |
| 3.1.6.1 Verhandlungsverfahren nach Öffentlicher Vergabebekanntmachung | 111 | 79 |
| 3.1.6.2 Verhandlungsverfahren ohne Öffentliche Vergabebekanntmachung | 116 | 82 |
| 3.2 Vergabe nach Losen | 123 | 84 |
| 3.2.1 Einführung | 123 | 84 |
| 3.2.2 Begriffsbestimmung | 124 | 85 |
| 3.2.2.1 Teillose und Fachlose | 124 | 85 |
| 3.2.2.2 Vorbehalt der Aufteilung in Lose | 127 | 86 |
| 3.2.3 Wirtschaftliche Bedeutung | 130 | 88 |
| 3.2.4 Teillose, § 4 Nr. 2 VOB/A | 131 | 89 |
| 3.2.4.1 Grundsatz der Teillos-Vergabe | 132 | 90 |
| 3.2.4.2 Ausnahmefälle | 133 | 90 |
| 3.2.5 Fachlose, § 4 Nr. 3 VOB/A | 137 | 92 |
| 3.2.5.1 Grundsatz des Vorrangs der Fachlos-Vergabe | 138 | 92 |
| 3.2.5.2 Ausnahmen vom Grundsatz des Vorrangs der Fachlos-Vergabe | 140 | 93 |
| 3.2.5.3 Ineinandergreifen verschiedener Gründe | 154 | 99 |
| 3.3 Die Vergabe von GMP-Verträgen | 158 | 100 |
| 3.3.1 Überblick | 158 | 100 |
| 3.3.2 Art der Ausschreibung im GMP-Modell | 161 | 102 |
| 3.3.3 Projektantenstellung des GMP-Partners | 171 | 107 |
| 3.3.4 Pflicht des Auftraggebers zur eindeutigen und erschöpfenden Leistungsbeschreibung | 173 | 108 |
| 3.3.5 Vorrang losweiser Vergabe | 176 | 110 |
| 3.3.6 Feststellung der Eignung bei Vergabe des GMP-Vertrages | 178 | 111 |
| 3.3.7 Schlussbemerkung | 180 | 112 |
| 4. Bekanntmachungs- und Ausschreibungspflichten, Fristen | 181 | 113 |
| 4.1 Bekanntmachungspflichten im Rahmen der Ausschreibung gem. § 17 VOB/A | 181 | 113 |
| 4.1.1 Ziel der Bekanntmachung bei Öffentlicher Ausschreibung | 182 | 113 |
| 4.1.2 Form der Bekanntmachung bei Öffentlicher Ausschreibung | 183 | 113 |
| 4.1.2.1 Unterhalb der Schwellenwerte | 183 | 113 |
| 4.1.2.2 Oberhalb der Schwellenwerte | 184 | 114 |
| 4.1.2.3 Zeitraum | 185 | 115 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|---------|--|---------|
| 4.1.2.4 | Zu verwendende Formblätter bei nationaler Bekanntmachung nach § 17 VOB/A | 187 116 |
| 4.1.2.5 | Zu verwendende Formblätter bei europaweiter Bekanntmachung nach § 17 a VOB/A | 188 116 |
| 4.1.3 | Inhalt der Bekanntmachung bei öffentlicher Ausschreibung | 192 117 |
| 4.1.3.1 | Die Angaben im Einzelnen bei Bekanntmachung der Öffentlichen Ausschreibung gem. § 17 Nr. 1 Abs. 2 VOB/A | 194 118 |
| 4.1.3.2 | Die Angaben im einzelnen bei Beschränkter Ausschreibung nach Öffentlichem Teilnahmewettbewerb gem. § 17 Nr. 2 Abs. 2 VOB/A | 212 125 |
| 4.1.3.3 | Die sonstigen Vorschriften gem. § 17 Nr. 3 bis 7 VOB/A | 214 127 |
| 4.2 | Bekanntmachungsvorschriften bei europaweiter Öffentlicher Ausschreibung und Überschreitung der Schwellenwerte nach § 17 a VOB/A und der EG-Baukoordinierungsrichtlinie 93/37/EWG | 219 129 |
| 4.2.1 | Fristen, Vorinformation | 219 129 |
| 4.2.2 | Baufaufträge mit überwiegendem Lieferanteil | 221 130 |
| 4.2.3 | Leistungsfähigkeit | 222 131 |
| 4.2.4 | Zuschlagskriterien | 223 131 |
| 4.2.5 | Frist für Vorinformation | 224 132 |
| 4.3 | Fristen der VOB/A | 226 132 |
| 4.3.1 | Unterscheidung der einzelnen Fristen | 226 132 |
| 4.3.2 | Angebots- und Bewerbungsfrist gem. § 18 und § 18 a VOB/A | 227 132 |
| 4.3.3 | Zuschlags- und Bindefrist gem. § 19 VOB/A | 233 135 |
| 4.3.3.1 | Bemessung der Frist | 233 135 |
| 4.3.3.2 | Wirkung der Zuschlagsfrist | 235 137 |
| 4.3.3.3 | Unterbrechung der Ausschreibung | 236 137 |
| 4.3.3.4 | Aufhebung der Ausschreibung | 237 138 |
| 4.3.3.5 | Anfechtung | 240 139 |
| 4.3.3.6 | Überprüfungspflicht niedriger Angebote | 244 140 |
| 4.3.4 | Ausführungsfristen gem. § 11 VOB/A | 246 141 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|--|------|-------|
| 5. Vergabeunterlagen | 251 | 144 |
| 5.1 Aufforderung zur Angebotsabgabe | 251 | 144 |
| 5.2 Bewerbungsbedingungen | 255 | 146 |
| 5.2.1 Allgemeine, Zusätzliche und Besondere Ver- tragsbedingungen | 255 | 146 |
| 5.2.2 Technische Vertragsbedingungen | 261 | 149 |
| 5.3 Verdingungsunterlagen | 267 | 152 |
| 5.4 Vergabeunterlagen bei europaweiter Ausschreibung . . | 268 | 152 |
| 5.5 Vergabeunterlagen im Sektorenbereich | 269 | 153 |
| 6. Leistungsbeschreibung | 270 | 154 |
| 6.1 Allgemeine Anforderungen an die Leistungsbeschrei- bung gem. § 9 Nr. 1–5 VOB/A | 270 | 154 |
| 6.1.1 Eindeutige und erschöpfende Leistungsbe- schreibung | 273 | 155 |
| 6.1.2 Kein ungewöhnliches Wagnis | 279 | 159 |
| 6.1.3 Angabe aller preisrelevanten Umstände | 284 | 162 |
| 6.1.4 Festlegung der technischen Anforderungen und der gemeinschaftsrechtlichen Spezifika- tionen sowie Bezeichnungen von bestimmten Erzeugnissen, Verfahren, Ursprungsorten und Bezugsquellen | 287 | 164 |
| 6.1.5 Haftung | 289 | 165 |
| 6.2 Leistungsbeschreibung mit Leistungsverzeichnis | 295 | 167 |
| 6.2.1 Baubeschreibung | 296 | 167 |
| 6.2.2 Leistungsverzeichnis | 298 | 169 |
| 6.2.2.1 Aufbau der Leistungsverzeichnisse | 300 | 170 |
| 6.2.2.2 Verstoß gegen Aufbaugrundsätze | 302 | 171 |
| 6.2.2.3 Ergänzungen | 303 | 171 |
| 6.2.2.4 Abgrenzung Nebenleistung – Besondere Leistung | 304 | 172 |
| 6.2.2.5 Nebenangebote | 305 | 173 |
| 6.2.3 Fehler in der Leistungsbeschreibung | 306 | 173 |
| 6.3 Leistungsbeschreibung mit Leistungsprogramm | 313 | 176 |
| 6.4 Beschreibung der Leistung gem. § 9 a VOB/A | 317 | 179 |
| 7. Aufklärung des Angebotsinhalts | 318 | 180 |
| 7.1 Einführung | 318 | 180 |
| 7.1.1 Das Aufklärungsgespräch im Gesamtzusam- menhang der VOB/A | 324 | 182 |
| 7.2 Zulässige Angebotsaufklärung | 327 | 183 |
| 7.3 Unzulässige Inhalte des Aufklärungsgesprächs | 329 | 183 |
| 7.4 Verhandlung über Vertragsstrafe | 337 | 185 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|----------|--|---------|
| 7.5 | Aufklärung eines angebotenen Nachlasses | 339 186 |
| 7.6 | Einsichtnahme in die Urkalkulation | 344 187 |
| 8. | Eröffnungstermin | 345 188 |
| 8.1 | Bedeutung und Wirkung des Eröffnungstermins | 345 188 |
| 8.2 | Ablauf des Eröffnungstermins | 347 189 |
| 8.2.1 | Verfahren | 347 189 |
| 8.2.2 | Zu verlesende Angaben | 349 190 |
| 8.2.2.1 | Name und Wohnort des Bieters | 349 190 |
| 8.2.2.2 | Lohnänderungssätze | 350 190 |
| 8.2.2.3 | Preisnachlässe | 351 191 |
| 8.2.2.4 | Änderungsvorschläge und Neben- angebote | 358 193 |
| 8.3 | Fehler bei der Angebotsabgabe | 359 193 |
| 8.4 | Behandlung verspätet eingegangener Angebote oder versehentlich nicht vorliegender Angebote zu Beginn des Eröffnungstermins | 361 194 |
| 8.5 | Niederschrift über den Eröffnungstermin | 363 195 |
| 8.5.1 | Verlesung der Niederschrift | 364 195 |
| 8.5.2 | Verwahrung der Niederschrift | 365 196 |
| 8.5.3 | Eintragung der Angebotssummen | 366 197 |
| 9. | Auftragssperre | 367 198 |
| 9.1 | Die einfache Auftragssperre | 369 198 |
| 9.1.1 | Begriffsbestimmungen | 369 198 |
| 9.1.2 | Rechtsgrundlagen | 370 199 |
| 9.2 | Die koordinierte Auftragssperre | 373 199 |
| 9.2.1 | Begriffsbestimmung | 373 199 |
| 9.2.2 | Rechtsgrundlagen | 375 200 |
| 9.2.2.1 | Schwere Verfehlungen | 379 201 |
| 9.2.2.2 | Nachweis der Verfehlung | 381 202 |
| 9.2.2.3 | Folgen einer Verfehlung | 382 202 |
| 9.2.2.4 | Verfahren beim Ausschluss | 384 202 |
| 9.2.2.5 | Wiederzulassung | 386 203 |
| 10. | Wertung von Angeboten | 387 204 |
| 10.1 | Wertung des Hauptangebots | 389 205 |
| 10.1.1 | Überblick über den Ablauf des Wertungsvor- gangs und die Wertungsstufen | 390 205 |
| 10.1.1.1 | Zwingende Ausschlussgründe | 399 209 |
| 10.1.1.2 | Eignungsprüfung | 425 219 |
| 10.1.1.3 | Prüfung der Angemessenheit der Preise | 439 224 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|---|------|-------|
| 10.1.1.4 Auswahl der Angebote, die in die engere Wahl kommen | 448 | 228 |
| 10.1.1.5 Abschluss des Wertungsvorgangs durch Zuschlagserteilung | 466 | 234 |
| 10.1.1.6 Anspruch auf Auskunftserteilung über die beabsichtigte Zuschlagserteilung . | 473 | 237 |
| 10.2 Wertung von Nebenangeboten und Sondervorschlägen | 476 | 239 |
| 10.2.1 Begriffsbestimmung | 476 | 239 |
| 10.2.2 Angebote, die von den vorgesehenen technischen Spezifikationen abweichen | 482 | 240 |
| 10.2.3 Kennzeichnungspflicht | 485 | 240 |
| 10.2.4 Behandlung im Eröffnungstermin | 491 | 242 |
| 10.2.5 Wertung | 492 | 242 |
| 10.2.6 Der Schutz von Änderungsvorschlägen und Nebenangeboten | 494 | 243 |
| 10.2.6.1 Praxistipp | 499 | 244 |
| 10.2.6.2 Rechtsschutz | 500 | 244 |
| 10.2.6.3 Rechtsfolgen der rechtswidrigen Wertung geschützter Nebenangebote oder Änderungsvorschläge | 503 | 245 |
| 10.2.6.4 „Vorlagenfreibeuterei“ | 504 | 246 |
| 10.3 Wertung von Preisnachlässen | 514 | 248 |
| 10.4 Angebote von Bietergemeinschaften | 516 | 249 |
| 10.5 Angebote von Projektanten | 520 | 250 |
| 10.6 Angebotswertung im Sektorenbereich | 523 | 251 |
| 10.6.1 Aufgrund einer staatlichen Beihilfe ungewöhnlich niedrige Angebote (Nr.2) | 524 | 251 |
| 10.6.2 Zuschlagserteilung auf Änderungsvorschläge oder Nebenangebote | 527 | 253 |
| 10.7 Vergabefremde Aspekte | 529 | 254 |
| 11. Aufhebung des Vergabeverfahrens | 533 | 257 |
| 11.1 Einführung | 533 | 257 |
| 11.2 Die Regelungen des § 26 Nr. 1 VOB/A | 534 | 257 |
| 11.2.1 Volle und teilweise Aufhebung | 536 | 258 |
| 11.2.2 Kein Angebot entspricht den Ausschreibungsunterlagen | 538 | 258 |
| 11.2.3 Grundlegende Änderung der Verdingungsunterlagen | 539 | 259 |
| 11.2.4 Andere schwer wiegende Gründe | 545 | 260 |
| 11.2.4.1 Die Leitentscheidung des BGH | 546 | 261 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|--|------|-------|
| 11.2.4.2 Bestätigung der BGH-Rechtsprechung | 550 | 262 |
| 11.2.4.3 Aufhebung wegen unzureichender Projektfinanzierung | 554 | 263 |
| 11.2.4.4 Aufhebung wegen Vorzugswürdigkeit einer Pauschalpreisvereinbarung | 564 | 268 |
| 12. Vergabeverfahren im Sektorenbereich | 569 | 271 |
| 12.1 Besonderheiten des Vergabeverfahrens nach Abschnitt 3 VOB/A | 571 | 271 |
| 12.1.1 Schutz technischer Spezifikationen des Auftraggebers (§ 2b VOB/A) | 572 | 272 |
| 12.1.2 Rahmenvereinbarung (§ 5 b VOB/A) | 574 | 272 |
| 12.1.3 Präqualifikationsverfahren (§ 8 b Nr. 5 ff. VOB/A) | 577 | 273 |
| 12.1.4 Wertung (§ 25 b VOB/A) | 581 | 274 |
| 12.2 Besonderheiten der Vergabeverfahren nach Abschnitt 4 VOB/A | 582 | 275 |
| 12.2.1 Freie Wahl des Vergabeverfahrens (§ 3 VOB/A-SKR) | 586 | 276 |
| 12.2.2 Rahmenvereinbarung (§ 4 VOB/A-SKR) | 588 | 276 |
| 12.2.3 Leistungsbeschreibung (§ 6 VOB/A-SKR) | 589 | 277 |
| 12.2.4 Wertung (§ 10 VOB/A SKR) | 592 | 277 |
| 13. Vergabeverfahren in Kooperationsmodellen | 594 | 279 |
| 13.1 Einführung | 594 | 279 |
| 13.2 Konzessionsmodell | 603 | 283 |
| 13.2.1 Wesentliche Merkmale | 603 | 283 |
| 13.2.2 Vergaberechtliche Beurteilung | 607 | 284 |
| 13.2.3 Mitteilung der Kommission zu Auslegungsfragen im Bereich Konzessionen im Gemeinschaftsrecht | 611 | 285 |
| 13.3 Leasing-Modell | 612 | 309 |
| 13.3.1 Wesentliche Merkmale | 612 | 309 |
| 13.3.2 Vergaberechtliche Beurteilung | 617 | 311 |
| 13.4 Vorfinanzierungsmodell | 622 | 312 |
| 13.4.1 Wesentliche Merkmale | 622 | 312 |
| 13.4.2 Vergaberechtliche Beurteilung | 627 | 313 |
| 13.5 Contracting | 628 | 314 |
| 13.5.1 Wesentliche Merkmale | 628 | 314 |
| 13.5.2 Vergaberechtliche Beurteilung | 633 | 315 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|--|------|-------|
| 13.6 Veräußerung von Gesellschaftsanteilen an Private und Gründung von gemischtwirtschaftlichen Gesellschaften | 639 | 318 |
| 13.6.1 Wesentliche Merkmale | 639 | 318 |
| 13.6.2 Vergaberechtliche Beurteilung | 639 | 318 |
| 14. Rechtsfragen der elektronischen Vergabe | 640 | 321 |
| 14.1 Einführung | 640 | 321 |
| 14.2 Regelungen im europäischen Recht | 643 | 322 |
| 14.2.1 Richtlinie über den elektronischen Geschäfts- verkehr | 644 | 322 |
| 14.2.1.1 Zielsetzung | 645 | 323 |
| 14.2.1.2 Vertragsschluss auf elektronischem Weg | 646 | 323 |
| 14.2.2 Signaturrechtlinie | 651 | 325 |
| 14.2.3 Richtlinie 97/52/EG | 657 | 327 |
| 14.2.3.1 Abgabe eines vollständigen Angebots auf elektronischem Weg | 659 | 328 |
| 14.2.3.2 Wahrung der Vertraulichkeit des An- gebots bis zur Bewertung | 660 | 328 |
| 14.2.3.3 Bestätigung der elektronischen An- gebote | 661 | 329 |
| 14.2.3.4 Öffnung der Angebote erst nach Ab- lauf der Angebotsfrist | 662 | 329 |
| 14.2.4 Richtlinie 98/4/EG | 663 | 329 |
| 14.2.5 Legislativpaket zur Reform der EG-Richtli- nien für öffentliche Aufträge | 665 | 329 |
| 14.3 Umsetzung der Richtlinien in deutsches Recht | 674 | 332 |
| 14.3.1 Signaturgesetz (SigG) | 675 | 332 |
| 14.3.2 §§ 126 a, 126 b, 127 BGB | 678 | 333 |
| 14.3.3 § 15 Vergabeverordnung (VgV-Fassung 2001) | 679 | 335 |
| 14.3.4 VOB/A (Ausgabe 2000) | 682 | 336 |
| 14.3.4.1 Angaben zur generellen Zulässigkeit digitaler Angebote | 683 | 336 |
| 14.3.4.2 Digitale Angebotsabgabe | 695 | 339 |
| 14.3.4.3 Digitale Angebotsabgabe im Vergabe- verfahren nach dem vierten Abschnitt der VOB/A | 704 | 341 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|--|------|-------|
| 3. Teil. Rechtsschutz | 1 | 343 |
| 1. Einführung | 1 | 345 |
| 1.1 Rechtsschutz aus Sicht des Bieters | 2 | 345 |
| 1.2 Rechtsschutz aus Sicht des Auftraggebers | 3 | 345 |
| 2. Rechtsschutz im Vergabeverfahren nach Abschnitt 1 | | |
| VOB/A | 4 | 347 |
| 2.1 Rechtsaufsichtliche Maßnahmen | 6 | 347 |
| 2.2 Dienstaufsichtliche Maßnahmen | 13 | 350 |
| 2.3 Einstweiliger Rechtsschutz durch die ordentlichen Gerichte | 14 | 350 |
| 2.3.1 Einstweiliger Rechtsschutz bei Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung | 14 | 350 |
| 2.3.2 Einstweiliger Rechtsschutz bei Verstößen gegen das Verbot unlauteren Wettbewerbs (§ 1 UWG) | 20 | 353 |
| 3. Rechtsschutz im Vergabeverfahren nach Abschnitt 2–4 | | |
| VOB/A | 22 | 355 |
| 3.1 Nachprüfung des Vergabeverfahrens durch die Vergabeprüfstelle | 22 | 355 |
| 3.1.1 Fakultative Einrichtung | 23 | 355 |
| 3.1.2 Fakultative Anrufung | 26 | 356 |
| 3.1.3 Aufgaben und Befugnisse | 28 | 356 |
| 3.1.4 Verfahren | 29 | 357 |
| 3.1.5 Entscheidung | 35 | 358 |
| 3.2 Nachprüfung des Vergabeverfahrens durch die Vergabekammern | 36 | 358 |
| 3.2.1 Funktion der Vergabekammer | 38 | 360 |
| 3.2.2 Verfahren vor der Vergabekammer | 39 | 361 |
| 3.2.2.1 Antragsbefugnis | 40 | 363 |
| 3.2.2.2 Anforderungen an den Antrag | 48 | 373 |
| 3.2.2.3 Verfahrensbeteiligte | 52 | 375 |
| 3.2.2.4 Verfahrensgang | 57 | 378 |
| 3.2.2.5 Entscheidung der Vergabekammer .. | 67 | 385 |
| 3.2.2.6 Durchsetzung der Entscheidung der Vergabekammer | 78 | 393 |
| 3.2.2.7 Verfahrenskosten | 79 | 394 |
| 3.2.3 Die Verfahren vor dem Oberlandesgericht ... | 81 | 398 |
| 3.2.3.1 Antragsbefugnis | 82 | 398 |
| 3.2.3.2 Formale Anforderungen an den Antrag | 84 | 400 |
| 3.2.3.3 Verfahrensbeteiligte | 89 | 403 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|--|---|---------|
| 3.2.3.4 | Verfahrensgang | 91 404 |
| 3.2.3.5 | Entscheidung des Oberlandes- gerichts | 103 412 |
| 3.2.3.6 | Vorlagepflicht zum Bundesgerichtshof | 107 414 |
| 3.2.3.7 | Verfahrenskosten | 108 414 |
| 4. | Schadensersatz | 109 415 |
| 4.1 | Schadensersatzansprüche des Auftragnehmers | 109 415 |
| 4.1.1 | Ersatz der Angebotserstellungskosten | 110 415 |
| 4.1.1.1 | Umfang und Inhalt des Anspruchs . . | 111 415 |
| 4.1.1.2 | Anspruchsvoraussetzungen | 113 416 |
| 4.1.2 | Ersatz der Kosten der Teilnahme am Vergabe- verfahren | 119 418 |
| 4.1.3 | Ersatz entgangenen Gewinns | 121 418 |
| 4.2 | Schadensersatzansprüche des Auftraggebers | 123 419 |
| 4.2.1 | Inhalt und Umfang des Anspruchs | 124 419 |
| 4.2.2. | Anspruchsvoraussetzungen | 125 420 |
| 4.2.2.1 | Missbrauch | 125 420 |
| 4.2.2.2 | Schaden | 127 420 |
| 4.2.2.3 | Kausalität | 128 421 |
| 4. Teil. Ausgewählte strafrechtliche Fragen bei der Vergabe von Bauleistungen | | |
| 1. | Die Submissionsabsprache | 1 423 |
| 1.1 | Einführung | 1 424 |
| 1.2 | Submissionsabsprachen als Betrug | 4 425 |
| 1.2.1 | Allgemeine Voraussetzungen für die Annahme eines Betrages | 5 425 |
| 1.2.2 | Der Vermögensschaden | 8 426 |
| 1.3 | Submissionsabsprachen als Ordnungswidrigkeit nach kartellrechtlicher Bewertung | 12 429 |
| 1.4 | Submissionsabsprachen als wettbewerbswidrige Ab- sprachen nach § 298 StGB | 13 429 |
| 1.4.1 | Entstehungsgeschichte des § 298 StGB | 13 429 |
| 1.4.2 | Gesetzeswortlaut des § 298 StGB | 17 431 |
| 1.4.3 | Deliktsbeschreibung des § 298 StGB und ge- schütztes Rechtsgut | 18 431 |
| 1.4.4 | Die von § 298 Abs. 1 und Abs. 2 erfassten Ver- gabeverfahren | 21 433 |
| 1.4.5 | Der durch die genannten Vergabearten in § 298 StGB „geschützter Wettbewerb“ | 28 436 |
| 1.4.6 | Waren und gewerbliche Leistungen als Gegen- stand der Ausschreibung | 29 436 |

Inhaltsverzeichnis

| | Rdn. | Seite |
|--|------|-------|
| 1.4.7 Die Abgabe eines Angebots auf der Grundlage einer rechtswidrigen Absprache | 30 | 437 |
| 1.4.7.1 Die Abgabe eines Angebots | 30 | 437 |
| 1.4.7.2 Rechtswidrige Absprache und Inhalt der Absprache | 31 | 437 |
| 1.4.7.3 Beruhen des Angebotes auf der Absprache | 47 | 443 |
| 1.4.8 Versuchsstrafbarkeit | 50 | 444 |
| 1.4.9 Die vorsätzliche wettbewerbswidrige Absprache | 51 | 444 |
| 1.4.10 Täterschaft und Teilnahme | 53 | 445 |
| 1.4.11 Tätige Reue gemäß § 298 Abs. 3 StGB | 57 | 447 |
| 1.4.12 Verhältnis zu § 263 StGB und Strafraumen des § 298 StGB | 60 | 448 |
| 1.4.13 Bußgeldhöhe nach den §§ 30 Abs. 2 Satz 3, 130 Abs. 3 Satz 3 OWiG | 61 | 448 |
| 1.4.14 Zuständigkeit der Verfolgungsbehörden gemäß §§ 82 GWB | 63 | 449 |
| 1.4.15 Gerichtszuständigkeit gemäß § 74 c Abs. 1 Nr. 5 a GVG, § 83 GWB | 65 | 450 |
| 2. Bestechungsdelikte | 66 | 451 |
| 2.1 Bestechung im geschäftlichen Verkehr (§ 299 StGB) . . | 66 | 451 |
| 2.2 Bestechung und Bestechlichkeit von Amtsträgern (§§ 331 StGB ff.) | 68 | 452 |
| 3. Entwicklungen auf europäischer und internationaler Ebene | 71 | 454 |
| 4. Steuerstraf- und steuerrechtliche Gesichtspunkte | 77 | 457 |
| 5. Betriebliche Aufsichtspflichtverletzung gemäß § 130 OWiG | 78 | 458 |
| 6. Verjährungsfristen | 84 | 461 |
| 5. Teil. Anhang | | 463 |
| I. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) | | 463 |
| II. Vergabeverordnung (VgV) | | 479 |
| III. Verdingungsordnung für Bauleistungen (VOB/A) | | 493 |
| IV. Geschäftsordnung der Vergabekammern des Bundes | | 551 |
| V. Vergabekammern, Vergabesenate und Vergabeprüfstellen . . . | | 557 |
| Stichwortverzeichnis | | 565 |