

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
Vorwort.....	5	
Inhaltsverzeichnis.....	9	
Abkürzungsverzeichnis.....	15	
Verzeichnis der Abbildungen.....	17	

Kapitel I Einführung

1. Entwicklungstendenzen kommunaler Steuern.....	21	1– 7
1.1 Kommunale Steuern als Teil des Steuersystems.....	21	1– 3
1.2 Kommunale Steuern als Instrument nationaler Wirtschaftspolitik.....	22	4– 5
1.3 Kommunale Steuern in der Europäischen Union.....	23	6– 7
2. Zu einigen Begriffen der Steuerpolitik.....	24	8– 15
2.1 Systematik der Steuern.....	24	8– 11
2.2 Kommunalspezifische Begriffsbestimmungen.....	27	12– 15
2.2.1 Abgrenzung der Steuern von anderen Einnahmen.....	27	12– 13
2.2.2 Steuern in Haushalt und Finanzausgleich.....	27	14– 15
3. Empirische Entwicklung der kommunalen Steuern seit 1950.....	29	16– 20
3.1 Kommunale Steuern im Finanzsystem der Bundesrepublik Deutschland.....	29	16– 17
3.2 Steuern in der kommunalen Haushaltswirtschaft.....	32	18– 20
4. Beurteilungskriterien für kommunale Steuern.....	34	21– 28
4.1 Stetigkeit und Bedarfsgerechtigkeit.....	34	22– 24
4.2 Kommunalpolitische Aspekte.....	35	25– 26
4.3 Gesamtwirtschaftliche Aspekte.....	36	27– 28
5. Die Kommune als Steuerschuldner.....	37	29– 30

Kapitel II Rechtliche Grundlagen kommunaler Steuern

1. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	39	31– 38
1.1 Gesetzgebungskompetenz.....	41	34– 40
1.1.1 Kompetenzverteilung in der Bundesrepublik Deutschland.....	41	34– 35
1.1.2 Zur Veränderbarkeit des Steuersystems.....	42	36– 37

	Seite	Randziffer
1.1.3 Zur Begründung zentraler Gesetzgebungskompetenzen	43	38– 39
1.1.4 Kommunale Probleme zentraler Gesetzgebung . .	44	40
1.2 Verwaltungskompetenz	45	41– 44
1.2.1 Dominanz der staatlichen Finanzverwaltung	45	41– 42
1.2.2 Folgewirkungen für die Kommunen	45	43– 44
1.3 Aufkommenskompetenz	46	45– 48
1.3.1 Systeme der Steuerverteilung im Bundesstaat	46	45– 46
1.3.2 Aufkommensverteilung in der Bundesrepublik Deutschland	47	47– 48
2. Steuerrechtliche Grundlagen	49	49– 53
2.1 Die Abgabenordnung	49	49– 50
2.2 Spezialgesetzliche Vorschriften	50	51– 52
2.3 Kommunales Satzungsrecht	51	53
3. Haushaltsrechtliche Grundlagen	51	54– 73
3.1 Grundsätze der Einnahmebeschaffung	51	54– 57
3.1.1 Gesetzmässigkeit der Abgabenerhebung	51	54
3.1.2 Rangfolge der Deckungsmittel	52	55– 57
3.2 Steuern im Haushalt	54	58– 73
3.2.1 Steuern in der Haushaltssatzung	54	58– 60
3.2.2 Steuern im Haushaltsplan	55	61– 67
3.2.2.1 Zuordnungsvorschriften	55	61– 62
3.2.2.2 Veranschlagungsgrundsätze	57	63– 64
3.2.2.3 Prognose und Erläuterung	58	65– 67
3.2.3 Steuern in der Bewirtschaftungsphase	59	68– 73
3.2.3.1 Einziehung der Steuern	59	68– 69
3.2.3.2 Billigkeitsmaßnahmen	60	70– 73

Kapitel III

Gemeindefinanzreform: Ansätze und Enttäuschungen

1. Einführung	63	74– 77
1.1 Die Forderung nach einer umfassenden Gemeindefinanzreform	63	74– 75
1.2 Die Verengung auf eine Gemeindesteuerreform	64	76– 77
2. Grundzüge der Reformdiskussion seit 1969	65	78– 89
2.1 Eine neue Kommunalsteuer	65	78– 82
2.1.1 Die Wertschöpfungssteuer	65	78– 80
2.1.2 Die Revitalisierung der Gewerbesteuer	66	81– 82
2.2 Beteiligung der Gemeinden an einer staatlichen Steuer .	67	83– 89
2.2.1 Die Beteiligung an der Umsatzsteuer	67	83– 84
2.2.2 Interkommunale Verteilung einer Umsatzsteuerbeteiligung	68	85

	Seite	Randziffer
2.2.3 Umsatzsteuerbeteiligungen seit 1996.	69	86– 88
2.2.4 Andere Steuerbeteiligungen.	70	89
3. Der schleichende Abbau der Gewerbesteuer.	71	90–107
3.1 Einführung.	71	90
3.2 Abbau in kleinen Schritten.	71	91– 92
3.3 Die Abschaffung der Lohnsummensteuer.	73	93–100
3.3.1 Die politische Diskussion.	73	93– 94
3.3.2 Kompensationsüberlegungen.	74	95– 96
3.3.3 Zur Bedeutung der Lohnsummensteuer im kommunalen Finanzsystem.	75	97
3.3.4 Probleme der Ausgleichsregelungen.	76	98–100
3.4 Die Abschaffung der Gewerbekapitalsteuer.	78	101–107
3.4.1 Die Diskussion um die Höhe des Ausgleichsvolumens.	78	101–103
3.4.2 Die Diskussion um den Verteilungsschlüssel.	79	104–105
3.4.3 Sicherung der verbleibenden Gewerbeertragsteuer.	80	106–107

Kapitel IV
Grundsteuer

1. Einführung.	83	108
2. Empirie.	83	109–112
2.1 Entwicklung und Bedeutung der Grundsteuer.	83	109–110
2.2 Entwicklung und Struktur der Grundsteuerhebesätze. ..	86	111–112
3. Grundzüge der Grundsteuer.	88	113–121
3.1 Bewertungsprinzipien.	88	113–115
3.2 Bewertungsverfahren.	89	116–118
3.3 Vom Einheitswert zur Steuerschuld.	90	119–121
4. Bewertung der Grundsteuer.	92	122–124
4.1 Positive Aspekte der Grundsteuer.	92	122
4.2 Kritik des Bewertungsverfahrens.	92	123–124
5. Reformvorschläge für die Grundsteuer.	94	125–133
5.1 Kommunalisierung des Bewertungsverfahrens?.	94	125–126
5.2 Ein neues Bewertungsverfahren?.	95	127–130
5.2.1 Vermögensbezogene Bewertung.	95	127–128
5.2.2 Flächenbezogene Bewertung.	96	129–130
5.3 Von der Revitalisierung zum zonierten Satzungsrecht. ..	97	131–132
5.4 Erneute Diskussion einer Wertzuwachssteuer.	98	133

**Kapitel V
Gewerbsteuer**

1. Einführung.....	99	134	135
2. Empirie.....	100	136	139
2.1 Entwicklung und Bedeutung der Gewerbesteuer	100	136	137
2.2 Hebesatzentwicklung und -struktur	102	138	139
3. Grundzüge der Gewerbesteuer	104	140	152
3.1 Gewerbeertrag.....	104	140	141
3.2 Gewerbekapital und Meßbetrag	105	142	143
3.3 Zerlegung und örtliche Erhebung	107	144	146
3.4 Vorauszahlung und Veranlagung	108	147	150
3.5 Gewerbesteuerumlage	110	151	152
4. Bewertung der Gewerbesteuer	112	153	163
4.1 Steuersystematische Aspekte.....	112	153	154
4.2 Kommunalpezifische Aspekte	113	155	162
4.2.1 Abhängigkeit von Entscheidungen Dritter.....	113	155	158
4.2.2 Kommunalpolitische Fragen	115	159	160
4.2.3 Finanzausgleichsprobleme	116	161	162
4.3 Die Gewerbesteuer als Ausdruck kommunaler Finanzautonomie	117		163

**Kapitel VI
Beteiligungen an staatlichen Steuern**

1. Der Gemeindeanteil an der Einkommensteuer.....	119	164	186
1.1 Grundzüge.....	119	164	167
1.1.1 Die Gemeindefinanzreform von 1969.....	119		164
1.1.2 Die Steuerverteilung.....	119	165	167
1.2 Empirie	122	168	170
1.2.1 Entwicklung des Gemeindeanteils an der Einkommensteuer	122		168
1.2.2 Die Bedeutung des Gemeindeanteils an der Einkommensteuer im kommunalen Finanzsystem.....	123	169	170
1.3 Zur Bewertung des Gemeindeanteils an der Einkommensteuer	125	171	181
1.3.1 Der Aspekt der Kommunalautonomie	125	171	172
1.3.2 Zur Verlässlichkeit der Aufkommensentwicklung ..	127	173	174
1.3.3 Interkommunale Verteilungsaspekte	128	175	181
1.3.3.1 Steuerkraftdifferenzen zwischen den Bundesländern	128		175
1.3.3.2 Differierende Gemeindestrukturen.....	129	176	177
1.3.3.3 Stadt-Umland-Fragen	130	178	179

	Seite	Randziffer
1.3.3.4 Die Kriterien für die Ermittlung des Verteilungsschlüssels	131	180–181
1.4 Reformüberlegungen	131	182–186
1.4.1 Lokale Einkommensteuern.	132	182
1.4.2 Gemeindeanteil an der Einkommensteuer mit Hebesatzrecht.	133	183–184
1.4.3 Probleme eines Hebesatzrechts	134	185–186
2. Der Gemeindeanteil an der Umsatzsteuer	135	187–196
2.1 Grundzüge	135	187–190
2.1.1 Verteilung zwischen den Bundesländern	135	187–189
2.1.2 Verteilung auf die gemeindliche Ebene	137	190
2.2 Offene Fragen	137	191–194
2.2.1 Die Bildung von Härtefonds.	137	191–192
2.2.2 Die Bildung eines endgültigen Verteilungsschlüssels.	139	193–194
2.3 Bewertung	140	195–196
 Kapitel VII Sonstige Kommunalsteuern		
1. Einführung	143	197–199
1.1 Kommunales Steuerfindungsrecht.	143	197–198
1.2 Die örtlichen Aufwand- und Verbrauchsteuern in der politischen Diskussion	145	199
2. Rechtsgrundlagen	145	200–201
3. Einige empirische Daten.	147	202–203
4. Einzelne Kleine Kommunalsteuern	148	204–212
4.1 Hundesteuer.	148	204–205
4.2 Vergnügungsteuer	149	206–207
4.3 Zweitwohnungsteuer.	150	208
4.4 Getränkeverpackungsteuer.	150	209–210
4.5 Getränkesteuer	152	211
4.6 Grunderwerbsteuer	152	212
Literaturverzeichnis.	155	
Stichwortverzeichnis	159	