

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Literaturverzeichnis .....	XXIII

### 1. Teil. Grundlagen

§ 1 Einführung .....	1
I. Begriff und Bedeutung des Verwaltungsprozeßrechts .....	1
II. Der verfassungsrechtliche Rahmen .....	3
III. Die dogmatischen Grundlagen im Allgemeinen Verwaltungsrecht .....	13
IV. Widerspruchsverfahren und Verwaltungsprozeß im System staatlicher Kontrollen .....	19
V. Formlose Rechtsbehelfe .....	20
VI. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozeß als Entscheidungsablauf .....	22
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	25
I. Die ältere Kameral- und die Administrativjustiz .....	25
II. „Die Verwaltungsrechtspflege hört auf“ als Forderung der Paulskirchenverfassung von 1849 .....	27
III. Die Entwicklung bis zum Ende des Kaiserreichs .....	28
IV. Verwaltungsrechtsschutz in der Weimarer Zeit .....	32
V. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit unter der NS-Diktatur .....	33
VI. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit nach dem 2. Weltkrieg .....	34
VII. Die Entwicklung seit dem Inkrafttreten der VwGO .....	36
§ 3 Gegenwartsprobleme und Reformbemühungen .....	37
I. Allgemeines .....	37
II. Die quantitative Belastung der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	37
III. Der Versuch zur „großen Reform“ durch Zusammenlegung des öffentlich-rechtlichen Gerichtsbarkeiten .....	40
IV. Die qualitative Belastung der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	41
V. Neue Chancen und Herausforderungen durch die europäische Einigung und die Internationalisierung des Verwaltungsrechts .....	43
§ 4 Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit und Gerichtsverfassung .....	47
I. Verfassungsrechtlicher Rahmen: Unabhängigkeit der Gerichte und der Richter .....	47
II. Der äußere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	51

## VIII

## Inhaltsverzeichnis

III. Der innere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	54
IV. Die dienstrechtliche Stellung der Verwaltungsrichter .....	57
V. Der Vertreter des öffentlichen Interesses .....	60
<b>2. Teil. Das Widerspruchsverfahren</b>	
§ 5 Das Widerspruchsverfahren zwischen Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozeß .....	62
I. Historische Hinweise .....	62
II. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	63
III. Systematischer Standort .....	65
IV. Anwendbares Recht .....	67
V. Einzelne Funktionen des Widerspruchsverfahrens .....	70
§ 6 Sachentscheidungsvoraussetzungen im Widerspruchsverfahren .....	73
I. Streitigkeit, für die der Verwaltungsrechtsweg eröffnet wäre (§ 40 I 1 VwGO – analog) .....	73
II. Beteiligtenbezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	74
III. Statthaftigkeit des Widerspruchs .....	76
IV. Widerspruchsbefugnis .....	80
V. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs und Einhal- tung der Widerspruchsfrist .....	82
VI. Rechtsschutzbedürfnis, Verzicht und Verwirkung .....	90
VII. Widerspruchsbehörde .....	92
§ 7 Begründetheit des Widerspruchs .....	96
I. Allgemeines .....	96
II. Maßgeblicher Zeitpunkt der Beurteilung, Prüfungsmaßstab ...	98
III. Grenzen des Prüfungsumfangs .....	102
IV. Besonderheiten beim „beamtenrechtlichen Widerspruch“ .....	105
§ 8 Der Ablauf des Widerspruchsverfahrens .....	106
I. Die Erhebung des Widerspruchs und ihre Wirkungen .....	106
II. Das Abhilfeverfahren .....	108
III. Das Verfahren bei der Widerspruchsbehörde .....	110
IV. Die Heilung von Form- und Verfahrensfehlern während des Widerspruchsverfahrens .....	118
V. Folgen des fehlerhaften Widerspruchsverfahrens .....	124
§ 9 Der Widerspruchsbescheid .....	125
I. Form .....	125
II. Der Inhalt der Entscheidung .....	128
III. Die „Verböserung“ des VA im Widerspruchsbescheid – reformatio in peius .....	133
IV. Nebenentscheidungen .....	137
V. Die Bekanntgabe des Widerspruchsbescheids durch Zustel- lung .....	141

### 3. Teil. Sachentscheidungs Voraussetzungen und Zulässigkeit der Klage

§ 10 Übersicht und allgemeine Hinweise – Streitgegenstand .....	144
I. Sachentscheidungs Voraussetzungen, Zulässigkeit und Aufbau des Gutachtens .....	144
II. Begriff und Bedeutung des Streitgegenstands .....	148
§ 11 Verwaltungsrechtsweg und zuständiges Gericht .....	151
I. Zugang zur deutschen Gerichtsbarkeit .....	151
II. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	152
III. Zuständiges Verwaltungsgericht .....	190
§ 12 Die Beteiligten und die auf sie bezogenen Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	194
I. Die Beteiligten des Verwaltungsprozesses (§ 63 VwGO) .....	194
II. Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO) .....	201
III. Prozeßfähigkeit (§ 62 VwGO) und ordnungsgemäße Vertretung vor Gericht (§ 67 VwGO) .....	205
IV. Prozeßführungsbefugnis .....	208
§ 13 Die Klagearten – Statthaftigkeit der Klage .....	213
I. Die Überwindung des Enumerationsprinzips .....	213
II. Übersicht über die Klagearten .....	215
III. Statthafte Klageart – unabdingbar für die Zulässigkeit der Klage? .....	217
IV. Objektive Klagehäufung (§ 44 VwGO) .....	218
§ 14 Die Anfechtungsklage (§ 42 I 1. Alt. VwGO) .....	220
I. Statthaftigkeit .....	220
II. Klagebefugnis .....	248
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	291
§ 15 Die Verpflichtungsklage (§ 42 I 2. Alt. VwGO) .....	294
I. Statthaftigkeit .....	294
II. Klagebefugnis .....	301
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	306
§ 16 Die Unterlassungsklage – allgemeine Abwehrklage .....	309
I. Allgemeines – Statthaftigkeit .....	309
II. Klagebefugnis .....	314
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	315
§ 17 Die allgemeine Leistungsklage .....	319
I. Die positive Leistungsklage im System der Klagearten – Statthaftigkeit .....	319
II. Klagebefugnis .....	322
III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	323

§ 18 Feststellungsklagen .....	325
I. Feststellungsklagen im System der Klagearten .....	325
II. Die allgemeine Feststellungsklage (§ 43 I 1. Alt.) .....	326
III. Die vorbeugende Feststellungsklage .....	335
IV. Die Klage auf Feststellung der Nichtigkeit eines VA (§ 43 I 2. Alt.) .....	338
V. Die Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) .....	341
VI. Zwischenfeststellungsklage (§ 173 VwGO i. V. m. § 256 II ZPO) und sonstige prozessuale Feststellungsklagen .....	354
§ 19 Die Normenkontrolle (§ 47 VwGO) .....	355
I. Allgemeines .....	355
II. Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	357
III. Beteiligte, Beteiligtenfähigkeit .....	359
IV. Statthaftigkeit .....	360
V. Antragsbefugnis .....	364
VI. Rechtsschutzbedürfnis .....	373
VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	375
§ 20 Die Normerlaßklage .....	377
I. Allgemeines .....	377
II. Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	379
III. Statthafte Klageart .....	380
IV. Klagebefugnis .....	382
V. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	382
§ 21 Verwaltungsgerichtliche Organklagen. Insbesondere: Der Kommunalverfassungsstreit .....	383
I. Allgemeines .....	383
II. Besondere Probleme des Rechtswegs .....	385
III. Beteiligte .....	386
IV. Klageart .....	388
V. Klagebefugnis .....	391
VI. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	394
§ 22 Weitere Klagearten .....	396
I. Allgemeines .....	396
II. Prozessuale Gestaltungsklagen .....	397
§ 23 Weitere allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	398
I. Allgemeines .....	398
II. Ordnungsgemäße Klageerhebung, Form und Inhalt der Klage .....	398
III. Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit .....	401
IV. Keine rechtskräftige Entscheidung in der gleichen Sache .....	401
V. Kein Klageverzicht .....	402
VI. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis .....	403
VII. Kein isolierter Rechtsschutz in Bezug auf Verfahrenshandlungen (§ 44 a VwGO) .....	408

**4. Teil. Die Begründetheit der Klage**

§ 24 Allgemeines zur Begründetheitsprüfung .....	412
I. Stellenwert und innere Struktur der Begründetheitsprüfung .....	412
II. Das Verhältnis zum materiellen Öffentlichen Recht .....	414
III. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage .....	414
IV. Zu berücksichtigende Sach- und Rechtsaspekte. Insbeson- dere: Das „Nachschieben von Gründen“ .....	420
§ 25 Begründetheit der Anfechtungsklage .....	423
I. Passivlegitimation .....	423
II. Rechtswidrigkeit des angefochtenen VA .....	424
III. Rechtsverletzung und Aufhebungsanspruch .....	452
§ 26 Begründetheit der Verpflichtungsklage .....	456
I. Passivlegitimation .....	457
II. Rechtswidrigkeit der Ablehnung oder des Unterlassens des VA .....	457
III. Rechtsverletzung .....	462
IV. Spruchreife .....	462
§ 27 Begründetheit der Unterlassungsklage .....	466
I. Passivlegitimation .....	466
II. Die Anspruchsgrundlagen der Störungsabwehr .....	467
III. Anspruchsvoraussetzungen im einzelnen .....	469
IV. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen VA oder Rechts- norm .....	472
§ 28 Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....	473
I. Allgemeines .....	473
II. Anspruchsgrundlagen .....	474
III. Rechtsverletzung, Spruchreife .....	481
§ 29 Begründetheit der Feststellungsklagen .....	482
I. Die allgemeine Feststellungsklage .....	483
II. Vorbeugende Feststellungsklage .....	485
III. Nichtigkeitsfeststellungsklage .....	486
IV. Fortsetzungsfeststellungsklage .....	487
V. Zwischenfeststellungsklage .....	489
§ 30 Begründetheit des Normenkontrollantrags .....	489
I. Passivlegitimation .....	489
II. Rechtswidrigkeit .....	491
III. Insbesondere: Begründetheit der Normenkontrolle gegen einen Bebauungsplan .....	495
IV. Spruchreife .....	500

**5. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz im Verwaltungsprozeß**

§ 31 Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes .....	502
I. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	502
II. Zur Entwicklung des vorläufigen Rechtsschutzes .....	505
III. Die beiden Wege des vorläufigen Rechtsschutzes .....	505
§ 32 Der vorläufige Rechtsschutz gegen belastende Verwaltungsakte nach §§ 80/80a VwGO .....	508
I. Die Regel: Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage (§ 80 I VwGO) .....	508
II. Gesetzliche Ausnahmen .....	512
III. Die Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit (§ 80 II 1 Ziff. 4/§ 80 a I 1 VwGO) .....	515
IV. Die Aussetzung der Vollziehung (§ 80 IV VwGO) .....	518
V. Die Anordnung und die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung durch das Gericht (§ 80 V/§ 80 a I 2 VwGO) .....	520
VI. Die gerichtliche Anordnung des sofortigen Vollzugs .....	530
VII. Die Änderung oder Aufhebung von Gerichtsbeschlüssen über die aufschiebende Wirkung und die sofortige Vollziehbarkeit .....	532
§ 33 Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....	532
I. Allgemeines .....	532
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	533
III. Begründetheit des Antrags .....	539
IV. Das Verfahren vor Gericht und die eigentliche Entscheidung .....	541
V. Rechtsmittel .....	543
§ 34 Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren (§ 47 VI VwGO) .....	544
I. Allgemeines .....	544
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	544
III. Begründetheit .....	547
IV. Verfahren und Entscheidung .....	547

**6. Teil. Das Verfahren im ersten Rechtszug**

§ 35 Verfahrensgrundsätze .....	549
I. Allgemeines .....	549
II. Rechtliches Gehör (Art. 103 I GG) .....	549
III. Verfahrensgleichheit – Neutralität und Unbefangenheit .....	554
IV. Untersuchungsgrundsatz .....	557
V. Verfügungsgrundsatz .....	560
VI. Amtsbetrieb, Konzentrationsmaxime .....	561

Inhaltsverzeichnis

XIII

VII. Mündlichkeit, Unmittelbarkeit .....	562
VIII. Öffentlichkeit .....	564
§ 36 Das Verfahren bis zur mündlichen Verhandlung .....	565
I. Die Klageerhebung und ihre Wirkungen .....	565
II. Das Verfahren vor der mündlichen Verhandlung .....	567
III. Die Widerklage (§ 89 VwGO) .....	577
IV. Verbindung und Trennung von Verfahren (§ 93 VwGO) .....	578
V. Aussetzung, Unterbrechung und Ruhen des Verfahrens .....	578
VI. Änderungen, die den Streitgegenstand oder die Parteien betreffen .....	580
§ 37 Die mündliche Verhandlung .....	586
I. Auswirkungen der Grundsätze der Mündlichkeit und der Unmittelbarkeit .....	586
II. Die Vorbereitung der mündlichen Verhandlung .....	588
III. Die Durchführung der mündlichen Verhandlung .....	590
IV. Beratung, Beweiswürdigung und Entscheidungsbildung .....	594
V. Der Gerichtsvergleich (§ 106 VwGO) .....	595
§ 38 Das Urteil und seine Wirkungen .....	598
I. Allgemeines .....	598
II. Arten des Urteils .....	598
III. Form und Inhalt des Urteils .....	600
IV. Verkündung und Zustellung des Urteils .....	605
V. Berichtigung und Ergänzung .....	606
VI. Die allgemeine Wirkung rechtskräftiger Urteile .....	606
VII. Besonderheiten bei den einzelnen Klagearten .....	608
§ 39 Sonstige Entscheidungsformen des Gerichts .....	618
I. Beschlüsse .....	619
II. Der Gerichtsbescheid (§ 84 VwGO) .....	620

**7. Teil. Rechtsmittel im Verwaltungsprozeß – Berufung, Revision  
und Beschwerde; Wiederaufnahme des Verfahrens**

§ 40 Die Berufung .....	622
I. Allgemeines .....	622
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulassungsverfahren .....	623
III. Begründetheit .....	628
IV. Berufungsverfahren .....	630
V. Entscheidung im Berufungsverfahren .....	631
§ 41 Die Revision .....	634
I. Allgemeines .....	634
II. Zulässigkeit .....	634
III. Begründetheit .....	638
IV. Verfahren .....	639
V. Entscheidung im Revisionsverfahren .....	640

XIV	Inhaltsverzeichnis	
§ 42	Die Beschwerde .....	641
	I. Allgemeines .....	641
	II. Zulässigkeit .....	642
	III. Begründetheit .....	644
	IV. Verfahren .....	644
	V. Entscheidung im Beschwerdeverfahren .....	644
§ 43	Die Wiederaufnahme des Verfahrens .....	646
	I. Allgemeines .....	646
	II. Zulässigkeit .....	646
	III. Begründetheit .....	647
	IV. Entscheidung .....	647
	Stichwortverzeichnis .....	649

